



Informe de la presidencia turca del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo 2014-2015

Fortalecer las Alianzas:
Movilidad Humana para un Desarrollo
Sostenible



Global Forum on
MIGRATION & DEVELOPMENT *istanbul*

GFMD Turkey 2014-2015

Informe de la presidencia turca del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo 2014-2015

Fortalecer las alianzas: movilidad humana para un desarrollo sostenible



Informe de la presidencia turca del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo
2014-2015.

Elaborado por la Unidad de Apoyo del FMMD, en colaboración con el Grupo de Trabajo turco del FMMD y bajo la supervisión directa de la presidencia turca del FMMD.

Impreso por el Ministerio de Asuntos Exteriores, República de Turquía

Para más información, póngase en contacto con la Unidad de Apoyo del FMMD: supportunit@gfmd.org

Informe de la presidencia turca del FMMD 2014-2015

Sumario

Prólogo del embajador Mehmet Samsar, presidencia turca del FMMD

Prólogo de Peter Sutherland, representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Migración Internacional

Resumen ejecutivo

1. Introducción

2. Proceso preparatorio

- 2.1 Preparación de la presidencia turca
- 2.2 Las reuniones de la Troika, del Grupo Directivo y de los Amigos del Foro
- 2.3 Preparativos de las mesas redondas
- 2.4 Reuniones temáticas
- 2.5 Reunión del FMMD con el sector privado
- 2.6 Reunión temática *ad hoc*

3. Vinculación del FMMD con procesos pertinentes y fortalecimiento de la cooperación con las partes interesadas

- 3.1 La Agenda de 2030 para el Desarrollo Sostenible
- 3.2 G-20 (acto paralelo conjunto G20-GMG-FMMD)
- 3.3 Cooperación con diversas partes interesadas
 - 3.3.1 Relaciones con las Naciones Unidas a través del RESG y del GMG
 - 3.3.2 El sector privado
 - 3.3.3 La sociedad civil
- 3.4 Compromiso y participación de la presidencia del FMMD en reuniones y procesos internacionales
 - 3.4.1 Procesos consultivos regionales (PCR)
- 3.5 Compromiso de Turquía en materia de migración y desarrollo a nivel nacional durante la presidencia del FMMD

4. Octava Cumbre del FMMD

- 4.1 Sesión plenaria de apertura
- 4.2 El Espacio Común
- 4.3 Reuniones de las mesas redondas gubernamentales
- 4.4 Sesiones especiales
 - 4.4.1 El Futuro del Foro
 - 4.4.2 Plataforma de Alianzas
- 4.5. Sesión Plenaria de Clausura
- 4.6 Actos paralelos

5. Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD - CCIM

6. Consideraciones finales y el camino a seguir

Anexos:

- Anexo A Programa de la Reunión del Foro del FMMD
- Anexo B Programa de los actos paralelos
- Anexo C Programa de las Jornadas de la Sociedad Civil
- Anexo D Programa del Espacio Común
- Anexo E Los ODS pertinentes para la migración
- Anexo F Agradecimiento

Prólogo del embajador Mehmet Samsar, presidencia turca del FMMD



Me complace presentar el Informe de la presidencia turca del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) para el periodo 2014-2015. Confiamos en que el informe no solamente sirva para informar acerca del trabajo realizado durante nuestra presidencia, sino también como guía orientativa para la trayectoria futura del Foro. Es importante reconocer que el documento es el resultado de una próspera colaboración, por lo que queremos expresar nuestro agradecimiento a todos aquellos que han contribuido durante la presidencia turca del FMMD a las tareas de preparación y a la octava edición de la Cumbre del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo celebrada en Estambul del 14 al 16 de octubre de 2015. Cuando decidimos asumir esta difícil tarea, éramos plenamente conscientes de que la compleja naturaleza del panorama internacional actual en materia de migración y desarrollo requería de un enfoque global y alianzas sólidas ahora más que nunca. Esta es la razón por la que nos hemos centrado en reforzar las alianzas entre todos los actores implicados y hemos aprovechado todas las oportunidades de promoverlas. Los resultados, representados en el presente informe, han sido posibles gracias a la gran dedicación y al trabajo conjunto de todos nuestros socios.

Aprovecho esta oportunidad para expresar mi más sincero agradecimiento y gratitud a los miembros de la Troika y a todos los países miembros del Grupo Directivo y a los Amigos del Foro, por su participación diligente y activa, así como por sus aportaciones económicas, que han permitido que este periodo haya sido todo un éxito.

La presidencia turca, un mandato de 18 meses, llegó en un momento en el que presenciábamos flujos de refugiados y migración en masa, así como terribles tragedias humanitarias, que han convertido a la migración en el desafío global prioritario de la agenda internacional. Sin embargo, también ha sido el periodo en el que hemos sido capaces de integrar con éxito los vínculos de la migración con el desarrollo en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

La naturaleza compleja de la migración y las circunstancias actuales han puesto de relieve una vez más la importancia y pertinencia de esta plataforma global. Llegados a este punto, quiero extender mi más sincero agradecimiento y gratitud al representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Migración Internacional y el Desarrollo, Peter Sutherland, por su constante orientación y apoyo que han ayudado a garantizar la continuidad del éxito del trabajo del Foro.

También quiero darle las gracias al Grupo Mundial sobre Migración (GMG por sus siglas en inglés), bajo la presidencia de la OIT en 2014 y del Banco Mundial en 2015, y en particular a los organismos miembros del GMG que nos han prestado un apoyo fundamental. A este respecto, quiero darle las gracias en particular a la OIM por su valiosa ayuda y su importante contribución al trabajo del FMMD.

La presidencia turca agradece la labor de la CCIM, la Oficina de Coordinación de la Sociedad Civil, así como el excepcional éxito de las Jornadas de la Sociedad Civil.

Quiero dar las gracias a todas las instituciones turcas que han participado de forma activa en el proceso y que han contribuido al trabajo de nuestra presidencia, bajo la dirección de nuestro Ministerio. También quiero expresar mi agradecimiento a la Unidad de Apoyo del FMMD por el gran trabajo realizado y por su valiosa ayuda durante este periodo.

Deseo un gran éxito a la presidencia entrante, Bangladesh. Turquía, en calidad de miembro de la Troika del FMMD, respaldará las aspiraciones de la presidencia entrante bangladesí del FMMD de fortalecer y dotar de una mayor relevancia al proceso del Foro.

A pesar de que ha sido un periodo de importantes desafíos, esperamos haber contribuido significativamente a que el Foro se encuentre mejor preparado para el futuro y haber incrementado su fuerza como plataforma única para cuestiones globales en materia de migración y desarrollo.

Mehmet Samsar

*Embajador, director general de Asuntos Consulares
Ministerio de Asuntos Exteriores de la República de Turquía
En nombre de la presidencia turca del FMMD 2014-2015*

Prólogo de Peter Sutherland, representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Migración Internacional y el Desarrollo



El Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) ha desempeñado un papel fundamental para generar confianza entre los Estados y otras partes interesadas y para favorecer un entendimiento común de los desafíos y oportunidades que implica la migración. Ahora es el momento de actuar en función de esa confianza, de forma colectiva y solidaria.

En la actualidad hay más migrantes internacionales que nunca antes (244 millones). Lamentablemente los desplazamientos forzados también alcanzan sus niveles más elevados desde la Segunda Guerra Mundial: más de 60 millones de hombres, mujeres y niños se han visto obligados a abandonar sus hogares; 20 millones de ellos son refugiados que han cruzado fronteras internacionales. La presidencia turca del FMMD se produjo en un momento fundamental de la historia y la Cumbre de Estambul ha sido la más importante de la historia del Foro por lo que respecta a la promoción de acciones constructivas.

Gracias a su liderazgo, la presidencia turca del FMMD introdujo directamente la migración forzosa en la agenda del Foro Mundial, lo que demuestra su capacidad para implicarse en problemas actuales y urgentes. En un momento en el que la búsqueda desafortunada de respuestas nacionales limitadas a la crisis ha llevado a los gobiernos a evitar responsabilidades compartidas, el FMMD ha representado una plataforma importante para el diálogo internacional. Al implicar a las partes interesadas en este tema, el FMMD ha preparado el camino para alcanzar un diálogo constructivo y compromisos durante el próximo año, que será especialmente intenso.

Desde que comenzó la crisis de los refugiados sirios, mi mensaje ha sido claro: la proximidad no define la responsabilidad. La protección internacional es una cuestión universal y una obligación mundial.

El secretario general de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, ha anunciado una hoja de ruta para hacer frente al sufrimiento humano que genera el desplazamiento forzoso. Aparte de los procesos políticos necesarios para poner fin a los conflictos actuales, incluye la movilización de fondos de carácter humanitario y la revisión de la forma en la que se realizan los esfuerzos humanitarios; extender vías seguras para ofrecer protección a los refugiados; y plantearse la adopción de un pacto mundial sobre responsabilidades compartidas. Esta hoja de ruta culminará el 19 de septiembre de 2016 con una reunión de alto nivel de la Asamblea General de las Naciones Unidas que se centrará en los grandes desplazamientos de refugiados y migrantes.

Espero que estos esfuerzos permitan que se alcancen compromisos para intensificar a escala mundial la distribución de responsabilidades por lo que respecta a los refugiados y otros migrantes forzados; mejorar la capacidad de las Naciones Unidas en materia de migración; y reforzar las capacidades de los sistemas nacionales de migración y asilo. Esto incluiría necesariamente el incremento de las vías legales para la seguridad de los refugiados y otros migrantes forzados, por ejemplo aumentando radicalmente el número de plazas de reasentamiento; concediendo visados humanitarios; facilitando la tramitación de los visados de asilo en el extranjero; ofreciendo un acceso más sencillo a los visados de trabajo, para estudiantes o de reunificación familiar; así como el patrocinio privado de los reasentamientos, por la que los individuos, las comunidades y las ONG se responsabilizarían de las familias. En aquellos casos en los que los países más cercanos a una crisis se encuentran desbordados por el número de solicitantes de asilo también resulta importante actuar promoviendo el desarrollo y la inclusión a escala local, por ejemplo reforzando las infraestructuras locales, ofreciendo préstamos en condiciones favorables o estableciendo zonas económicas especiales. Es muy importante que los

desplazados puedan acceder al mercado laboral y a los servicios públicos y hacer de ellos miembros productivos de las comunidades que tan generosamente los han acogido.

La presidencia turca también consiguió un progreso significativo por lo que respecta a las cuestiones fundamentales de la agenda para la migración y el desarrollo. Cabe destacar que la migración ha sido incluida en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. A este respecto, una vez más, el FMMD ha desempeñado un papel indispensable en los últimos años, al compartir elementos fácticos y experiencias sobre la contribución de la migración al desarrollo y movilizar los esfuerzos de numerosos actores para su defensa. Turquía se ha asegurado de que la cuestión general de la migración se incluya también en la agenda de otros procesos, en particular del G20.

La Agenda 2030 define un programa ambicioso e inclusivo que deja perfectamente claro que los migrantes, los desplazados internos y los refugiados no deben ser olvidados. Reconoce a los migrantes y la migración como fuerzas positivas para un crecimiento inclusivo y un desarrollo sostenible, al tiempo que admite también algunos de los desafíos que entraña la migración. Estos temas también se incluyeron en la Agenda de Acción de Addis Abeba para la financiación del desarrollo.

Es el momento de que las alianzas estratégicas entre Estados comprometidos y otras partes interesadas movilicen acciones y soluciones concretas en relación con estas agendas. Podemos reconocer, por ejemplo, las demandas reales de nuestros mercados laborales a través de la ampliación de los canales legales que permitan al migrante trabajar en condiciones justas, en lugar de consentir en silencio la explotación de los trabajadores migrantes. En ese mismo sentido, podemos demandar sistemáticamente a los empleadores que aplican condiciones abusivas. Los costes de contratación se pueden reducir y se pueden reconocer las competencias al otro lado de las fronteras. A través de la cooperación internacional, los Estados miembros pueden evitar a algunos de los agente ilegales que influyen actualmente en los movimientos migratorios en todo el mundo y recuperar el control en materia de migración. El FMMD, a través de sus Estados participantes y otras partes interesadas — organizaciones internacionales, sociedad civil y el sector privado—, puede hacer realidad la Agenda 2030 y de este modo mejorar la situación de un sinfín de migrantes, de sus familias y de las comunidades que los acogen.

Con estas palabras quiero agradecer a Turquía su presidencia del FMMD y dar la bienvenida a la presidencia entrante, Bangladesh, con la que espero trabajar en estrecha colaboración a lo largo de 2016.

¡Gracias!

Peter D. Sutherland

Representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Migración Internacional y el Desarrollo

Resumen ejecutivo

Turquía acumula un largo historial y abundante experiencia en calidad de cruce de caminos para la migración. Durante siglos, el país ha sido un «puerto seguro» para numerosas personas que buscaban refugio. La actitud de la sociedad turca con los migrantes, refugiados y solicitantes de asilo siempre se ha caracterizado por la tolerancia, la simpatía y la solidaridad. La gran cantidad de extranjeros que han buscado refugio en Turquía a lo largo de los años y especialmente en el presente representa una clara prueba de ello.

Al mismo tiempo, Turquía dispone de una dilatada experiencia como país de origen, con millones de nacionales viviendo en Europa Occidental y contribuyendo al desarrollo tanto de Turquía como de sus países de residencia. Recientemente el fortalecimiento de su economía también lo ha convertido en un país de destino para migrantes de todo tipo.

La firme convicción de Turquía de que la migración puede ser un importante factor de desarrollo se inspira en esta amplia experiencia. Sobre la base de este planteamiento, el país asumió la presidencia del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) por un periodo de 18 meses —desde el 1 de julio de 2014 hasta finales de diciembre de 2015—. El Ministerio de Asuntos Exteriores asumió la presidencia. El Grupo de Trabajo también estuvo dirigido por el Ministerio de Asuntos Exteriores.

La reunión del FMMD se celebró en un momento en el que los problemas de la migración ocupaban un lugar prioritario en la agenda internacional y ofreció una oportunidad inmejorable para debatir sobre estas cuestiones en todas sus dimensiones, incluyendo el desarrollo. La octava Reunión del Foro fue de suma importancia a este respecto, al tratarse de la primera reunión internacional de alto nivel celebrada después de la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Por tanto, supuso una excelente oportunidad para hablar sobre migración y sobre su vinculación con el desarrollo, así como sobre la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Fue en este contexto en el que se seleccionó el lema «**Fortalecer las alianzas: movilidad humana para un desarrollo sostenible**» como tema central para el FMMD 2014-2015.

Durante su presidencia, Turquía ha concedido máxima importancia a la fase preparatoria como parte crucial del proceso del FMMD. Por tanto, el presente informe no solamente da cuenta de la reunión del Foro celebrada al final de la presidencia, sino también del proceso preparatorio y del progreso logrado durante este periodo de 18 meses.

La implicación del sector privado representaba una de las principales prioridades para la presidencia turca. Por este motivo se organizó una reunión con el mundo empresarial, de la que surgió la propuesta, presentada por Suiza, de establecer un mecanismo de interacción regular entre el sector público y el privado en el marco del FMMD. La propuesta se adoptó durante la Cumbre de Estambul.

La inclusión de la migración en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible representó otra prioridad fundamental para la presidencia turca, una prioridad que se podría materializar a través del esfuerzo internacional colectivo.

El proceso intergubernamental asociado a la agenda de desarrollo post-2015, así como el proceso Financiación para el Desarrollo, representaron el telón de fondo de la presidencia turca del FMMD. Por otra parte, la presidencia del FMMD coincidió con la presidencia turca del G-20 y el proceso de la Cumbre Mundial Humanitaria.

Las sesiones de las mesas redondas gubernamentales se celebraron el 15 de octubre de 2015 con tres temas principales: «La movilidad humana y el bienestar de los migrantes», «La migración como factor de desarrollo» y «Mejorar la cooperación internacional en las cuestiones emergentes en materia de migración y movilidad». Estos temas generales de las mesas redondas se dividieron en dos sesiones por tema como sigue:

Tema de la mesa redonda 1: La movilidad humana y el bienestar de los migrantes

- Sesión de Mesa redonda 1.1: Alianzas para fomentar la inclusión y proteger los derechos humanos de todos los migrantes, con el fin de obtener plenamente los beneficios de la migración
- Sesión de Mesa redonda 1.2: Reducir los costos humanos y financieros de la migración internacional, y en particular de la migración laboral: planteamientos cooperativos sobre las prácticas de contratación justa y la reducción de las comisiones de las remesas

Tema de la mesa redonda 2: La migración como factor de desarrollo

- Sesión de Mesa redonda 2.1: Integración por sectores de la migración en la planificación
- Sesión de Mesa redonda 2.2: Logros en materia de migración post-2015: puesta en práctica de los ODS

Tema de la mesa redonda 3: Mejorar la cooperación internacional en las cuestiones emergentes en materia de migración y movilidad

- Sesión de Mesa redonda 3.1: Cooperación internacional y responsabilidad compartida y seguridad humana para los desplazados forzosos entre fronteras internacionales
- Sesión de Mesa redonda 3.2: Las alianzas entre el sector público y el privado para apoyar la iniciativa empresarial y la creación de empleo de los migrantes/la diáspora, con un enfoque sobre las pequeñas y medianas empresas

La presidencia mantuvo una estrecha colaboración con la sociedad civil, en particular con la Oficina de Coordinación de la Sociedad Civil, la CCIM.

La Reunión del Foro del FMMD

La octava Cumbre del FMMD se celebró en Estambul, del 14 al 16 de octubre de 2015. En ella se reunieron más de 1000 participantes procedentes de unos 150 países y representantes de organizaciones de la sociedad civil. La Reunión del Foro fue inaugurada por el Excmo. Sr. Ahmet Davutoğlu, primer ministro de la República de Turquía.

El ministro de Asuntos Exteriores de la República de Turquía, el Excmo. Sr. Feridun Sinirlioğlu, pronunció el discurso de apertura. Por su parte, el vicesecretario general de las Naciones Unidas, Jan Eliasson (como ponente principal); el alto comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Antonio Guterres; el alto representante de las Naciones Unidas para la Alianza de Civilizaciones, Nassir Abdulaziz Al Nasser; el representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Migración Internacional y el Desarrollo, Peter Sutherland; y el comisario de Migración, Asuntos de Interior y Ciudadanía de la UE, Dimitris Avramopoulos, asistieron a la Ceremonia de inauguración. El Sr. Nurul Islam, ministro de Bienestar de los Expatriados y el Empleo en el Exterior de Bangladesh, explicó las prioridades de la presidencia bangladesí entrante del FMMD y el secretario general de la Federación Internacional Terre des Hommes, Ignacio Packer, informó acerca de los resultados de las Jornadas de la Sociedad Civil.

A continuación de la sesión de apertura se celebró la sesión del Espacio Común, que estuvo presidida por Peter Sutherland, el representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Migración Internacional y el Desarrollo (RESG), y que reunió a representantes de los gobiernos, organizaciones internacionales y la sociedad civil. La sesión del Espacio Común se celebró bajo los tres temas siguientes: «Alianzas y acciones para la protección de los migrantes en situaciones de crisis y de tránsito», «Alianzas y acciones para la contratación y el empleo decente de los migrantes» y «Más allá de la xenofobia y la exclusión: las alianzas y acciones locales para la inclusión social de los migrantes y la diáspora».

Durante la Cumbre, los gobiernos, organizaciones internacionales y agentes de la sociedad civil organizaron 15 actos paralelos, con el respaldo de la presidencia turca del FMMD. Estos actos se centraron en diferentes cuestiones relacionadas con la migración y el desarrollo debatidas en el marco del Foro Mundial. Los respectivos organizadores expusieron nuevas prácticas y herramientas políticas, así como mecanismos de cooperación.

Las Jornadas de la Sociedad Civil (JSC) del FMMD tuvieron lugar durante dos días antes de la Cumbre del Foro. A ellas asistieron unos 255 participantes de diferentes agentes de la sociedad civil y diversos representantes gubernamentales. Todos ellos participaron en debates de mesas redondas estrechamente vinculados con los temas de las mesas redondas de la presidencia turca.

Consideraciones finales y el camino a seguir:

El Foro Mundial de 2015 se celebró en un momento en el que la atención de todo el mundo se había centrado en la migración con una mayor intensidad que en cualquier otro momento vivido por una generación, y había una auténtica sensación de crisis.

Aconsejada por el RESG, la Troika del FMMD y el Grupo Directivo del FMMD, la presidencia turca dirigió el Foro Mundial con destreza con el objetivo de aprovechar las oportunidades que brindaba este encuentro para lo siguiente:

- promover la integración de la migración en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;
- reforzar los mecanismos de protección para menores no acompañados, mujeres migrantes y otros migrantes vulnerables;
- mejorar la percepción pública de los migrantes y la migración; y
- explorar soluciones orientadas al desarrollo para los desafíos que plantea la migración forzada.



(Top to bottom, L to R)

1. Minister of Foreign Affairs, H.E. Mevlüt Çavuşoğlu at the official launch of the GFMD Turkish Chairmanship, September 2014, New York.
2. GFMD 2014-2015 Meeting of the Troika (Sweden, Turkey and Bangladesh) with the UN Secretary General
3. GFMD 2014-2015 National taskforce led by Amb. Mehmet Samsar and Ms. Esen Altuğ together with the GFMD Support Unit

1. Introducción

La República de Turquía asumió la presidencia del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) el 1 de julio de 2014, a la conclusión de la presidencia sueca (2013-2014). Tras 18 meses de mandato, la presidencia turca del FMMD finalizó el 31 de diciembre de 2015. Desde el comienzo de la presidencia, El Ministerio de Asuntos Exteriores turco dirigió el Grupo de Trabajo de la presidencia y la Unidad de Apoyo del FMMD. El ministro de Asuntos Exteriores presidió la Cumbre del FMMD celebrada los días 14-16 de octubre de 2015 en Estambul.

Turquía decidió asumir la difícil tarea de presidir el proceso del FMMD no solamente por su creciente importancia en el ámbito de la migración, sino también debido a su compromiso cada vez mayor en materia de desarrollo. Turquía dispone de abundantes experiencias para compartir en los ámbitos de la migración y el desarrollo. Tradicionalmente ha sido un país de tránsito y de origen para la migración, pero en la actualidad también se ha convertido en un destino atractivo, gracias a su crecimiento económico y desarrollo social.

Turquía participa en el Foro Mundial desde su fundación en 2007. A lo largo de los años, ha apreciado sus logros y ha considerado que el Foro Mundial constituye una plataforma que permite a los países debatir y aplicar un enfoque cooperativo para una gestión eficaz de la migración.

Turquía se ofreció a asumir la presidencia del FMMD en 2014-2015 con el objetivo de promover un mayor compromiso en materia de gobernanza de la migración y de intensificar las repercusiones positivas de la migración sobre el desarrollo para los migrantes, sus familias y sus comunidades, tanto en los países de origen como de destino. El tema central del FMMD 2014-2015, «*Fortalecer las alianzas: movilidad humana para un desarrollo sostenible*», apunta a la convicción de la presidencia turca de que el diálogo y la cooperación a escala internacional resultan fundamentales para mejorar la gobernanza mundial de la migración y para reforzar los vínculos de la migración con el desarrollo.

Turquía ha concedido gran importancia al fortalecimiento del proceso del FMMD y de su relación con el sistema de las Naciones Unidas. A este respecto, la inclusión de la migración en la Agenda de Desarrollo de las Naciones Unidas post-2015 (es decir, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible) fue una de las prioridades fundamentales de la presidencia turca del FMMD. En colaboración con diversas partes interesadas y socios, la presidencia turca se esforzó por mejorar la visibilidad del Foro Mundial y por que sus prioridades fuesen más pertinentes y se adecuasen a los desafíos y las oportunidades emergentes. En la octava Cumbre del FMMD se reunieron todos los actores pertinentes que participan en un diálogo sobre migración y desarrollo integrador y transformativo.

En los últimos años, la ubicación geográfica de Turquía ha atraído a millones de desplazados forzados, que fueron expulsados de sus países por diversos motivos. Turquía ha dedicado abundantes recursos a la acogida de estas personas con una ayuda muy limitada de la comunidad internacional.

Hasta la octava Cumbre del Foro, Turquía había gastado la asombrosa cantidad de más de 8.000 millones de USD para satisfacer las necesidades de más de dos millones de refugiados y migrantes residentes en campamentos y en diferentes ciudades turcas desde 2011. Esto provocó un llamamiento universal durante la Cumbre del FMMD en favor de la distribución de cargas y responsabilidades. Dos meses después de la Cumbre, la Unión Europea y el Gobierno turco alcanzaron un acuerdo para colaborar más estrechamente en la gestión de la constante llegada de migrantes a territorio turco y de la UE.

El presente informe presenta, por tanto, los puntos más destacados de la presidencia turca del FMMD, del 1 de julio de 2014 al 31 de diciembre de 2015. Pone de relieve las diversas actividades preparatorias realizadas por la presidencia turca del FMMD a fin de conseguir sus objetivos.

El informe ilustra las realidades siguientes: a) el FMMD no es un evento aislado, sino un proceso que exige preparativos intensivos e integradores que desembocan en la reunión de la Cumbre en el país

organizador; y b) el FMMD no es un proceso aislado; para poder seguir siendo pertinente y eficaz, necesita estar al tanto y reaccionar ante las oportunidades y los desafíos emergentes en materia de migración y desarrollo y en los ámbitos políticos relacionados.



1. Ambassador Samsar opens the ad hoc thematic meeting on the Mediterranean Crisis, July 2015, Brussels
2. Steering Group meeting, September 2015, Geneva
3. GFMD 2015 ad hoc meeting on the Mediterranean was held at Palais d'Egmont, where first GFMD was held in 2007
4. OECD Deputy Secretary General Stefan Kapferer keynotes the GFMD thematic meeting on the Role of Communications, April 2015, Geneva
5. Friends of the Forum meeting led by the GFMD Troika, September 2015, Geneva

2. Proceso preparatorio

2.1 Preparación de la presidencia turca

El Gobierno de Turquía anunció su decisión de asumir la presidencia del Foro Mundial en diciembre de 2011, durante el 5º Debate final del FMMD bajo la presidencia suiza. A partir de esa fecha comenzaron los preparativos para la presidencia turca con el Ministerio de Asuntos Exteriores a la cabeza.

En junio y septiembre de 2014 se celebraron dos actos, respectivamente en Ginebra y Nueva York, para presentar oficialmente la presidencia turca del Foro Mundial. Turquía también trasladó temporalmente a un alto funcionario a la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) para ayudar a realizar el trabajo preliminar para la presidencia turca en 2013.

El embajador Mehmet Samsar, director general de Asuntos Consulares del Ministerio de Asuntos Exteriores asumió la tarea de presidir todas las reuniones preparatorias en Ginebra, con el apoyo de la Sra. Esen Altuğ, directora general adjunta de Asuntos de Migración, Asilo y Visados. Posteriormente se creó un Grupo de Trabajo nacional, compuesto por funcionarios de diferentes organismos del Gobierno turco, en particular del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, el Ministerio de Desarrollo, el Ministerio del Interior, la Dirección General para la Gestión de la Migración, la presidencia de los Turcos Residentes en el Extranjero y Comunidades Relacionadas.

La presidencia de los Turcos Residentes en el Extranjero fue la encargada de las sesiones de mesa redonda 1.1 y 3.2.

El Ministerio del Interior fue responsable de la sesión de mesa redonda 1.2.

El Ministerio de Desarrollo fue el encargado de las sesiones de mesa redonda 2.1. y 2.2.

El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social fue responsable de la sesión de mesa redonda 3.1.

El Grupo de Trabajo colaboró de forma muy estrecha con la presidencia sueca saliente.

La presidencia turca confió en la Unidad de Apoyo del FMMD de Ginebra para satisfacer los requisitos tanto administrativos como sustantivos de la organización de la octava Cumbre del FMMD, incluyendo la convocatoria de cinco rondas de las reuniones preparatorias en Ginebra (celebradas en octubre y noviembre de 2014, febrero, mayo y septiembre de 2015), tres reuniones temáticas, una reunión del FMMD con el mundo empresarial en mayo de 2015 en Estambul, un acto paralelo conjunto G20-FMMD-GMG en junio de 2015 en İzmir y una reunión temática *ad hoc* del FMMD sobre la crisis del Mediterráneo, celebrada en julio de 2015 en Bruselas.

Como parte del proceso preparatorio, se organizó un acto paralelo FMMD-GMG, «Desde el Cairo hasta Addis: migración, movilidad laboral y la alianza mundial renovada para el desarrollo sostenible» durante las reuniones intergubernamentales relativas a la Agenda de Desarrollo de las Naciones Unidas post-2015, celebrado el 16 de abril de 2015 en Nueva York. Durante el Foro Político de Alto Nivel también se organizó un acto paralelo junto con la OIM bajo el tema «Migración y movilidad humana en el contexto de la Agenda para el Desarrollo post-2015: perspectivas del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo», el 1 de julio de 2015.

El tema central de la presidencia turca fue: «Fortalecer las alianzas: movilidad humana para un desarrollo sostenible», al entender que la migración internacional se puede gestionar de manera eficaz con la cooperación de todas las partes interesadas, incluyendo organizaciones internacionales, la sociedad civil, el sector privado y los propios migrantes.

Por tanto, los objetivos de la presidencia turca se pueden resumir en los tres puntos siguientes:

1. Mejorar la migración centrada en el migrante

Al considerar que el FMMD representa una plataforma que permite a los estados debatir y seguir un planteamiento cooperativo en la gestión de la migración, la presidencia turca pretendía centrar la atención de la gestión de la migración en los derechos, la dignidad y el bienestar del migrante, incorporando diversas perspectivas, e incluyendo las opiniones de la sociedad civil y de los propios migrantes.

2. Reconocer el impacto de la migración sobre el desarrollo en las políticas públicas

Durante la presidencia turca, el FMMD contribuyó a garantizar que la migración fuese un tema central en los debates de las políticas de desarrollo a todos los niveles, desde el plano local al internacional, hasta e incluyendo la adopción de la Agenda de Desarrollo de las Naciones Unidas post-2015.

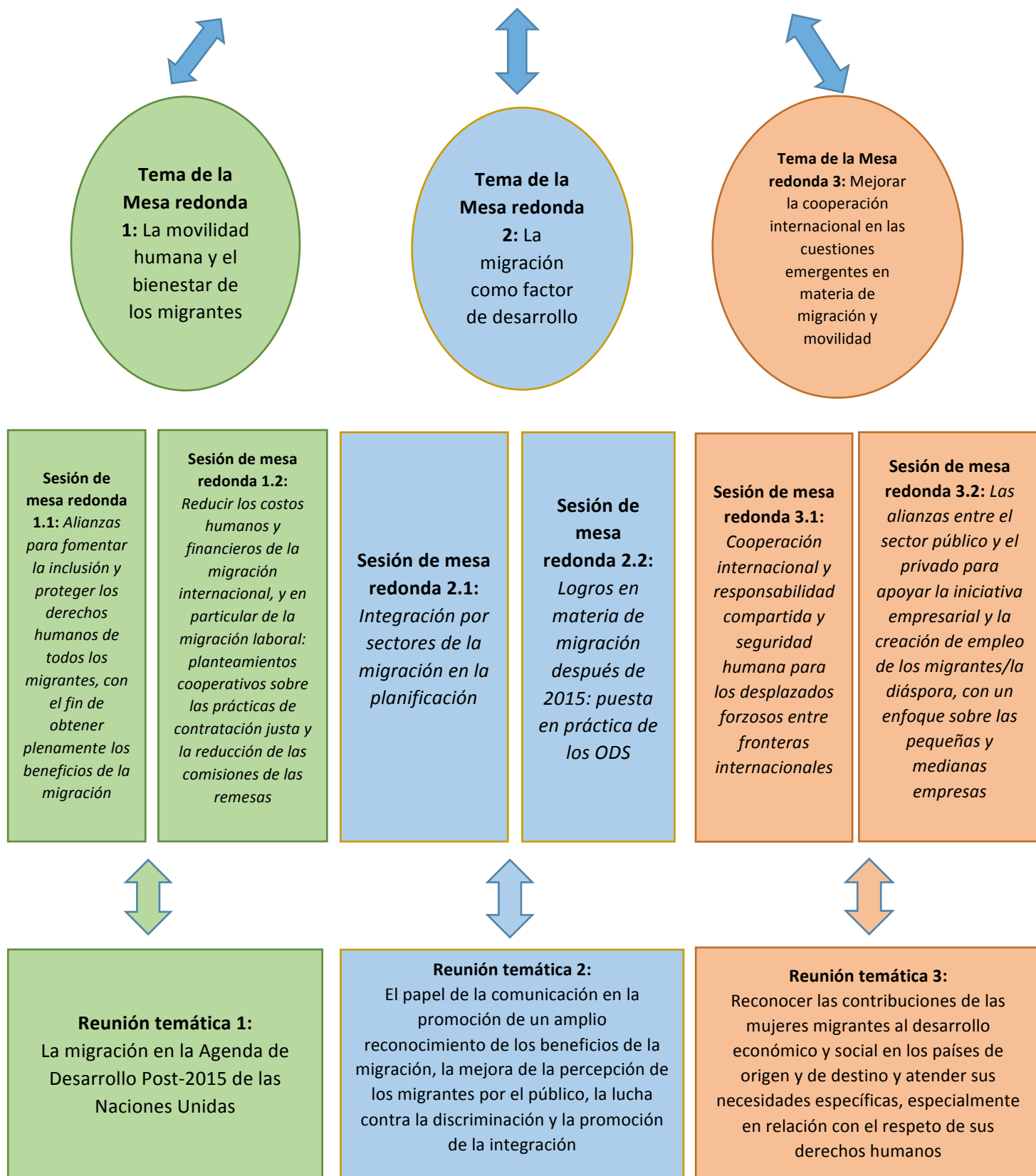
3. Movilizar a las partes interesadas pertinentes para fortalecer los vínculos entre migración y desarrollo

Al tiempo que preservaba la naturaleza estatal del FMMD, Turquía reunió a todos los actores competentes en un diálogo integrador, transparente y transformativo, mantuvo la atención en el desarrollo y favoreció una mayor contribución de los agentes del desarrollo.

Los tres temas, las mesas redondas y las reuniones temáticas asociadas se ilustran en la siguiente figura.

Descripción general de las prioridades temáticas

FORTALECER LAS ALIANZAS: MOVILIDAD HUMANA PARA UN DESARROLLO SOSTENIBLE



2.2 Las reuniones de la Troika, del Grupo Directivo y de los Amigos del Foro

Durante la presidencia turca del FMMD se celebraron en Ginebra cinco (5) series de reuniones preparatorias de la Troika del FMMD (compuesta por Suecia, Turquía y Bangladesh), del Grupo Directivo del FMMD¹ y de los Amigos del Foro², respectivamente en octubre y noviembre de 2014, febrero, mayo y septiembre de 2015.

Las reuniones de la Troika del FMMD se celebraron con anterioridad a las del Grupo Directivo y de los Amigos del Foro. La presidencia saliente (Suecia) y la presidencia entrante (Bangladesh) ayudaron a la presidencia turca del FMMD a centrar la agenda de las reuniones preparatorias y a prever las cuestiones emergentes para el Foro Mundial.

En las reuniones del **Grupo Directivo del FMMD** se debatieron las principales preocupaciones del FMMD en materia de políticas y estrategia, mientras que en las de **los Amigos del Foro** se proporcionó a los Estados miembros y observadores del FMMD información periódica sobre la evolución de la agenda temática y el plan de trabajo de la presidencia, el proceso de la sociedad civil, el presupuesto del FMMD y su situación financiera, y la Plataforma de Alianzas del FMMD.

En concreto, en las reuniones de octubre y noviembre de 2014 se reflexionó acerca del documento conceptual propuesto por la presidencia turca, su plan de trabajo y sus objetivos. La presidencia sueca del FMMD también compartió sus experiencias y recomendaciones operativas resultantes del FMMD 2013-2014³. Como resultado de la recomendación de evaluación del FMMD 2012, también se organizó una reunión de donantes con el objetivo de facilitar la planificación de la nueva presidencia en ejercicio, ofrecer a todos los gobiernos la oportunidad de contribuir, económicamente o en especie, y promover la sostenibilidad del conjunto del proceso del FMMD.

En las reuniones se aclararon los objetivos generales de la presidencia del FMMD 2014-2015 y la manera en la que pretende interactuar con los Procesos Consultivos Regionales, el proceso de la Agenda de Desarrollo post-2015, y las próximas reuniones internacionales, tales como la Cumbre del G20 y la Cumbre Mundial Humanitaria. Asimismo, los debates arrojaron nueva información sobre cómo el FMMD continuará bajo la presidencia turca el trabajo emprendido por la presidencia sueca, a fin de reforzar la administración, gobernanza y financiación del FMMD. También sirvió de ocasión para presentar y conseguir la aprobación de los Términos de Referencia⁴ para las mesas redondas del FMMD 2014-2015.

En febrero de 2015 se presentó el proyecto definitivo del documento conceptual del FMMD 2014-2015. La presidencia comunicó que 29 gobiernos y 10 observadores presentaron comentarios y sugerencias por escrito y orales, y que habían sido tenidos en cuenta, en la medida de lo posible, para concluir el proyecto. Dos cuestiones de los comentarios recibidos generaron cierta polémica. Una fue el uso del término «movilidad» en lugar de migración y la segunda fue la inclusión de la mejora de la movilidad para los migrantes forzosos como canal para el desarrollo. Por tanto, la presidencia añadió

¹ *Composición de los miembros del Grupo Directivo del FMMD 2014-2015: Alemania, Argentina, Australia, Bangladesh, Bélgica, Canadá, Ecuador, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, España, Estados Unidos de América, Filipinas, Francia, Ghana, Grecia, India, Indonesia, Israel, Kenya, Marruecos, Mauricio, México, Países Bajos, Portugal, República de Corea, Suecia, Suiza, Tailandia, Túnez y Turquía.*

² *Entre los Amigos del Foro se incluyen todos los Estados miembros y observadores de las Naciones Unidas, organismos especializados de las Naciones Unidas, así como otras organizaciones internacionales, fundaciones internacionales y procesos regionales que son observadores del FMMD (véase <https://www.gfmd.org/observers>).*

³ *Entre ellas se incluyen la aplicación de los términos de referencia de reciente aprobación para la Troika, el Grupo Directivo y los Amigos del Foro; la continuación del refuerzo de la Unidad de Apoyo; la aplicación del nuevo marco de financiación a largo plazo; la actualización del plan de trabajo plurianual del FMMD; la actualización del Memorando de entendimiento entre el FMMD y la OIM sobre la sede de la Unidad de Apoyo; el mantenimiento del formato mejorado de los equipos gubernamentales y las reuniones temáticas; el fomento del aprovechamiento activo y la puesta en común de experiencias a través de la Plataforma de Alianzas y la Base de Datos de Políticas y Prácticas; el desarrollo de un plan de comunicación para el FMMD; y la cooperación con todas las partes interesadas implicadas, en particular el Grupo Mundial sobre Migración, la sociedad civil y el sector privado.*

⁴ Véase <http://www.gfmd.org/docs/sweden-2013-2014> para consultar los Términos de Referencia.

en el proyecto una breve indicación de que la migración internacional está integrada en un contexto más general de movilidad internacional, en el que las personas cruzan las fronteras durante periodos más breves, más prolongados, temporales y, a menudo, repetidos por múltiples motivos coincidentes. Con respecto al segundo punto, la presidencia aprovechó la experiencia turca para poner de manifiesto el hecho de que en la actualidad muchas personas se encuentran en situaciones de desplazamiento prolongadas, al tiempo que la ayuda indefinida de los Estados de acogida y la comunidad internacional no resulta viable ni humanitaria. Otros muchos Estados y organizaciones internacionales buscan soluciones de desarrollo para los migrantes forzosos que implican diversas formas de movilidad. La presidencia quería explorar si el FMMD podría constituir una plataforma para debatir estas posibilidades.

En las reuniones de febrero de 2015 también se habló de la situación del presupuesto del FMMD 2014-2015, la composición inicial de los equipos de las mesas redondas, las reuniones temáticas previstas y se facilitó información actualizada sobre el proceso de la Sociedad Civil y otros eventos relacionados con el FMMD. La presidencia invitó asimismo a los países interesados a formar un pequeño grupo *ad hoc* para analizar las necesidades de comunicación del Foro Mundial, identificar la audiencia seleccionada del FMMD, sugerir algunos mensajes claves y otra información que debe transmitir el FMMD y proponer modos de distribuir adecuadamente estos mensajes. Se preveía que este plan de comunicación fuese plurianual, que fuese actualizado y aplicado por futuras presidencias en función de sus prioridades temáticas y de su programa de trabajo.

Por su parte, las reuniones de mayo y septiembre de 2015⁵ brindaron a los equipos de las mesas redondas la oportunidad de informar al Grupo Directivo y a los Amigos del Foro, respectivamente, de la evolución de la preparación de las seis (6) sesiones de mesas redondas. Por otra parte, la presidencia ofreció información actualizada sobre el progreso de las actividades de seguimiento del FMMD 2013-2014. También se presentaron los planes iniciales relativos a las modalidades y la logística previstos para la celebración de la octava Cumbre del FMMD en octubre de 2015.

En respuesta a la sugerencia del secretario general de las Naciones Unidas de mejorar la sinergia temática y la coordinación de la acción entre el FMMD, el Grupo Mundial sobre Migración (GMG) y el representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Migración Internacional (RESG), la «Colaboración FMMD-GMG-RESG» fue un tema recurrente en la agenda del conjunto de las reuniones. La presidencia turca invitó a la presidencia del GMG 2015, representada por el Banco Mundial, y al RESG a pronunciar un discurso ante los Amigos del Foro y explicar sus respectivas iniciativas en materia de migración y desarrollo. Entre sus iniciativas más destacadas se encontraban actos paralelos y otras actividades relacionadas con el proceso de la Agenda de Desarrollo post-2015, la Agenda de Acción de Addis Abeba y los cruces de fronteras por el Mediterráneo.

En cada una de las reuniones de los Amigos del Foro se reunieron una media de 120 a 150 delegados procedentes de unos 80 países y 20 observadores del FMMD, mientras que las del Grupo de Dirección reunieron a unos 25 o 30 Estados miembros. La participación de algunos contados expertos venidos de las capitales en varias de estas reuniones resultó posible gracias a la ayuda financiera prestada por la presidencia del FMMD.

2.3 Preparativos de las mesas redondas

Con el objetivo de mantener la primacía de los debates de las mesas redondas en el programa de trabajo de la presidencia en ejercicio del FMMD, la presidencia turca invitó a todos los Estados miembros a participar en los equipos gubernamentales de las mesas redondas del FMMD 2014-2015 y a aportar sus conocimientos y experiencias sobre el tema para los preparativos sustantivos de la Cumbre de Estambul.

⁵ Véase <https://www.gfmd.org/docs/turkey-2014-2015> para obtener los informes de síntesis de las terceras reuniones del Grupo Directivo y de los Amigos del Foro.

Las reuniones preparatorias de las mesas redondas comenzaron en febrero de 2015, después de haber distribuido el primer proyecto del documento conceptual de la presidencia turca del FMMD entre los Amigos del Foro. Siguiendo el modelo establecido por la anterior presidencia sueca del FMMD, la presidencia turca organizó seis sesiones de mesa redonda de conformidad con los Términos de Referencia aprobados en 2014. Se organizaron dos sesiones para cada uno de los tres (3) temas de las mesas redondas.

A partir de octubre de 2014, 52 gobiernos representantes de todas las regiones del mundo, así como 16 organizaciones internacionales y la sociedad civil pasaron a ser miembros de los equipos gubernamentales, cada uno de ellos presidido conjuntamente por dos o tres gobiernos. Las copresidencias dirigieron las tres (3) reuniones preparatorias de los equipos gubernamentales de las mesas redondas que se organizaron en Ginebra, en febrero, abril y septiembre de 2015, justo a continuación de las reuniones preparatorias del Grupo Directivo y de los Amigos del Foro, y de las reuniones temáticas del FMMD.

Con la ayuda de expertos técnicos de gobiernos y organizaciones internacionales, las copresidencias de las mesas redondas dirigieron con destreza el proceso preparatorio, la elaboración de los documentos de referencia y la celebración con éxito de las sesiones de las mesas redondas en Estambul. La presidencia del FMMD designó a expertos temáticos nacionales turcos para que ayudasen a cada uno de los equipos gubernamentales de las mesas redondas y garantizaran la coherencia temática entre todas ellas. La Unidad de Apoyo también prestó su ayuda tomando notas, elaborando la transcripción de las reuniones, difundiendo mensajes de correo electrónico y otra información pertinente.

2.4 Reuniones temáticas

Introducidas por primera vez en 2011 por la que entonces ocupaba la presidencia en ejercicio del FMMD, Suiza, las reuniones temáticas se consideraron un planteamiento innovador que podría complementar la preparación de las mesas redondas tradicionales. El objetivo consistía en centrar las deliberaciones y proporcionar más tiempo para un debate específico sobre áreas temáticas relacionadas con los temas de las mesas redondas, así como llevar los resultados de las reuniones temáticas a las mesas redondas de la Cumbre del FMMD. Las siguientes presidencias del Foro, Mauricio (2012) y Suecia (2013-2014) continuaron con esta práctica. Esta última pretendía además promover unos debates en las mesas redondas más basados en elementos fácticos, mediante la aportación sistemática de las políticas y prácticas resultantes de las reuniones temáticas a los preparativos de las mesas redondas.

Siguiendo el ejemplo de la presidencia sueca del FMMD, la presidencia turca organizó tres reuniones temáticas periódicas en Ginebra, abiertas a todos los Estados participantes y observadores del FMMD. Cada una de las reuniones, celebradas inmediatamente a continuación de las reuniones preparatorias habituales de la Troika del FMMD, del Grupo Directivo del FMMD y de los Amigos del Foro, concentraron a unos 150 participantes, entre los que se incluían representantes de los estados miembros, organizaciones internacionales y la sociedad civil.

Los preparativos sustantivos de las reuniones temáticas del FMMD fueron coordinados entre la presidencia del FMMD y los gobiernos convocantes. La Unidad de Apoyo del FMMD proporcionó una ayuda sustantiva, administrativa y logística para la organización de cada una de las reuniones. La presidencia ofreció ayuda financiera limitada para la contratación de expertos venidos de las capitales, lo que permitió la participación de 20-25 expertos gubernamentales procedentes de países en desarrollo —algunos de ellos actuaron en calidad de panelistas, mientras que otros tomaron la palabra para compartir sus experiencias nacionales sobre el tema de la reunión.

Las políticas y prácticas que se citaron durante las reuniones temáticas han sido recopiladas y cargadas en la Base de Datos de Políticas y Prácticas⁶ de la Plataforma de Alianzas, para facilitar su consulta por las partes interesadas del FMMD entre otras. A continuación se resumen las principales conclusiones de cada una de estas reuniones temáticas.

«La migración en la Agenda de Desarrollo Post-2015 de las Naciones Unidas»

5 de febrero de 2015, Ginebra
Convocantes: Bangladesh y Alemania

Durante la primera reunión temática del FMMD sobre *«La migración en la Agenda de Desarrollo Post-2015 de las Naciones Unidas»*, la presidencia turca instó a los delegados a llevar el debate de la reunión temática más allá de los conceptos abstractos, planteándose qué supondría *en la práctica* la inclusión de la migración en esta agenda y revisando el progreso alcanzado por lo que respecta a la inclusión en la agenda de objetivos, metas e indicadores relacionados con la migración.

En la reunión se recordó el progreso conseguido por la comunidad internacional en los dos últimos años y se alentó a los participantes a analizar de cerca los objetivos pertinentes para la migración que resultan de tres o cuatro metas del informe del Grupo de Trabajo Abierto, así como los que resultan de otros objetivos que se entrelazan con elementos de migración. Los delegados opinaban que el FMMD podía desempeñar un papel especial en la exposición de prácticas gubernamentales en los ámbitos cubiertos por los objetivos pertinentes para la migración. Para ello, el FMMD podría responder a la sugerencia del secretario general de las Naciones Unidas de aplicar procesos basados en elementos fácticos y dirigidos por los Estados, incluyendo revisiones temáticas, a fin de controlar el progreso de la Agenda de Desarrollo post-2015.

Los debates se organizaron en tres sesiones. Las dos primeras sesiones estaban estructuradas en torno a dos de las metas propuestas en el proyecto de informe de los Grupos de Trabajo Abiertos: «promover un trabajo decente para los migrantes» y «facilitar una migración bien gestionada». En ambas sesiones intervinieron tanto representantes de los gobiernos como de las organizaciones internacionales. Los países de diferentes regiones expusieron políticas y programas nacionales vigentes relacionados con estas dos metas y sugirieron cómo se puede llevar a cabo el control, seguimiento y la difusión de las acciones en materia de migración. La última sesión sobre «La perspectiva del GMG y el trabajo futuro en materia de migración en la Agenda de Desarrollo post-2015» analizó cómo el FMMD y el GMG podrían trabajar juntos en la elaboración de indicadores, la aclaración de definiciones, la definición de estrategias de desarrollo y el reconocimiento de las implicaciones económicas de la Agenda de Desarrollo post-2015.

Para concluir la reunión, la presidencia turca señaló la necesidad de centrarse en las metas sobre migración de los ODS y de insistir, durante la negociación final de la Agenda de Desarrollo post-2015, en que la migración ocupa un lugar que refleja su vital importancia para la consecución de los derechos humanos y para permitir el progreso hacia una mayor igualdad y prosperidad para todos.

«El papel de la comunicación en la promoción de un amplio reconocimiento de los beneficios de la migración, la mejora de la percepción de los migrantes por el público, la lucha contra la discriminación y la promoción de la integración»

29 de abril de 2015, Ginebra
Convocantes: México y Grecia

Para poner en contexto la segunda reunión temática del FMMD sobre *«El papel de la comunicación en la promoción de un amplio reconocimiento de los beneficios de la migración, la mejora de la*

⁶ Véase <http://www.gfmd.org/pfp/ppd> para consultar la Base de Datos de Políticas y Prácticas sobre migración y desarrollo.

percepción de los migrantes por el público, la lucha contra la discriminación y la promoción de la integración», la presidencia turca señaló que casi dos años después del último Diálogo de Alto Nivel de 2013, no existe ningún marco claro que establezca cuáles deberían ser las áreas prioritarias de trabajo y las acciones específicas que han de emprender los Estados y otros actores para generar una mayor concienciación pública de las contribuciones que realizan los migrantes a los países de origen y destino, así como para combatir la discriminación, la xenofobia y la intolerancia contra los migrantes y sus familias.

El secretario general adjunto de la OCDE Stefan Kapferer pronunció un discurso inaugural, subrayando la importancia de hacer frente a los mitos sobre los migrantes y la migración con datos sólidos y elementos fácticos. Señaló asimismo que los elementos fácticos demuestran que los inmigrantes ayudan a dotar a nuestros mercados laborales de un mayor dinamismo y que los migrantes aportan más en impuestos y contribuciones sociales de lo que perciben en prestaciones.

Durante la jornada se celebraron tres sesiones sucesivas sobre los temas siguientes:

Sesión I: La promoción de la comunicación de las ventajas de la migración basada en elementos fácticos

Sesión II: Mejora de la percepción pública de los migrantes y la migración a través de canales de comunicación, herramientas y mensajes eficaces

Sesión III: Comunicación efectiva en materia de migrantes y migración

Los ponentes de los gobiernos (Costa Rica, Mauricio, Portugal, Suiza y Suecia), la sociedad civil (Koç University, PICUM), centros de reflexión (German Marshall Fund, Panos Europe) y organizaciones internacionales (OIT, OIM, la Alianza de Civilizaciones) compartieron sus diversas perspectivas acerca de los temas de la sesión. También se presentaron los elementos fácticos recopilados a través de encuestas, labor sobre el terreno y formulación de políticas.

Los ponentes pusieron de manifiesto la urgencia de hacer frente a las percepciones y conceptos erróneos del público acerca de los migrantes y la migración, promoviendo al mismo tiempo las contribuciones positivas y basadas en elementos fácticos que realizan los migrantes a los países de acogida y de origen. Como consecuencia del desconocimiento del fenómeno de la migración, existe la falsa percepción de que los migrantes representan una carga y suponen un elevado coste para los países de destino. A menudo se utilizan estas percepciones para poner a la opinión pública en contra de los intereses de los migrantes, lo que, a su vez, provoca que la migración se plantee desde el punto de vista de la seguridad en lugar de centrarse en sus derechos humanos.

Se puso de relieve la necesidad de liderazgo por parte de los gobiernos en la promoción de la diversidad cultural y una mejor integración de los migrantes. Los delegados señalaron en repetidas ocasiones que una estrategia de comunicación sólida acerca del papel de la migración en el desarrollo general tanto del país de acogida como del país de origen resulta fundamental para evitar que la percepción del público se base en rumores y mitos acerca de los migrantes y la migración. Al mismo tiempo, las partes interesadas no gubernamentales —incluyendo los medios de comunicación, la sociedad civil, las organizaciones internacionales y los propios migrantes— desempeñan un papel importante a la hora de hacer frente a esta cuestión. Se fomentó la puesta en común de buenas políticas públicas y de unos programas/proyectos de comunicación efectivos⁷, así como la promoción del diálogo y una interacción regular entre los migrantes y sus sociedades de acogida.

⁷ Entre estas iniciativas se incluyeron, por ejemplo, un glosario y dos vídeos ([Media-friendly glossary](#), [Youth Ambassadors for migrants](#), [youth video festivals](#)).

«Reconocer las contribuciones de las mujeres migrantes al desarrollo económico y social en los países de origen y de destino y atender sus necesidades específicas»

8 de septiembre de 2015, Ginebra
Convocantes: Jamaica y Filipinas

La tercera reunión temática del FMMD se centró en los derechos y las necesidades de las mujeres migrantes y en las diversas contribuciones que realizan a las familias, las sociedades y los países de acogida y de origen. Comenzó con una sesión de inauguración dirigida por la presidencia turca del FMMD y un discurso de apertura pronunciado por la Sra. Lakshmi Puri, subsecretaria general de las Naciones Unidas y directora ejecutiva adjunta de ONU Mujeres. A continuación se celebraron dos sesiones sobre «*Explorar la contribución de las trabajadoras migrantes al desarrollo: más allá de las remesas de dinero*» y «*Entender los desafíos y las vulnerabilidades de las trabajadoras migrantes: ¿cómo se superan?*», con debates abiertos a continuación de cada una de ellas.

La reunión pretendía aprovechar el impulso adquirido gracias a momentos importantes que han marcado un cambio en el panorama de la gobernanza en materia de género y migración —tales como las reuniones anteriores del FMMD sobre trabajadores domésticos (en Kingston en 2011) y trabajadores sanitarios a nivel mundial, así como la adopción del Convenio 189, entre otros muchos—. Durante toda la jornada, la reunión promovió un mayor conocimiento de las ventajas para el desarrollo asociadas a la satisfacción de las necesidades de las trabajadoras migrantes y al reconocimiento de las diversas contribuciones que realizan a los países de acogida y de origen.

Los debates se hicieron eco del innegable alcance de la feminización de la migración laboral y del hecho de que la migración laboral de las mujeres favorece el desarrollo global a través de las contribuciones que realizan a los países de origen, de tránsito y de destino. Las mujeres migrantes desempeñan papeles fundamentales como actores transnacionales de los sistemas económicos, las comunidades y las familias. A través de las cadenas mundiales de cuidado de personas, las trabajadoras migrantes subvencionan de forma efectiva el déficit de cuidadores para que los países desarrollados puedan aprovechar al máximo su población activa productiva y generar un mayor crecimiento económico. Al mismo tiempo, las remesas de las mujeres cubren las carencias existentes en los países de origen en materia de protección social y bienestar.

El reconocimiento de las contribuciones de las mujeres migrantes al desarrollo social y económico de los países de origen y de destino ha adquirido si cabe una mayor importancia a la luz de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Por otro lado, dada la aspiración de la Agenda de 2030 de «*no dejar a nadie atrás*», existe una necesidad urgente de afrontar las constantes vulnerabilidades de las mujeres migrantes. La realización del potencial humano y la consecución de un desarrollo sostenible no resultarán posibles si a las mujeres, que representan la mitad de la humanidad, se les niegan constantemente sus derechos humanos básicos y el acceso a oportunidades.

En la reunión se señaló que existen obstáculos y barreras estructurales que continúan limitando la capacidad de las trabajadoras migrantes para realizar contribuciones importantes por sus propios medios. Los abusos de los derechos humanos que afrontan las trabajadoras migrantes pueden abarcar desde la violencia física, psicológica y sexual, hasta abusos laborales que incluyen una jornada de trabajo excesiva sin descanso ni retribución adicional. Un acceso limitado a los servicios de salud y educación, unido a la separación de la unidad familiar o al retraso en el acceso o la falta de acceso a la reunificación familiar, pueden tener repercusiones negativas a largo plazo sobre la salud y el bienestar de las trabajadoras y de sus hijos. A pesar de que existen algunas medidas, tales como contratos de trabajo estándar, para formalizar la relación empresario/empleo y limitar la imprevisibilidad, normalmente no satisfacen los requisitos mínimos del Convenio 189 y carecen de una protección social y de unos mecanismos de ejecución adecuados. Estas inseguridades normalmente perduran, incluso para aquellas que han regresado a su país de origen tras haber trabajado en el extranjero, y se agravan todavía más por la insuficiencia de las medidas de ayuda a la reintegración, en particular para aquellas que han sido víctimas de la trata de personas, para las que los servicios de salud, incluyendo la atención en materia de salud mental, resultan particularmente importantes.

Estos obstáculos y barreras deben ser abordados a distintos niveles (local, regional, nacional, bilateral, internacional, transnacional) y a través de distintos ámbitos de actuación política, lo que requiere una coordinación multisectorial y gubernamental, así como una armonización de las políticas. También es importante fomentar los vínculos entre las trabajadoras migrantes, las organizaciones de la sociedad civil y los sindicatos, que pueden trabajar en el plano transnacional en la promoción de unas condiciones de trabajo decentes y velar por los derechos de las trabajadoras migrantes. Por otra parte, resulta fundamental modificar la percepción pública de las trabajadoras migrantes para poder aplicar políticas que tengan en cuenta consideraciones de género sobre el terreno.

También se puso de manifiesto la necesidad de generar oportunidades para un diálogo crítico y basado en elementos fácticos acerca de las cuestiones de género y la migración. Resolver las incoherencias y la carencia de datos resulta importante para poner en práctica políticas basadas en elementos fácticos y para la defensa de las trabajadoras migrantes, que tienen más probabilidades de encontrarse en situación irregular. Los gobiernos, empresarios, sindicatos y la sociedad civil, las fuerzas del orden y otros organismos de primera línea necesitan herramientas fundamentales, un aumento de la capacidad y formación al objeto de fomentar una mayor presencia de las cuestiones de género en el desarrollo y la aplicación de políticas que puedan proteger a las trabajadoras migrantes y que aprovechen todo el potencial de sus contribuciones al desarrollo.

La reunión concluyó que a pesar de que las mujeres migrantes básicamente son un componente integral del desarrollo internacional, es necesario afrontar los costes económicos, humanos y sociales asociados con la migración. La clave para mejorar el potencial de desarrollo de las mujeres migrantes —y de la migración en términos más generales— consiste en establecer políticas centradas en los derechos y que tengan en cuenta las consideraciones de género, así como en garantizar que las mujeres migrantes y sus familias, tanto en los países de origen como de acogida, tengan acceso a las protecciones adecuadas y a mecanismos jurídicos para hacer valer sus derechos.

2.5 Reunión del FMMD con el sector privado

La constante implicación del sector privado fue una de las prioridades de la presidencia turca. Turquía dispone de un dilatado y próspero historial de trabajo con el sector privado, en particular en el contexto de la migración. El desarrollo económico de Turquía ha estado anclado a una sólida alianza con las empresas, desde pequeñas y medianas empresas hasta grandes conglomerados. Por tanto, cuando la presidencia sueca del FMMD creó un grupo de trabajo *ad hoc* sobre el sector privado en 2013-2014, Turquía se postuló como miembro entusiasta del grupo.

La presidencia turca se benefició del generoso apoyo financiero y sustantivo de Suiza. Esta última inició un diálogo con el sector privado durante su presidencia del Foro Mundial en 2011. El Gobierno de Suiza presentó una propuesta para «ocupar el puesto vacío en la mesa del FMMD» a comienzos de 2015 e instó al FMMD a organizar una reunión específica con el sector privado y a establecer un mecanismo de interacción para el Foro Mundial y las empresas. La propuesta fue bien recibida por la presidencia turca del FMMD como una cuestión complementaria de los objetivos del FMMD 2014-2015. Por tanto, la presidencia turca y el Gobierno suizo organizaron una Reunión del FMMD con el sector privado, que se celebró los días 14 y 15 de mayo de 2015 en Estambul.

La Reunión Empresarial del FMMD: «¿Están preparadas las empresas para competir a escala mundial por las aptitudes?»

Convocantes: Suiza y la presidencia turca del FMMD

La Reunión Empresarial del FMMD sobre la competencia mundial por las aptitudes y la movilidad internacional de las aptitudes reunió a los responsables de la toma de decisiones de empresas internacionales, así como a responsables de alto nivel de las políticas de migración de diversos gobiernos. Creó una plataforma para debatir los desafíos y las oportunidades de formulaciones innovadoras de políticas en materia de adecuación de competencias, mecanismos de contratación y normativas de la migración laboral. El objetivo general consistía en entender las expectativas del

sector privado frente a las de los gobiernos en lo que se refiere a políticas de migración laboral que facilitaran la labor de las empresas, determinar intereses convergentes y divergentes, así como identificar áreas de acción (común). Las conclusiones y recomendaciones abarcaron muy diversos temas, entre los que se incluyen una potencial vía de diálogo regular entre el sector público y el privado sobre política de migración en el marco del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD).

De los debates emanaron los siguientes mensajes:

1. Alianzas público-privadas y responsabilidad compartida: Una estrecha interacción entre el sector público y el privado en materia de política de migración resulta fundamental para la gestión de esta cuestión. Las empresas y los gobiernos deben trabajar juntos para dotar de una mayor flexibilidad y eficacia a las políticas de migración laboral, a fin de favorecer conjuntamente el crecimiento económico, la prosperidad y la competencia mundial. En este marco, las alianzas locales (por ejemplo, dentro de una ciudad) son importantes.

2. Adecuación de las competencias a las necesidades del mercado laboral: Los procesos de adecuación de la oferta y la demanda de competencias y el desarrollo de competencias a largo plazo resultan fundamentales para cualquier política de migración laboral. Se requiere un esfuerzo público-privado para promover el reconocimiento de las competencias, las cualificaciones y la experiencia, así como para mejorar los sistemas educativos nacionales a fin de satisfacer la demanda de competencias en el futuro. Se hizo especial hincapié en el acceso a procesos de reconocimiento de competencias para los trabajadores con unos niveles de cualificación bajo o medios, así como para los solicitantes de asilo.

3. Movilidad: Los agentes del sector público y privado deben colaborar y trabajar conjuntamente para reducir las barreras a la movilidad, especialmente para los trabajadores con bajos niveles de cualificación que no disponen de las mismas oportunidades de movilidad que los trabajadores cualificados. La movilidad, tanto a largo como a corto plazo, resulta fundamental para la competitividad de las empresas (movilidad flexible). Está estrechamente relacionada con el reconocimiento de competencias y la transferibilidad entre países y regiones.

4. Contratación justa, derechos humanos e integración: La contratación justa es una cuestión de interés tanto para el sector público como para el privado y requiere que ambos sectores trabajen juntos para limitar los abusos y la explotación. La responsabilidad social corporativa (RSC) ayuda a afrontar los problemas de la explotación laboral y la trata de personas en el lugar de trabajo. Por otra parte, los gobiernos desempeñan un papel regulador (es decir, inspectores del mercado de trabajo) que impide el abuso y la explotación, además de facilitar el acceso del trabajador migrante a la seguridad, la salud y la protección.

5. Integración y bienestar social: Los gobiernos y las empresas deben complementarse mutuamente para garantizar la integración económica y social de los migrantes laborales. A pesar de que el gobierno es responsable de establecer un marco regulador favorable, el sector privado puede ofrecer otras ventajas sociales complementarias o adicionales. Se recomendaron diferentes tipos de herramientas: programas de concienciación, conjunto de medidas para fomentar que los trabajadores extranjeros trabajen con trabajadores locales, un «paquete social para migrantes» de derechos sociales y prestaciones con unas provisiones públicas básicas y prestaciones adicionales de las empresas, así como un fondo de pensiones para las remesas de los migrantes proporcionado por instituciones financieras.

6. Discurso, percepción y actitud del público: Es necesario que las empresas y los gobiernos participen en un discurso público que promueva un entendimiento común de los aspectos positivos de la migración y que mejore su percepción de este fenómeno. Demostrar el retorno sobre la inversión para el sector privado constituye una prioridad urgente, así como la difusión de datos regionales y

globales basados en elementos fácticos que señalen las ventajas del flujo de talentos tanto para los gobiernos como para las empresas.

2.6 Reunión temática *ad hoc*

Además de las tres reuniones temáticas que sirvieron directamente de apoyo a las mesas redondas del FMMD, la presidencia turca del Fondo organizó una reunión *ad hoc* en julio de 2015 en Bruselas, en respuesta a la creciente preocupación mundial por los cruces de fronteras por el Mediterráneo. En la reunión del Grupo Directivo del FMMD celebrada en mayo de 2015 se sugirió que el Fondo abordase las cuestiones emergentes de actualidad y, en la medida de lo posible, que analizase las causas fundamentales de la migración desesperada.

«La crisis del Mediterráneo en un contexto global: un nuevo análisis de los enfoques en materia de migración y desarrollo»

La Reunión temática *ad hoc* del FMMD sobre «La crisis del Mediterráneo en un contexto global: un nuevo análisis de los enfoques en materia de migración y desarrollo» se celebró el 15 de julio de 2015 en el Palais D’Egmont de Bruselas. La reunión concentró a unos 100 representantes de gobiernos, organizaciones y la sociedad civil que analizaron los desafíos que plantea la migración en el Mediterráneo y propusieron soluciones desde la perspectiva de los países de origen, de tránsito y de destino.

En la inauguración, el embajador Mehmet Samsar, en representación de la presidencia turca del FMMD, señaló que la crisis del Mediterráneo se ha tratado ampliamente dentro del marco humanitario y en el marco de las fuerzas del orden y la protección de fronteras. En su calidad de responsable en funciones de la presidencia del FMMD, Turquía intentó fomentar un enfoque más amplio por lo que respecta al problema del Mediterráneo, con el fin de incluir también el marco del desarrollo, que tiene en cuenta las potenciales ventajas de facilitar la entrada de los migrantes de una forma segura, legal y ordenada. Esta meta respalda el objetivo de la presidencia turca de centrar la atención de la gestión de la migración en los derechos, la dignidad y el bienestar del migrante, así como favorecer alianzas pragmáticas entre países de origen, de destino y de tránsito, además de alianzas no gubernamentales. Tras haber acogido a más de dos millones de sirios e iraquíes, Turquía tiene una necesidad urgente de solidaridad internacional a este respecto.

En la primera sesión, que trató sobre «La situación de la crisis del Mediterráneo en un contexto global», se subrayó el hecho de que la crisis del Mediterráneo no es un problema que afecta solamente a Europa, sino también a África y otras regiones vecinas. Por tanto, se señaló el potencial del FMMD en la promoción no solamente de un verdadero diálogo e intercambio de programas y políticas concretas, sino también de alianzas y de un sentido de responsabilidad compartida entre los Estados implicados y otros actores. Los ponentes hicieron hincapié, entre otras cosas, en que la crisis del Mediterráneo debe tener una solución global y cooperativa, que se inscriba en el espíritu de responsabilidad compartida, y que implique a todos los países que se hallan en la ruta del migrante, desde el de origen hasta el de destino, así como los de las etapas intermedias. Señalaron asimismo la importancia de intensificar los compromisos y procesos existentes, en lugar de inventar nuevas modalidades para afrontar el problema.

En la segunda sesión, que trató sobre «Una perspectiva de la migración y el desarrollo en la crisis del Mediterráneo», se analizó cómo la asistencia y la cooperación para el desarrollo pueden contribuir a aumentar la capacidad de los Estados de acogida para ofrecer protección y oportunidades de sustento —incluyendo vías para la cooperación con países de destino—. Por otra parte, en la sesión se estudió cómo los países de acogida protegen los derechos humanos de los migrantes y reconocen unas necesidades de protección válidas de los refugiados cuando están trabajando.

En la última sesión, sobre «El fortalecimiento del marco para la cooperación internacional», se pusieron de manifiesto algunas conclusiones extraídas de marcos negociados con éxito para la

resolución de flujos mixtos compuestos por refugiados y migrantes, en particular el Plan General de Acción sobre Refugiados Indochinos (CPA) y la Conferencia Internacional sobre Refugiados Centroamericanos (CIREFCA). Se hizo eco de la necesidad de adoptar un enfoque global e integral para afrontar situaciones de migración de refugiados y mixtas, que debería incluir elementos tales como sólidas operaciones de búsqueda y rescate dirigidas por los gobiernos con un mandato humanitario y de salvamento claro; responsabilidades específicas pero diferenciadas de los Estados en el plano regional; establecimiento de un mayor número de opciones legales y seguras para el desplazamiento; la adopción de modelos factibles que respalden a los Estados que experimentan presiones migratorias; y la concienciación sobre los peligros de contratar los servicios de traficantes de personas y de viajar por mar.



1. G20-GFMD-GMG Joint Event, June 2015, Izmir
2. Ms. Sonia Plaza at the G20-GFMD-GMG Joint Event, June 2015, Izmir
3. Ambassador Eva Akerman Börje G20-GFMD-GMG Joint Event, June 2015, Izmir

3. Vinculación del FMMD con procesos pertinentes y fortalecimiento de la cooperación con las partes interesadas

La presidencia turca del FMMD procuró estrechar los vínculos del Foro Mundial con los procesos pertinentes y reforzar su cooperación con todas las partes interesadas implicadas, incluyendo el RESG, el Grupo Mundial sobre Migración (GMG), otras organizaciones multilaterales e internacionales, la sociedad civil y el sector privado. Se consideraron todas las vías posibles para que los resultados del FMMD se plasmasen en los procesos regionales e internacionales de definición de programas en los que desempeñaba un papel fundamental.

3.1 La Agenda de 2030 para el Desarrollo Sostenible

La presidencia turca del FMMD coincidió en fechas con el proceso intergubernamental dirigido por las Naciones Unidas para dar forma a la Agenda de Desarrollo de las Naciones Unidas post-2015. Sobre la base de los resultados de la séptima Cumbre del FMMD celebrada en mayo de 2014 en Estocolmo y del impulso adquirido por el Fondo desde el Diálogo de Alto Nivel de 2013, la presidencia turca del FMMD defendió con firmeza la inclusión de la migración en las negociaciones finales de la Agenda de Desarrollo de las Naciones Unidas post-2015.

El 5 de febrero de 2015, la presidencia turca organizó una reunión temática en Ginebra dedicada al proceso de desarrollo post-2015. El 16 de abril se celebró un acto paralelo FMMD-GMG-RESG titulado «Desde el Cairo hasta Addis: migración, movilidad laboral y la alianza mundial renovada para el desarrollo sostenible⁸» en Nueva York, durante el 48º periodo de sesiones de la Comisión sobre Población y Desarrollo y de la segunda sesión de redacción del Documento Final de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo⁹. En el acto paralelo se exploró cómo la migración, incluyendo vías más amplias para la movilidad laboral regular, la reducción de los costos anexos, la portabilidad de las prestaciones de seguridad social adquiridas y el reconocimiento de las competencias, pueden generar importantes recursos adicionales para el desarrollo y aumentar los ingresos disponibles.

El 1 de julio de 2015 se celebró en Nueva York otro acto paralelo del FMMD coincidiendo con el Foro Político de Alto Nivel, cuyo tema era «Migración y movilidad humana en el contexto de la Agenda de Desarrollo de las Naciones Unidas post-2015: perspectivas del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo». En la reunión se instó a los Estados miembros de las Naciones Unidas, las organizaciones internacionales, la sociedad civil y a todas las partes interesadas implicadas a analizar la potencial contribución del FMMD al seguimiento y a la revisión del proceso post-2015. Del acto se extrajeron algunas conclusiones clave: a) los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) ofrecen una oportunidad única para afrontar la migración de una manera más holística y positiva; b) la migración requiere un mecanismo de revisión temático específico e indicadores sólidos; c) el mecanismo de seguimiento y revisión debe incluir a todas las partes interesadas implicadas, incluyendo el FMMD, que ha demostrado ser un proceso voluntario que ocupa un lugar único para el intercambio de políticas y experiencias en el ámbito de la migración y el desarrollo. Por otra parte, la presidencia turca obtuvo el apoyo de la presidencia del G20 a través de un acto conjunto celebrado en Izmir, el 3 de junio de 2015, en el que se debatió cómo aprovechar la migración, las remesas y la diáspora en favor del desarrollo sostenible.

⁸ Véase <http://www.gfmd.org/meetings/turkey2014-2015/calendar> para consultar el resumen y los documentos de referencia del acto paralelo.

⁹ La Agenda de Acción de Addis Abeba (AAAA) es un acuerdo alcanzado por los 193 Estados miembros de las Naciones Unidas, el 27 de julio de 2015, en el que se establece una base sólida para contribuir a la aplicación de la Agenda de 2030 para el Desarrollo Sostenible. La Agenda de Acción sirve asimismo de orientación para las acciones de los gobiernos, las organizaciones internacionales, el sector empresarial, la sociedad civil y los filántropos en favor de una alianza mundial revitalizada y reforzada para el desarrollo sostenible que pueda acabar con la pobreza extrema y conseguir un desarrollo sostenible para todos.

Existe la opinión generalizada de que las diversas iniciativas del FMMD han contribuido a garantizar que la migración ocupe un lugar en el documento final «Transformar nuestro mundo: La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible».

Como miembro activo de las Naciones Unidas, Turquía se unió a otros Estados miembros para negociar activamente la redacción final de la Agenda de Desarrollo de las Naciones Unidas post-2015, y para defender que la migración representa un elemento relevante dentro de los objetivos de desarrollo sostenible para 2016-2030.

3.2 G-20 (acto paralelo conjunto G20-GMG-FMMD)¹⁰

El 3 de junio de 2015, en Izmir, se celebró la primera reunión conjunta entre el G-20, el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) y el Grupo Mundial sobre Migración (GMG por sus siglas en inglés), durante la reunión del Grupo de Trabajo sobre Desarrollo del G-20. Este acto fue organizado por el Gobierno de Turquía que, en 2015, asumió simultáneamente la presidencia del G-20 y del FMMD. El encuentro se centró en los cauces que permitirían aprovechar la sinergia entre migración, remesas y diáspora, para financiar el desarrollo sostenible, y en el modo de cumplir con las metas pertinentes que figuran en la Agenda para el Desarrollo post-2015 de las Naciones Unidas.

En el transcurso de los debates se hizo hincapié en que el 55% de los migrantes en el mundo, es decir 128 millones de personas, vive en países del G-20, y en que las remesas destinadas a esos países o procedentes de los mismos, representan casi cuatro quintas partes del flujo de remesas a nivel mundial. En el informe “*How the G-20 Views Migration*” (Cómo perciben los países del G-20 la migración), publicado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), en colaboración con Gallup, se describe la influencia masiva que tiene la migración en esos países, y se destaca el protagonismo que los miembros del G-20 podrían asumir en el aprovechamiento de las oportunidades y en la búsqueda de soluciones a los problemas relacionados con la migración y el desarrollo.

La Sra. Esen Altuğ, en nombre de la presidencia del FMMD, subrayó la constante dificultad de congregar en torno a la mesa del Foro a un mayor número de responsables de la formulación de políticas de desarrollo y de expertos en la materia. Por lo tanto, la presidencia turca trató de abordar el problema mediante la cooperación con procesos de definición de programas, como el G-20, y el fomento de una sinergia y una coordinación temáticas en las actividades y los programas entre el FMMD y el GMG.

En el acto paralelo se hizo hincapié en la necesidad de crear servicios financieros más eficaces y asequibles que brinden a los migrantes y a sus familias la opción de invertir en pequeñas y medianas empresas.

Haciendo uso de la palabra en nombre de la presidencia del G-20, **el Sr. Kerem Divanlioğlu** informó de que en 2015, bajo la dirección de Turquía, el G-20 se centró en el afianzamiento de un sólido crecimiento inclusivo mediante actuaciones colectivas. Las prioridades de la presidencia turca del G-20 se enmarcan en las llamadas tres *ies* (por la letra inicial de las palabras inglesas *inclusiveness, implementation, investment*), a saber la integración, la aplicación de medidas y las inversiones en materia de crecimiento. Con ese fin, acogió de buen grado los esfuerzos de acercamiento y diálogo con todas las partes interesadas concernidas, incluido el FMMD.

La Sra. Sonia Plaza, en representación del Banco Mundial, realizó una ponencia sobre la labor desempeñada por el GMG en torno al potencial que encierran la migración y la diáspora como medio de financiación del desarrollo sostenible. Conforme con las últimas estimaciones del Banco Mundial, en 2015 se registró unos 250 millones de migrantes, cuya mayoría se desplazó por corredores sur-sur. Subrayó que investigaciones fundadas en elementos fácticos evidencian que las remesas constituyen el medio más eficaz de aliviar la pobreza y fomentar el desarrollo, ya que ascienden a 440.000 millones

¹⁰ Más información sobre este acto conjunto en: <http://www.gfmd.org/news/g20-gfmd-gmg-joint-event>.

de USD frente a los apenas 135.000 millones aportados por la asistencia internacional para el desarrollo. De hecho, se considera que en 2014 fueron la fuente más estable de financiación para muchos países en desarrollo. Lamentó que, para todas las partes interesadas, el principal problema residiera en los altos costos que conllevan dichas remesas en algunos corredores. En 2015, bajo la presidencia del Banco Mundial, el GMG emprendió diversas acciones con el fin de favorecer la reducción del costo de las remesas, gracias al empleo de las nuevas tecnologías y mediante la participación no solo de los responsables de la formulación de políticas, sino también del sector privado y de las instituciones financieras. El objetivo consiste en reducir al 5% el costo de las remesas en todos los corredores para 2020 y, finalmente, al 3% para 2030. Señaló además a la atención de los presentes el potencial que puede haber en aprovechar los ahorros de la diáspora mediante la emisión de bonos de la diáspora, reducir las tasas de contratación pagadas por los trabajadores migrantes poco cualificados, las aportaciones filantrópicas de la diáspora y la titulización de futuros flujos de remesas con fines de inversión.

Por su parte, la **Embajadora Åkerman Börje**, en la presidencia del FMMD durante el período 2013 - 2014, insistió en el papel fundamental que podría asumir el G-20 en lo que atañe al envío de remesas a bajo costo, con objeto de respaldar la Agenda para el Desarrollo post-2015 y la financiación de los procesos de desarrollo. Considera que los gobiernos del G-20, además de contribuir a la reducción de los costos, podrían apoyar la integración de políticas coherentes en el seno de los gobiernos (a través de los sectores y ministerios, entre otros), así como la promoción del empoderamiento, los derechos y las oportunidades de los migrantes. Exhortó a que el G-20, el FMMD y el GMG prosiguieran con su colaboración, con miras a optimizar los efectos positivos de la migración en el desarrollo.

El Sr. Tunç Angılı, en nombre de la presidencia del G-20, añadió que la dimensión de la migración reviste suma importancia para el desarrollo. Aunque el G-20 no cuente con una línea de trabajo específica sobre migración, la promoción del crecimiento inclusivo y la solución a las desigualdades figuran entre sus principales prioridades. Ello se traduce en políticas para la reducción del desempleo y la integración de los migrantes en la economía y, aún más importante, en una denodada labor en torno al tema de las remesas. Además de estar de acuerdo en cuanto al objetivo de un costo del 5% sobre las remesas, el G-20, bajo la presidencia de Turquía, aprobó asimismo un plan destinado a facilitar los flujos de remesas, en el que se solicita a los países miembros que elaboren sus propios planes nacionales en respaldo a los esfuerzos por disminuir dichos costos. Señaló que estas prestaciones de alto nivel podrían contribuir tanto a la financiación del desarrollo como a la Agenda para el Desarrollo post-2015.

En el transcurso de los debates abiertos, los participantes procedentes de gobiernos y organizaciones internacionales instaron al G-20 a que asumiera un liderazgo político en ese sentido, mediante la ampliación de su programa sobre migración y el examen de las posibilidades de reducir los costos de las contrataciones y de la migración. Encomiaron la iniciativa de Turquía de aprovechar a la vez los procesos del G-20 y del FMMD, que favoreció los progresos con la agenda para la migración en 2015. Muchos apoyaron la idea de que el diálogo y la cooperación entre los dirigentes del G-20, el FMMD y el GMG prosiguieran incluso cuando Turquía ya no detentara simultáneamente las dos presidencias, con miras a abordar otras cuestiones de interés común.

3.3 Cooperación con diversas partes interesadas

3.3.1 Relaciones con las Naciones Unidas a través del RESG y del GMG

El Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) no forma parte del sistema de las Naciones Unidas, pero está abierto a todos los Estados que integran dicho sistema en calidad de miembros y de observadores. El representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la migración internacional y el desarrollo (RESG) y el Grupo Mundial sobre Migración (GMG por sus siglas en inglés), órgano de carácter interinstitucional, sirven de enlace entre las Naciones Unidas y el FMMD.

El RESG actual, **el Sr. Peter Sutherland**, ejerce de enlace principal entre las Naciones Unidas y el FMMD, en cuya creación desempeñó un papel esencial. Desde que en 2007 el Foro celebrara su primer encuentro, el Sr. Sutherland ha asistido a casi todas las reuniones preparatorias y a todas las de la cumbre anual. Ha brindado orientación política y estratégica a los miembros de su Troika y, en particular, a los sucesivos presidentes en ejercicio. Desempeña una función facilitadora con respecto a su futuro y se esfuerza con constancia en fomentar la colaboración entre el proceso informal del Foro Mundial y los procesos formales conexos de las Naciones Unidas.

Durante el período en que Turquía asumió la presidencia, el RESG señaló el camino para que el FMMD continúe evolucionando. En calidad de principal asesor del Secretario General sobre asuntos en materia de migración internacional y desarrollo, congregó a los Estados miembros, a las organizaciones internacionales pertinentes y a la sociedad civil para que aunaran esfuerzos y velaran por incluir la migración en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Su presencia fue constante en todas las reuniones de alto nivel y en los actos destinados a promover el fortalecimiento de los vínculos entre migración y desarrollo. Además, el RESG fue el principal impulsor y defensor del diálogo y la cooperación con miras a solventar los problemas que plantean la migración forzosa u otras situaciones de migrantes en crisis.

Durante el período en el que ha asumido la presidencia del FMMD, Turquía ha solicitado los consejos del RESG y velado por que participara en todas las reuniones preparatorias que se celebraron en Ginebra, así como en los actos paralelos organizados en Nueva York, con ocasión de las negociaciones intergubernamentales sobre la Agenda para el Desarrollo post-2015.

Asimismo, el Grupo Mundial sobre Migración ayudó activamente a la presidencia turca del FMMD, tanto de forma colectiva como mediante sus organismos por separado, en la preparación del programa sustantivo y la organización de las mesas redondas y reuniones temáticas del FMMD durante el período 2014-2015. La presidencia turca trabajó en estrecha colaboración con la presidencia del GMG 2014, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la presidencia del GMG 2015, y el Banco Mundial para alcanzar el objetivo común consistente en alentar la adopción de enfoques mejor coordinados y más coherentes y cabales en lo atinente a los problemas y oportunidades relacionados con la migración y el desarrollo.

Las mesas redondas del FMMD organizadas en 2015 contaron con el valioso apoyo de expertos procedentes de la OIM, la OIT, DAES, OACDH, ACNUR, ONU Mujeres, el Banco Mundial y KNOMAD para la preparación de los documentos de referencia y conceptuales que sustentaron las deliberaciones en las mesas redondas y en las reuniones temáticas. Contribuyeron asimismo a la Plataforma de Alianzas del FMMD, mediante la presentación de los programas y políticas más recientes en materia de migración y desarrollo, en los que trabajan sus respectivos organismos o grupos de trabajo temáticos.

En el marco del proceso de desarrollo posterior a 2015, la colaboración entre el FMMD y el GMG se intensificó aún más. Se invitó a la presidencia del GMG a las reuniones de los Amigos del Foro, celebradas en Ginebra para que les facilitara información actualizada sobre las actividades del Grupo, como las relativas a la concepción de indicadores relacionados con la migración que sustentarán el logro de las metas y objetivos de desarrollo sostenible para 2030. Además, en julio de 2014, la presidencia turca del FMMD y la presidencia del GMG 2014, detentada por la OIT, organizaron conjuntamente el acto paralelo sobre el trato justo en materia de migración y la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo post-2015 “*Fair Migration and the Post-2015 UN Sustainable Development Agenda*”, en Nueva York. Asimismo, la presidencia participó en otro acto paralelo sobre el aprovechamiento de la migración, las remesas y la diáspora para la financiación del desarrollo sostenible, “*Leveraging migration, remittances and diaspora for financing sustainable development*”, organizado en abril de 2015 por la presidencia del GMG 2015, entonces ocupada por el Banco Mundial.

Conforme con las recomendaciones formuladas por el Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas, celebrado en 2013, la Troika del FMMD y la del GMG se reúnen regularmente con el RESG, el Sr. Sutherland, al objeto de explorar las áreas de colaboración y de favorecer las sinergias entre sus respectivos programas de trabajo.

3.3.2 El sector privado

Durante la presidencia de Turquía se emprendieron dos iniciativas complementarias y paralelas destinadas a fortalecer la colaboración entre el FMMD y el sector privado. La primera, abanderada por la presidencia suiza del FMMD 2011, fue la propuesta de un nuevo mecanismo de interacción entre el FMMD y el sector privado. La segunda consistió en un proyecto de investigación sobre el «retorno sobre la inversión» en migración, iniciado y ejecutado en el marco del proceso de la Haya, como seguimiento a los esfuerzos desplegados en el FMMD de 2013-2014 para fortalecer los vínculos del foro con el sector empresarial.

A raíz de la reunión empresarial del FMMD celebrada en mayo de 2015 (véase el punto 2.5) Suiza propuso el establecimiento de un mecanismo regular que facilitara la interacción entre los sectores público y privado en el marco del Foro¹¹, y permitiera asegurar un diálogo permanente con el sector privado sobre políticas de migración cabales, modernas e interesantes para ambas partes. Los principales elementos contemplados en la propuesta constan a continuación:

1. Un **Grupo Consultivo Empresarial del FMMD** cuya copresidencia podrían asumir conjuntamente el Consejo de la Agenda Global sobre Migración del Foro Económico Mundial (WEF-GAC sobre Migración) y la Organización Internacional de Empleadores (OIE).
2. Una **Reunión Empresarial del FMMD** para examinar cuestiones de importancia mundial en las que interactúan aspectos económicos y políticas de migración.
3. Una **Mesa Redonda Empresarial del FMMD** organizada durante las cumbres anuales del FMMD, con el fin de velar por que los resultados de la reunión empresarial se integren en el diálogo oficial del FMMD.
4. Una **Feria Empresarial del FMMD** concebida para brindar a las empresas y a las asociaciones empresariales un espacio informal que les permita interactuar con los responsables de la formulación de políticas de los gobiernos, las organizaciones internacionales y la sociedad civil.

La propuesta se examinó durante el almuerzo del FMMD con representantes del mundo empresarial, celebrado en paralelo a la octava Cumbre del FMMD, y se decidió ponerla en práctica como proyecto piloto bajo la presidencia del FMMD 2016.

3.3.3 La sociedad civil

Conforme con la recomendación de la Troika del FMMD, durante el periodo 2014-2015, la presidencia turca mantuvo a la Comisión Católica Internacional de Migraciones (CCIM) como oficina de coordinación de la sociedad civil. Por otro lado, emitió un llamamiento para que los gobiernos donantes aportaran contribuciones en apoyo al programa de trabajo sobre sociedad civil, que consiguió respuesta de los gobiernos de Australia, Bangladesh, Emiratos Árabes Unidos, Países Bajos, Suecia y Suiza.

¹¹ El texto completo de la propuesta está disponible en: <http://www.gfmd.org/docs/turkey-2014-2015>.

En la sección 5 del presente informe figura una descripción de los puntos más destacados de las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD en 2014-2015.

3.4 Compromiso y participación de la presidencia del FMMD en reuniones y procesos internacionales

3.4.1 Procesos consultivos regionales (PCR)

Turquía ha participado con interés en diálogos y alianzas regionales y, desde 2006, preside el Proceso de Budapest¹². La presidencia del FMMD durante el periodo 2014-2015 le brindó la oportunidad de aprovechar su función dirigente en este marco de cooperación regional y mundial para explorar las posibles relaciones entre las consultas sobre migración y desarrollo efectuadas en ámbitos regionales y mundiales. Con ese fin, el Ministerio de Asuntos Exteriores de Turquía encomendó al Centro Internacional para el Desarrollo de Políticas Migratorias (CIDPM) un estudio destinado a investigar la incidencia de los diálogos regionales sobre migración en la nueva Agenda Mundial para la Migración y el Desarrollo, a saber, las interacciones con las consultas emprendidas a nivel mundial como la del FMMD y el Diálogo de alto nivel sobre migración y desarrollo, así como los progresos realizados con los objetivos de desarrollo sostenible y su aplicación.

Los resultados de este estudio se presentaron en un acto paralelo sobre «La función de los diálogos regionales sobre la migración a la luz de una nueva Agenda Mundial para la Migración y el Desarrollo», organizado por el CIDPM en estrecha colaboración con la presidencia turca del FMMD, durante la octava Cumbre del Foro. El estudio reitera que los diálogos regionales son un elemento esencial en la recopilación de información sobre experiencias prácticas y conocimientos operativos, susceptible a su vez de enriquecer los debates mundiales al respecto. Al mismo tiempo, los procesos regionales podrían asumir una función más definida en el diálogo sobre migración y desarrollo mundial, al hacerse eco en el «terreno» de los resultados de los debates que se celebran en un plano mundial, o incluso mediante la aplicación de sus conclusiones o recomendaciones.

Se compartieron estas mismas conclusiones en la Quinta Reunión Global de Presidencias y Secretarías de los Procesos Consultivos Regionales sobre Migración, organizada conjuntamente por la Liga de los Estados Árabes y la Organización Internacional para la Migración (OIM), los días 21 y 22 de octubre de 2015, en El Cairo (Egipto). En el marco de esta reunión se llevó a cabo una sesión sobre «Interacción entre los procesos consultivos regionales sobre migración y el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo» en la que participaron la Troika del FMMD para el periodo 2014-2015, Suecia, Turquía y Bangladesh. Durante dicha sesión se hizo un balance de los progresos alcanzados desde la última reunión sobre procesos consultivos regionales (PCR) celebrada en 2013, y se examinaron las posibilidades de futuros intercambios fructíferos entre estos procesos y el Foro. Las presidencias sueca y turca presentaron los puntos más destacados de la séptima reunión y la octava reunión del FMMD, que tuvieron lugar en Estocolmo y en Estambul, respectivamente, mientras que Bangladesh expuso las prioridades de la presidencia del FMMD para 2016.

Durante la sesión se puso de manifiesto la importancia de fomentar una mayor sinergia entre el FMMD y los PCR y se debatió en torno a las principales dificultades conexas, tales como la representación asimétrica de los puntos focales de los gobiernos para los procesos regionales y mundiales sobre migración. Se recomendó además que los PCR y el FMMD llevaran a cabo un intercambio sistemático de información sobre experiencias y enseñanzas extraídas, y que para ello aprovecharan los mecanismos establecidos, como la Plataforma de Alianzas del Foro.

¹² *El Proceso de Budapest es un foro consultivo en el que los más de 50 gobiernos y 10 organizaciones internacionales integrantes intercambian información y mejores prácticas sobre un amplio abanico de cuestiones relacionadas con la migración. Representa uno de los marcos de cooperación sobre migración más antiguos para Europa y sus vecinos del Este, y proporciona a los Estados y demás partes interesadas un entorno informal y flexible en el que reunirse en pie de igualdad y abordar cuestiones de interés común (<https://www.budapestprocess.org/>).*

3.5 Compromiso de Turquía en materia de migración y desarrollo a nivel nacional durante la presidencia del FMMD

La presidencia turca organizó varias reuniones de consulta con diversos interesados, organismos gubernamentales pertinentes, e integrantes del mundo académico y de la sociedad civil, con objeto de fomentar la sensibilización sobre migración y desarrollo. Las opiniones recabadas se tuvieron en cuenta durante la redacción del documento conceptual y los preparativos para la Cumbre de Estambul. Además, el proceso del FMMD fue fuente de inspiración para las instituciones públicas en sus esfuerzos por elaborar planes que favorecieran una mejor gestión de la migración y de su relación con el desarrollo.

El décimo Plan de Desarrollo de Turquía incluye una meta de desarrollar una gestión eficaz de la migración. Se hizo referencia a la presidencia turca en los programas anuales bajo el título de Dinámicas Poblacionales. Los programas anuales tienen como objetivo llevar a cabo evaluaciones sectoriales. La participación activa en el FMMD aumentó la capacidad de Turquía de lograr un objetivo de gestión controlada de la migración. Se espera que el resultado de la reflexión del FMMD sea reflejado en los futuros planes de desarrollo.

Las recientes disposiciones jurídicas sobre política migratoria guiaron la intervención de la presidencia turca del FMMD en el ámbito nacional. El 11 de abril de 2013, el Parlamento turco adoptó la Ley de extranjería y protección internacional, que asienta las bases de un sistema sólido y eficaz de gestión de los migrantes y de los solicitantes de asilo, mediante el establecimiento de la infraestructura jurídica y administrativa pertinente. Con la adopción de esta nueva ley integral, Turquía ha dado un paso fundamental en la transformación de su infraestructura de migración y asilo, en consonancia con las normas internacionales. La preparación de este texto jurídico contó con la participación de todas las partes interesadas pertinentes nacionales e internacionales y se llevó a cabo de una manera transparente e incluyente. Tiene como objetivo establecer un sistema viable en materia de migración y asilo, que tenga plenamente en cuenta el respeto por los derechos humanos. La ley armoniza el marco jurídico nacional en el ámbito de la migración con las normas internacionales y el acervo comunitario de la Unión Europea.

En febrero de 2014, la presidencia turca organizó el primer encuentro nacional, en el que el Ministerio de Asuntos Exteriores ejerció de anfitrión. Los debates se centraron sobre la contribución de la migración al desarrollo tanto en Turquía como en el ámbito mundial. En el transcurso de la reunión se decidió el establecimiento de un Grupo de Trabajo turco, integrado por representantes de todas las autoridades públicas pertinentes, cuyo cometido consistía en velar por el cumplimiento de las prioridades de la presidencia turca. El embajador Mehmet Samsar, Director General de Asuntos Consulares del Ministerio de Asuntos Exteriores de la República de Turquía asumió la dirección de este Grupo de Trabajo.

El Grupo de Trabajo de la presidencia turca estableció una estrecha colaboración con un grupo consultivo de trabajo en Turquía, integrado por todos los ministerios y autoridades públicas relevantes. Como resultado de la labor de este grupo, y en el marco de los preparativos para la Cumbre del FMMD, en octubre de 2014 el Ministerio de Asuntos Exteriores organizó un encuentro nacional de información al que participaron representantes de las autoridades públicas pertinentes, como la Oficina del Primer Ministro de la República de Turquía, la presidencia de los Turcos Residentes en el Extranjero y Comunidades Relacionadas, el Organismo Turco de Cooperación y Coordinación, la Autoridad en materia de gestión de desastres y emergencias, la Dirección General de Gestión de la Migración del Ministerio del Interior, el Ministerio de Economía, el Ministerio de Desarrollo y el Ministerio del Trabajo y la Seguridad Social.

Como parte de los esfuerzos encaminados a promover la participación de la sociedad civil en asuntos de migración y desarrollo a nivel nacional, la presidencia turca del FMMD organizó un encuentro sobre migración que congregó a representantes del mundo académico, de los sindicatos y de las instituciones de la sociedad civil. Durante esta reunión, los participantes y los representantes del Grupo de Trabajo de Foro intercambiaron opiniones en torno a los temas de las Jornadas de la Sociedad Civil.

Además, la participación en el FMMD del sector privado revestía suma importancia para la presidencia turca ya que, en su opinión, la migración internacional solo se puede gestionar con eficacia si se cuenta con la cooperación de todas las partes interesadas, que incluyen a las organizaciones internacionales, la sociedad civil, el sector privado y los mismos migrantes. Por lo tanto, durante la presidencia turca se organizó la primera Reunión Empresarial en paralelo al FMMD.

Durante la reunión del Foro en Estambul, la presidencia turca consiguió la participación de los ministerios y organismos gubernamentales pertinentes, y en las diferentes sesiones de trabajo y mesas redondas Turquía fue representada por diversas partes interesadas.



1. Prime Minister Mr. Ahmet Davutoğlu delivers his opening speech, 8th Summit Meeting, 14 October 2015, Istanbul
2. Mr. Feridun H. Sinirlioğlu, Minister of Foreign Affairs, welcomes delegates to the Istanbul GFMD Summit
3. Mr. Jan Eliasson, UN Deputy Secretary General, keynotes the 8th GFMD Summit
4. High level speeches by Mr. Antonio Guterres, UN High Commissioner for Refugees; Mr. Dimitris Avramopoulos, EU Commissioner for Migration, Home Affairs and Citizenship; and Mr. Nassir Abdulaziz Al-Nasser, UN Alliance of Civilizations High Representative;
5. Ambassador William Lacy Swing, IOM Director General, at the 2015 GFMD Common Space
6. GFMD 2014-2015 Common Space

4. Octava Cumbre del FMMD

Tras 15 meses de preparativos, la presidencia turca del FMMD organizó en Estambul la octava Cumbre del Foro que tuvo lugar del 14 al 16 de octubre de 2015, y contó con la asistencia de más de 1000 delegados en representación de 139 países, 35 organizaciones internacionales, la sociedad civil y el sector privado.

El Excmo. Sr. Ahmet Davutoğlu, primer ministro de la República de Turquía, se encargó de la ceremonia de apertura, en presencia de unos 30 ministros y viceministros, así como de funcionarios de alto nivel de organizaciones internacionales. El Sr. Jan Eliasson, vicesecretario general, pronunció el discurso principal en nombre del secretario general de las Naciones Unidas, el Sr. Ban Ki Moon.

De los más de 600 delegados de gobierno que asistieron al evento, 112 lo hicieron gracias al apoyo financiero de contribuciones internacionales¹³, permitiendo así la participación de los 63 países en desarrollo que representaban, 38 de los cuales procedían de la región africana. En términos de representación ministerial y temática, se contó con la presencia de 174 representantes del Ministerio de Asuntos Exteriores, 32 del Ministerio de Migración, 40 del Ministerio de Trabajo, 69 del Ministerio del Interior y 20 del Ministerio de Desarrollo. El resto de los participantes procedía de otras secciones gubernamentales.

4.1 Sesión plenaria de apertura

El Excmo. Sr. Ahmet Davutoğlu, Primer Ministro de Turquía:

“La migración es tan antigua como la historia del ser humano y ha contribuido a los desarrollos políticos, económicos, sociales y culturales. No sería equivocado decir que las civilizaciones fueron forjadas por la migración. Las dinámicas migratorias tuvieron un rol importante en el ascenso y la caída de las civilizaciones. Cuando la migración está adecuadamente gestionada, contribuye al ascenso de las civilizaciones, mientras lo opuesto es verdadero cuando no está gestionada apropiadamente. En este contexto, la exclusión, la falta de tolerancia y el aislamiento hacen difícil la gestión y el beneficio de la migración”.

“Los miembros responsables de la comunidad internacional tienen que hacer todo lo posible para aliviar la tragedia humana que sufren los solicitantes de asilo y deben cumplir con sus responsabilidades humanitarias en esta época tan crítica. Ésta es ahora una tarea conjunta. Tenemos que ver a los ojos de Aylan Kurdi cuando miramos a nuestros hijos. Cuando miramos a nuestros nietos, tenemos que ver los cientos de miles de bebés que nacieron en Turquía y en diferentes campamentos”.

“Nuestra llamada a la humanidad es la siguiente: Veamos la luz en los ojos de los refugiados a pesar del miedo en sus corazones y hagamos que esta luz ilumine nuestro camino para intentar ayudarles en su futuro. No rompamos sus corazones con demostraciones racistas o excluyéndoles de los discursos o a través de actitudes radicales. Ellos también hubieran preferido vivir en paz en sus propios países”.

El Excmo. Sr. Feridun Sinirlioğlu, Ministro de Asuntos Exteriores de Turquía en nombre de la presidencia del FMMD:

“Como país de origen, de tránsito pero también de destinación en términos de migración, Turquía no solo está afectada por el asunto, sino también conoce perfectamente las capacidades de los migrantes de enriquecer y contribuir a las sociedades en las cuales viven, socialmente y económicamente, y cuanto pueden devolver a sus países de origen”.

“Como funcionarios de gobierno, tenemos también la obligación de generar debates en nuestras capitales, así como en el plano internacional, a fin de idear políticas efectivas que aborden

¹³ Se financió la asistencia de delegados procedentes de todas las regiones del mundo, a saber: 38 de África, 12 de Asia, dos de Europa y 11 de las Américas.

verdaderamente los problemas de raíz que originan los patrones de migración masiva que observamos hoy en día.

“Tras la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la migración se encuentra oficialmente dentro de nuestras metas y objetivos. Ahora debemos implementar estas metas a fondo y lograr un caso de éxito más antes del 2030.”

El Excmo. Sr. Jan Eliasson, vicesecretario general de las Naciones Unidas:

“Deberíamos abrir los ojos y ver las aportaciones vitales de los refugiados y migrantes, en vez de considerar que esos hombres, mujeres y niños son una carga. Colman las brechas existentes en el mercado laboral, crean negocios y empresas e incrementan la recaudación fiscal tanto a nivel nacional como local. Contribuyen al crecimiento económico de los países de destino y de los de origen, sobre todo a través de las remesas financieras”.

“Debemos crear vías legales y seguras para los refugiados y para la migración laboral en todos los niveles de competencias. La movilidad se encuentra en el corazón de la globalización. Sólo cuando reconozcamos esto podremos crear sistemas de gobernanza para la migración aptos para el siglo 21.

El Excmo. Sr. Antonio Guterres, alto comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados:

“Es esencial subrayar que el mayor problema actual radica en la migración forzada, es decir cuando las personas no se desplazan por libre albedrío, sino que se ven obligadas a ello para sobrevivir”.

“Si todos nosotros unimos esfuerzos, si asumimos nuestras responsabilidades, nuestro mundo será un mundo en el cual la migración y el desarrollo podrán ir de la mano y donde los refugiados encontrarán la protección adecuada.

El Excmo. Sr. Dimitris Avramopoulos, comisario europeo de Migración, Asuntos de Interior y Ciudadanía:

“Los refugiados no sólo necesitan que se les preste socorro sino también que se les brinde oportunidades para su empoderamiento y desarrollo. No olvidemos las contribuciones significativas y esenciales que millones de migrantes en todo el mundo aportan al desarrollo económico, social y cultural, tanto en sus países de acogida como en sus comunidades de origen”.

El Excmo. Sr. Nassir Abdulaziz Al-Nasser, alto representante de la Alianza de las Civilizaciones de las Naciones Unidas:

“La Alianza de las Civilizaciones de las Naciones Unidas se inició hace 10 años cuando existía una considerable polarización entre culturas. Lamentablemente, habida cuenta del aumento de las tensiones y de los conflictos, nos encontramos hoy en día en una posición muy similar. Los cuatro pilares de nuestra organización, a saber, educación, juventud, migración y medios de comunicación, conservan la misma pertinencia que entonces”.

“El compromiso firme de la UNAOC de cooperar en la búsqueda de una solución a la situación está anclado al espíritu y los valores de las Naciones Unidas.”

El Excmo. Sr. Nurul Islam, ministro para el Bienestar de los Expatriados y el Empleo en el Exterior:

“Nuestro principal objetivo es el de promover la migración dentro de la arquitectura de desarrollo global, bajo el tema general, “Migración que funciona para el desarrollo sostenible de todos, una agenda transformadora.”

“Guiados por la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Agenda de Acción de Addis Abeba, Bangladesh en su rol de Presidente del FMMD 2016, se enfocará en la implementación de los nuevos objetivo de desarrollo sostenible (ODS), contribuyendo particularmente a la realización de objetivos y elementos relaciones a la migración. Las prioridades del FMMD 2016 incluirían comunidades mejor conectadas y asuntos nacionales para fortalecer la dignidad y el bienestar de los migrantes y sus familias.”

El Sr. Ignacio Packer, Secretario General de Terre des Hommes:

“La política migratoria y su aplicación se han de fundamentar en elementos fácticos del mundo real en el que vivimos, y en el marco de los derechos humanos. No se trata de una opción, sino de una necesidad”.

“También hacemos un llamado a todos los gobiernos a que colectiva e individualmente arraiguen su respuesta a los grandes flujos migratorios y de solicitantes de asilo que llegan a su territorio, y en particular a sus fronteras, como parte de sus obligaciones en derechos humanos. Instamos a todos los gobiernos alrededor del mundo a que redoblen sus esfuerzos para poder albergar a la gente que necesite protección.

4.2 El Espacio Común

Desde 2010, el Espacio Común del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) ha ofrecido la principal plataforma para la interacción de gobiernos, sociedad civil y demás partes interesadas pertinentes durante la Cumbre del FMMD.

El Espacio Común del FMMD permite que participantes de todos los sectores interesados en la migración y el desarrollo se reúnan para debatir en torno a cuestiones de interés mutuo. Desde 2011, el Grupo de Trabajo y la Secretaría de la presidencia, así como la Comisión Católica Internacional de Migraciones (CCIM), en calidad de oficina de coordinación de la sociedad civil, deciden el tema central y los subtemas que se tratarán. El FMMD 2014-2015 vinculó los programas de las Jornadas de la Sociedad Civil (JSC), celebradas los días 12 y 13 de octubre, con la reunión gubernamental, organizada del 14 al 16 de octubre.

Estructura del Espacio Común del FMMD 2014-2015¹⁴

Al igual que en años anteriores, la sesión de Espacio Común en Estambul tuvo lugar inmediatamente después de la ceremonia de apertura de la Cumbre del FMMD. Empezó con una **sesión plenaria introductoria** de alto nivel presidida por **el Sr. Peter Sutherland**, representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la migración internacional y el desarrollo, asistido por **el Sr. Gibril Faal**, director de GK Partners y director interino de ADEPT, que fungió como copresidente. **La Sra. Mari Kiviniemi**, secretaria general adjunta de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos pronunció el discurso principal titulado «De los objetivos de desarrollo del milenio a los objetivos de desarrollo sostenible -integración de la migración en la agenda del siglo XXI» (*From Millennium to Sustainable Development Goals - integrating migration on the agenda of the 21st century*). A continuación, en respuesta a esta intervención, el **Embajador William Lacy Swing**, director general de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) formuló sus comentarios.

En su alocución de apertura del Espacio Común, el **Sr. Sutherland** hizo hincapié en la importancia que este espacio tiene en el seno del Foro Mundial, pues ofrece a los gobiernos y a la sociedad civil un mecanismo para que colaboren en el fomento de la seguridad y el desarrollo humanos. Extendió su agradecimiento para con Turquía por acoger el FMMD y subrayó la generosidad y liderazgo mostrados por este país al proteger a millones de siros. Insistió, asimismo, en el papel fundamental

¹⁴ Para más información sobre el programa del Espacio Común del FMMD 2015 véase el anexo ____.

desempeñado por el FMMD en las crisis contemporáneas (como las del Mediterráneo, del Sudeste asiático y del golfo de Adén, entre otras) de las que debiera emanar un sentido más profundo de obligaciones mutuas y responsabilidades morales, a la par de un nuevo respeto por la igualdad y la dignidad humana. En ese contexto, instó al Foro Mundial a impulsar con mayor empeño las alianzas, en particular entre los gobiernos y la sociedad civil, con miras a asegurar la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

La Sra. **Kiviniemi** apuntó que las imágenes de los migrantes que llegan a las costas europeas incitan a una perspectiva parcial y a menudo distorsionada de las cuestiones relativas a la migración, pese a que existan pruebas sólidas de que en la mayoría de los países los migrantes entran de modo legal. Frente al crecimiento de los flujos migratorios, las encuestas de opinión pública revelan sistemáticamente que las poblaciones, e incluso los propios migrantes, han perdido confianza en la capacidad de los gobiernos de controlar las fronteras, gestionar la migración y lograr una integración idónea. Hizo por lo tanto hincapié en la importancia de recuperar la confianza en las políticas e instituciones relacionadas con migración, y en promover en foros nacionales e internacionales un discurso equilibrado y basado en elementos fácticos. Señaló una serie de medidas que convendría adoptar, al objeto de que la migración resulte ventajosa para los países de origen, los países de destino y los mismos migrantes, al tiempo que se facilita la información adecuada a la opinión pública.

En primer lugar, es imprescindible disponer de información precisa y oportuna sobre los flujos migratorios y las comunidades de migrantes. El éxito de las políticas exige que se apliquen medidas cabales y específicas que tengan en cuenta la categoría de entrada, los países de origen y la formación de los migrantes. En segundo lugar, es necesario conciliar las posiciones adoptadas en los foros internacionales con la creciente hostilidad contra la migración, mediante una exposición más clara, pero también más honesta, sobre los beneficios eventuales inherentes a este fenómeno. En tercer lugar es esencial promover políticas que favorezcan mejores oportunidades en los países de origen, incluida la posibilidad de aprovechar las capacidades adquiridas por quienes retornan a su hogar. Por último, los países receptores precisan de estrategias para la integración de los migrantes en su vida social y económica, de modo a prevenir el aislamiento y la exclusión. La fuga de cerebros y el desperdicio de capacidades se deben abordar mediante una mejor valoración y el reconocimiento de los títulos extranjeros. Es asimismo fundamental un mejor reparto de los costos de educación y una mayor oferta de capacidades en los países de origen, por ejemplo, mediante la inversión en formación y en educación. Confirmó el total compromiso de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) de impulsar un programa ambicioso y crítico destinado a fomentar un mejor uso de las habilidades de los migrantes, y promover una distribución equitativa de los costos y beneficios de la migración internacional.

En su respuesta, el **Embajador Swing** convino en que si bien la mayor parte de los migrantes respeta cauces perfectamente legales, la actual situación en el Mediterráneo y en otras partes del mundo parece anunciar la tormenta perfecta. Nunca antes se presenciaron desplazamientos tan numerosos, ha aumentado la migración forzada, se percibe un sentimiento sin precedentes contra los migrantes y se advierte el deterioro del liderazgo y de la autoridad moral de los políticos. Hizo hincapié en que la migración no plantea un problema por resolver, sino una realidad humana que se ha de gestionar. Explicó que seguirá siendo una mega tendencia, habida cuenta de factores determinantes como la demografía, los desastres, la revolución digital y el deseo de las personas de conseguir una vida mejor. La adopción de políticas idóneas para ajustarse a la realidad y la aceptación de que históricamente y por regla general la migración ha sido positiva, revisten por lo tanto carácter fundamental. En ese sentido, advirtió contra la amnesia histórica y recordó que tanto la OIM como el ACNUR se fundaron justamente para ayudar a los refugiados europeos después de la Segunda Guerra Mundial. Insistió en la trascendencia del diálogo y de las alianzas y destacó la importancia de una comunicación adecuada que permita cambiar la retórica empleada al abordar el tema de la migración y reflejar sus aspectos positivos. Subrayó asimismo la conveniencia de gestionar sociedades multiculturales, con diversidades étnicas y religiosas. Finalmente, señaló la necesidad de lograr políticas equilibradas, tanto en lo que atañe a la soberanía nacional y las libertades individuales, como en lo referente a la seguridad nacional y a la seguridad personal.

Después de las intervenciones de la OCDE y de la OIM, tuvo lugar un **debate abierto** con un panel de alto nivel integrado por **el Excmo. Sr. Anis Birrou**, ministro marroquí encargado de los Marroquíes Residentes en el Extranjero y Asuntos de la Migración, **el Excmo. Sr. Alexander de Croo**, vice primer ministro belga y ministro federal de la Cooperación para el desarrollo, de la Agenda digital, Telecomunicaciones y Correos, **la Sra. Anne Richard**, secretaria de Estado adjunta para la Oficina de Población, Refugiados y Migración, Estados Unidos, **el Dr. Fuat Oktay**, presidente de la Autoridad de Gestión de Desastres y Emergencias de Turquía (AFAD), y **la Sra. Ayse Cihan Sultanoğlu**, subsecretaria general y administradora auxiliar y directora de la Oficina Regional para Europa y la Comunidad de Estados Independientes del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

El **ministro Birrou** subrayó la pertinencia de que las políticas públicas en materia de migración se fundamenten sobre la dignidad de las personas y los derechos de los migrantes. En septiembre de 2013, Marruecos promulgó una nueva ley sobre migración que contemplaba la posibilidad de regularizar de modo excepcional la situación de los migrantes entrados en el país de forma irregular, en vez de deportarlos. Hizo hincapié en la importancia de las actividades de integración que incluyen el apoyo en materia de formación y educación, en particular a los niños del África subsahariana, así como un programa de empleo. Actualmente, Marruecos trabaja sobre una nueva ley sobre solicitantes de asilo y otra sobre los traficantes de migrantes, en las que la prioridad esencial siempre es la dignidad de las personas. En su opinión, la solución al problema de la migración no concierne a un solo país aislado, sino que depende de la colaboración internacional. Insistió en la necesidad de contar con la cooperación de todos los países europeos para hacer frente a la crisis del Mediterráneo.

En referencia a la manera en que los países pueden asegurar la mejor aplicación de los objetivos del desarrollo sostenible, incluidos los que atañen a la migración, el **ministro de Croo** expuso el punto de vista de Bélgica, según el cual la percepción negativa de la migración refleja el fracaso de la integración en la sociedad europea, y explicó que en muchos países la migración se considera muy a menudo como una fuga de cerebros y una pérdida para los países o regiones de origen. Cabe, por lo tanto preguntarse cómo proyectar una imagen positiva de la migración y cómo esta serviría en las políticas internacionales para el desarrollo del siglo XXI, en particular en el marco de los objetivos del desarrollo sostenible para 2030. Ofreció dos ejemplos en los que la migración tiene repercusiones en el desarrollo internacional. En primer lugar, la migración implica una mayor aportación de medios económicos para los países en desarrollo, en los que por consiguiente puede influir muy directamente. Actualmente, las remesas representan una aportación financiera cinco veces superior a la procedente de la asistencia oficial para el desarrollo, y el envío de dinero de un migrante puede financiar la escolarización de hasta 10 personas en su país de origen. En segundo lugar, sería más adecuado considerar la migración desde la perspectiva de capacidades y competencias. En el mundo contemporáneo, las personas no migran necesariamente de forma permanente sino que más bien se desplazan en un contexto de migración circular, migración temporal con fines laborales o migración económica. Hizo hincapié en el papel esencial que incumbe a la sociedad civil en la aplicación de los objetivos de desarrollo sostenible y llamó la atención sobre el cometido de igual importancia que corresponde al sector privado y la necesidad de potenciar la participación de este último, por ejemplo mediante la educación y la formación. Asimismo, subrayó la función esencial que desempeña la tecnología digital en la promoción del desarrollo mediante la democratización de las sociedades, no sólo en lo que atañe al marco político (pues permite, por ejemplo, facilitar el acceso a la sociedad, favorecer la transparencia y luchar contra la corrupción), sino también mediante la reducción del umbral de la migración y el apoyo a una gestión más idónea y segura de ésta.

Cuando se le preguntó sobre el modo de abordar la cuestión de los migrantes forzados que técnicamente no corresponden a la categoría de refugiados, **la Sra. Anne Richard** señaló que la actual ola de refugiados y migrantes en Europa ha destapado una nueva realidad: el número de desplazados va en aumento y sus motivos son cada vez más complejos. Los refugiados se mezclan con otras personas que sólo buscan mejores condiciones de vida. La gestión de una gran cantidad de refugiados y migrantes plantea un problema tanto en el presente, como de cara a los próximos decenios. La actualización de los sistemas y definiciones oficiales para tratar de determinar quiénes, además de los

refugiados, necesitan algún tipo de protección, y en qué circunstancias, es una de las medidas fundamentales necesarias que compete a los gobiernos. Mencionó, a título de ejemplo, el caso de los 65.000 menores no acompañados que realizaron el peligroso viaje desde América Central a los Estados Unidos en 2014, de los cuales apenas un pequeño porcentaje cumplía con los criterios establecidos para los refugiados. A la luz de esta situación, las autoridades públicas de los Estados Unidos trataron de aplicar un programa a tenor del cual se permitiría que quienes tuvieran condición de refugiados entrarían directamente en el país, mientras que quienes no tuvieran esa condición pero cuyos progenitores fueran residentes en los Estados Unidos, podrían reunirse con estos por medio de un permiso humanitario. La Sra. Richard, haciéndose eco de la posición del presidente Obama, declaró que ningún país puede resolver esos problemas por sí mismo y que se trata de una responsabilidad que se debe compartir a nivel mundial. Opinó además que la búsqueda de soluciones a la migración y a las causas fundamentales de la misma, con objeto de evitar la migración forzosa, exige que se vincule la asistencia humanitaria con la ayuda para el desarrollo.

Se solicitó al **Dr. Fuat Oktay** que compartiera las enseñanzas extraídas por Turquía al atender a la afluencia masiva de personas que llegaron al país huyendo de la guerra y de otros desastres y catástrofes naturales o antropogénicos. El Dr. Fuat Oktay hizo hincapié en que la política de puertas abiertas que aplica su país a los refugiados se sustenta en un enfoque integral que aúna las capacidades y competencias de todas las instituciones, tanto públicas como privadas, así como de las organizaciones no gubernamentales. El dramático aumento del número de refugiados sirios biométricamente registrados en Turquía, que pasó de 250.000 en 2011 a 2,1 millones en 2015, ha exigido el establecimiento de un mecanismo de respuesta sistemática y la consolidación de la capacidad de resistencia y reacción. Entre el 10 y el 15% de los refugiados y migrantes reside en campamentos bien gestionados, que además de alojamiento y alimentos, ofrecen educación, cuidados de salud y otros servicios, con el fin de salvaguardar la dignidad de los migrantes y darles esperanza en el futuro. Este sistema establecido para la gestión de los campamentos incluye procedimientos electorales que permiten a los refugiados escoger a sus representantes en cada comunidad. Facilita también la creación de organizaciones no gubernamentales, tales como los consejos de mujeres, de niños o de personas de edad avanzada, que eligen a sus propios representantes encargados de la preparación de los programas para sus miembros respectivos, por ejemplo, los programas de educación o formación dirigidos a las mujeres. Mientras tanto, la gran mayoría de refugiados y migrantes vive fuera de los campamentos y recibe servicios gratuitos de salud, educación y formación. Afirmó sin embargo que la prestación de ayuda a los refugiados y migrantes es apenas un alivio provisional, ya que la solución básica radica en abordar las causas fundamentales en los países de origen.

La **Sra. Ayşe Sultanoğlu**, refiriéndose tanto a los llamados migrantes voluntarios o económicos, como a los migrantes forzosos que dejaron sus hogares y países para huir de la guerra, de los conflictos, de los desastres naturales y del cambio climático, subrayó en las eventuales repercusiones de los ingentes movimientos humanos contemporáneos sobre el desarrollo. Explicó que, conforme con las observaciones del PNUD, las personas aspiran simplemente a contar con empleo, servicios de calidad, educación y un gobierno responsable. En ese sentido, aplaudió la incorporación de la migración en los objetivos del desarrollo sostenible, pues se trata de una medida muy positiva que promueve la gestión idónea de la migración, con miras a asegurar mejores resultados presentes y futuros en materia de desarrollo. El PNUD considera que la migración es un fenómeno importante que crece con rapidez, a la par que genera oportunidades y problemas para el desarrollo humano en todo el mundo. No obstante, para alcanzar esos objetivos de desarrollo, la migración precisa del apoyo del conjunto adecuado de políticas, basadas en los derechos humanos, la inclusión social y la igualdad de género. Es asimismo esencial colaborar con los países y las comunidades de origen para consolidar los resultados de la migración en materia de desarrollo humano, y que deje de ser una necesidad para convertirse en una elección. Además, en opinión del PNUD, los desplazamientos forzosos exigen tanto soluciones humanitarias como de desarrollo. En ese sentido, la búsqueda de soluciones a las causas fundamentales y la adopción de un enfoque basado en la capacidad de resistencia son imprescindibles. Los actores del desarrollo deben trabajar con las comunidades y las autoridades nacionales, al objeto de ayudarles a fomentar esa capacidad. Señaló en particular la importancia del ODS nº 16, que trata de

la necesidad de fomentar sociedades pacíficas e inclusivas, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables y transparentes para promover el desarrollo humano. Hizo también hincapié en el ODS nº 17, que aborda las alianzas y los medios de ejecución, entre los que figura el financiamiento, en la que las remesas representan un elemento esencial. Insistió en el apremio por aportar soluciones integradas y duraderas en beneficio de un amplio conjunto de sectores.

Después de la sesión plenaria introductoria, los delegados de los gobiernos y de la sociedad civil participaron en tres **sesiones paralelas de trabajo** centradas cada una en un tema.

1. *Alianzas y acciones para la protección de los migrantes en situaciones de crisis y de tránsito.*
2. *Alianzas y acciones para la contratación y el empleo decentes de los migrantes.*
3. *Más allá de la xenofobia y la exclusión: las alianzas y acciones para la inclusión social de los migrantes y la diáspora.*

Los delegados se reunieron de nuevo para una **sesión plenaria de cierre**. Los relatores de las tres sesiones paralelas de trabajo presentaron los respectivos informes abreviados sobre los resultados de cada una.

Sesión paralela de trabajo 1: Alianzas y medidas de acción para la protección de los migrantes en situaciones de crisis y en tránsito

Moderador: Sr. John Slocum, director de Migración, Fundación MacArthur

Relatora: Sra. Sumitha Shaanthinni Kishna, coordinadora, Grupo de Trabajo sobre migración, Malasia

Durante esta sesión se hizo hincapié en la necesidad de evitar la dicotomía entre refugiados y demás migrantes. El principio común que deriva de las normas internacionales de derechos humanos estipula que todas las personas tienen derecho a protección, sin importar su condición. Por consiguiente, en lo que respecta a los derechos humanos, no debería existir diferencia o división entre los refugiados y los migrantes económicos. En vez de ello, los países de origen deberían buscar una solución a los motivos que impulsan a estos últimos a embarcarse. Independientemente de su condición y de las razones subyacentes a su desplazamiento, los migrantes están expuestos a la violación de sus derechos humanos, civiles y laborales, en particular en las etapas de tránsito. Estos riesgos se ven exacerbados por factores como la edad, el sexo, la situación migratoria (regular o irregular) o la existencia de alguna discapacidad.

Los participantes reiteraron la importancia de tomar conciencia de la realidad y de considerar el contexto desde una misma perspectiva. Es esencial emplear una retórica común al abordar estos asuntos, que sirva de guía para la formulación de políticas, y que debería examinarse también con la comunidad de donantes, al objeto de armonizar los objetivos de estos últimos con las necesidades reales de los beneficiarios, y así alcanzar una solución conjunta.

La colaboración entre gobiernos y partes interesadas, en aras de la creación de canales más seguros y legales en los que los migrantes se puedan desplazar con seguridad, constituye un aspecto fundamental. La prevención de los riesgos a los que se ven expuestos los migrantes exige que se formulen políticas sostenibles y se forjen alianzas estratégicas con las instituciones internacionales, los gobiernos y las organizaciones de la sociedad civil. Los participantes pidieron un espacio más democrático para esta última e insistieron en la necesidad de que las realidades individuales específicas se tuvieran en cuenta. En su opinión, la concertación de alianzas genuinas y sólidas sólo es posible cuando los programas y las soluciones se conciben mano a mano con las comunidades y las principales partes interesadas locales. En ese sentido, se hizo particular hincapié en la Iniciativa de

Migrantes en Países en Crisis (MICIC, por sus siglas en inglés), liderada por los Estados Unidos de América y Filipinas, cuyo objetivo consiste en elaborar directrices voluntarias para ayudar a los migrantes atrapados en países afectados por conflictos o desastres naturales. Durante la sesión se subrayó la trascendencia que revisten las alianzas estratégicas a largo plazo a la hora de prevenir la migración en condiciones peligrosas, abordar sus causas fundamentales y ofrecer alternativas seguras. Se alcanzó un fuerte consenso sobre la idoneidad de un enfoque regional relativo a la aplicación urgente de un plan de contingencia que permita hacer frente a las situaciones de crisis en el presente y en el futuro.

Asimismo, los participantes deliberaron en torno a la conveniencia de una política de respuesta más integral. Recomendaron además que se prosiguiera con la elaboración de principios y directrices en materia de derechos humanos en las fronteras internacionales en lo que respecta a todas las etapas del proceso, y sugirieron que los gobiernos las podrían replicar en otras situaciones. Recomendaron también que los programas destinados a los migrantes en situaciones de crisis llevaran aparejadas la protección y la educación, sobre todo en el caso de las mujeres y de los jóvenes. Los debates pusieron de manifiesto que la defensa eficaz de los derechos humanos supone un enfoque transnacional y, por consiguiente, se exhortó a la adopción de medidas concretas que facilitaran a los migrantes en tránsito y a sus familiares el acceso a la justicia y, en ese sentido, se instó a la creación de un mecanismo transnacional. Por último, un delegado solicitó que todos los países, y en particular los Estados miembros de la Unión Europea, ratificaran la Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1990. Señaló que existe contradicción entre el enfoque de la Unión Europea sobre los derechos de los migrantes y su escaso interés por la Convención.

En la sesión se destacó que el problema por resolver no es la migración en sí misma. El detonante de la crisis ha sido la falta de una respuesta coherente a escala mundial, regional y nacional. Las instituciones tienen cometidos específicos y existen lagunas en lo que a protección se refiere. Los gobiernos deberían colmar esas lagunas, al objeto de mejorar la protección y los servicios prestados a los migrantes. Algunos participantes propugnaron por el replanteamiento y el reajuste del sistema actual. Ha quedado demostrado que el cierre de fronteras y la edificación de barreras carece de utilidad y sólo contribuye a incrementar la vulnerabilidad de los migrantes. Algunos participantes lamentaron que estas políticas de control gozaran de un nivel de eficacia, colaboración y adhesión política mucho más elevado que las iniciativas basadas en los derechos humanos. Insistieron en que se precisa la intervención de dirigentes valientes que vean más allá de políticas electorales y no teman correr riesgos en ámbitos nacionales y locales.

Sesión paralela de trabajo 2: Alianzas y medidas de actuación para unas condiciones decentes de contratación y empleo de mano de obra migrante

Moderador: Sr. Erol - Kiresepi, vicepresidente de la Confederación de Asociaciones Turcas de Empleadores (TISK)

Relatora: Sra. Elizabeth Mauldin, directora de Política en el Centro de los Derechos del Migrante

Esta sesión se centró en el recurso a convenios internacionales, acuerdos bilaterales, iniciativas con varios interesados y modelos basados en los derechos, para combatir los abusos en la migración laboral internacional y mejorar las condiciones decentes de trabajo, tanto en los países de origen como en los países receptores. Se puso de manifiesto que aumenta la importancia de la migración en la economía mundial. La gestión idónea de la migración laboral puede beneficiar a todas las partes concernidas y no debería dar pie a conductas como el dumping social, o la explotación y el abuso de personas, susceptibles de generar graves conflictos sociales. Se subrayó que la contratación es el primer punto de entrada en el proceso que siguen los migrantes laborales, incluidos los más

vulnerables. Se admitió el progresivo deterioro de los derechos de los trabajadores, en particular en lo que atañe a las mujeres, y la creciente feminización de la migración laboral. Los participantes gubernamentales y de la sociedad civil convinieron en la necesidad de incluir la reforma de las prácticas aplicadas en la contratación de los trabajadores migrantes en una agenda más integral en aras de una gobernanza justa de la migración.

Durante la sesión se hizo hincapié en que la promoción de un proceso ético de contratación y del trabajo decente comienza a nivel nacional, con la formulación de las políticas y normas jurídicas apropiadas, para luego ampliarlo a ámbitos bilaterales, regionales e internacionales. Los participantes examinaron medidas de diversas índoles e insistieron en que los países que deseen que sus nacionales sean tratados con justicia en otros países, deberían empezar por hacer lo mismo con sus trabajadores extranjeros. Se sugirió la aplicación de un enfoque más estricto de los contratos de trabajo, en virtud del cual se excluiría a los empleadores que ofrecen condiciones laborales precarias. Asimismo, se instó a los gobiernos a invertir en servicios públicos y mejorar las prácticas existentes en beneficio de los trabajadores y de los empleadores en los países de origen y destino (por ejemplo, mecanismos de ajustes salariales basados en competencias, actualización y certificación de las capacidades, un mejor acceso al empleo, la comunicación con las familias durante el horario laboral, el acceso de los trabajadores a su salario, programas específicos de formación para los trabajadores en todas las etapas de su ciclo de migración, tales como seminarios de orientación antes de asumir el empleo, antes de salir del lugar de origen y al llegar a su destino).

Se destacó que los acuerdos bilaterales entre los países de origen y destino son esenciales para garantizar condiciones decentes de empleo. Se consideró de particular interés el Triple Win Project (proyecto de triple victoria), ejecutado en 2013 por Filipinas y Alemania, que consiste en un acuerdo entre los dos gobiernos para el despliegue de personal de enfermería, conforme a un marco ético de contratación que cuenta con la participación de los sindicatos de ambos países. A nivel mundial, los participantes pidieron que se ratificaran y aplicaran los diversos instrumentos internacionales, a saber: las normas básicas de la OIT para prevenir las prácticas abusivas y la explotación; el Convenio sobre la abolición del trabajo forzado y su Protocolo, que se centra esencialmente en la prevención, las víctimas y los recursos legales; y el Convenio de la OIT sobre las trabajadoras y los trabajadores domésticos, que por primera vez les reconoce sus derechos humanos y laborales, y su derecho a gozar de la misma protección legal que los demás trabajadores. Se propuso la adopción de mecanismos de control que garanticen la ratificación y aplicación de esos instrumentos. Se preconizó la adhesión a la Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1990, en vista de que en 25 años apenas 48 países en desarrollo la habían suscrito.

Se subrayó que las alianzas y los procesos de consulta entre diversas partes interesadas son esenciales para promover la contratación ética y el empleo decente. Estas alianzas se han de fundamentar en la transparencia, la responsabilidad, la coherencia de las comunicaciones, la colaboración y la dedicada participación de los interesados a nivel nacional, bilateral, regional e internacional. Se consideró con particular interés algunas de las iniciativas existentes entre diversas partes interesadas destinadas a fomentar la cooperación y el diálogo entre las organizaciones, las autoridades públicas, el sector industrial, los empleadores y los sindicatos. Entre éstas, cabe mencionar el Sistema para la integridad en la contratación internacional (IRIS, por sus siglas en inglés), a cargo de la OIM y la Iniciativa de la OIT para la contratación ética, que cuenta con la participación de gobiernos, empleadores, organizaciones de trabajadores, organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil y otros socios del Grupo Mundial sobre Migración. Todas estas iniciativas tienen como objetivo común prevenir la trata de seres humanos, promover la migración segura y reducir los costos de la movilidad laboral. Se recalcó la importancia de sustentarse en mejores prácticas y de crear sinergias para evitar la duplicación.

Durante la sesión se insistió en que el fomento de la cooperación entre interlocutores sociales contribuye también a la reducción de los conflictos en el mercado laboral y la promoción de la competición, una mayor estabilidad económica y la prosperidad compartida, en pro de un mayor equilibrio en los mercados laborales mundiales. Es importante señalar que ese esfuerzo no requiere de nuevos mecanismos sino que se puede considerar un complemento a las actividades de otros socios en el ámbito internacional, como el Programa de trabajo decente del FMMD y de la OIT. En lo que se refiere al FMMD, en particular, se propuso la formación de un comité especial integrado por múltiples partes interesadas, que cuente con la participación de la sociedad civil y de socios locales, cuyo objetivo consistiría en elaborar indicadores de contratación y empleo decentes en los próximos seis meses.

Sesión paralela de trabajo 3: Más allá de la xenofobia y de la exclusión: alianzas y medidas de actuación para la inclusión social de los migrantes y de las diásporas

Moderadora: Sra. Michelle LeVoy, directora, Plataforma para la Cooperación Internacional sobre Inmigrantes Indocumentados (PICUM)

Relatora: Sra. Cécile Riallant, gerente del programa, Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo

En la sesión se recordó que, hasta el momento, el programa del FMMD no incluía entre sus puntos centrales las cuestiones referentes a la xenofobia y la inclusión social. Cabe aducir que ese aspecto podría ser el vínculo faltante en el debate sobre migración y desarrollo, habida cuenta de que la consecución del apoyo de la opinión pública supondría un avance considerable para liberar el potencial de la migración en beneficio del desarrollo.

La actual crisis de los refugiados ha revitalizado los partidos nacionalistas y de derechas en Europa y en otros lugares. Los participantes recordaron que las percepciones negativas inciden directamente en la integración de los migrantes, socavando su capacidad para acceder a sus derechos y convertirse en agentes productivos de la sociedad y del desarrollo. La consecución del ODS n° 16 («fomentar sociedades pacíficas e inclusivas para promover el desarrollo sostenible...») no se puede lograr sin una gestión eficaz de la diversidad. Es esencial explorar las modalidades de negociación del contrato social entre el Estado y la sociedad, en los diversos contextos culturales, al objeto de preparar nuevas opciones políticas que reconozcan el valor intrínseco y el potencial para el desarrollo inherentes a las múltiples identidades de los migrantes.

En la sesión se destacó la trascendencia de fomentar el buen gobierno en sociedades cada vez más diversas a todos los niveles. En lo que atañe al nivel mundial, los debates giraron en torno a la importancia de velar por la coherencia de las políticas migratorias, recurriendo a instrumentos internacionales en materia de derechos humanos que facilitan una sólida base jurídica para luchar contra la xenofobia y la discriminación. Se hizo referencia a la recomendación formulada durante las Jornadas de la Sociedad Civil referente a que el FMMD debería forjar vínculos con los mecanismos especiales y con los titulares de mandatos pertinentes, como el relator especial de las Naciones Unidas sobre las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia, y la relatora especial de la Comisión Africana sobre los Refugiados, los Solicitantes de Asilo, los Migrantes y los Desplazados Internos, al objeto de consolidar y sintetizar en los procesos internacionales las cuestiones relativas a migración y xenofobia.

En lo que concierne el nivel nacional, se hizo hincapié en el papel destacado que desempeñan los dirigentes políticos responsables de guiar a las sociedades, a la par que gestionan flujos ingentes de refugiados. Este no puede ser un debate que enfrente a los partidos de izquierdas y de derechas. Es crucial que las comunidades estén dispuestas a acoger en su seno a los recién llegados, y los dirigentes políticos deben mostrar el camino. Se sugirió la conveniencia de que los gobiernos progresistas ejercieran presión sobre los que se muestren menos predispuestos. Asimismo, los participantes reiteraron la importancia de que los dirigentes nacionales digan la verdad y establezcan un diálogo

directo con la opinión pública, mediante declaraciones que transmitan un firme rechazo a la xenofobia. Además, es esencial una estricta y enérgica aplicación de las leyes contra la xenofobia y la intolerancia.

En cuanto al nivel local, los participantes convinieron en que a las ciudades y a los gobiernos locales incumbe una función esencial en la gestión de la diversidad, habida cuenta de que son el primer contacto con los migrantes y, por consiguiente, una etapa fundamental en su recorrido. Se insistió en la importancia de aprovechar las buenas prácticas perfeccionadas localmente, con miras a que influyan en la formulación de políticas nacionales y en la financiación en ese ámbito. Se señaló en particular la labor que realizó la ciudad de Turín con el fin de promover el entendimiento de la diversidad entre los migrantes y la población local. Dentro de la misma línea, se mencionó los esfuerzos llevados a cabo por el Organismo de Desarrollo Regional de Senegal con el apoyo de la Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo (JMIDI, por sus siglas en inglés) para incorporar la migración y el desarrollo en los instrumentos locales de gobierno, al objeto de crear un entorno económico propicio para los migrantes y la población local en general, que tiene repercusiones positivas directas en lo referente a la inclusión social. Se hizo especial hincapié en las herramientas y prácticas concebidas en el marco de esa iniciativa, para la creación de procesos de consulta inclusivos con la participación tanto de los migrantes como de las autoridades y poblaciones locales, que arrojaron resultados positivos en cuanto a la inclusión social de los migrantes. Por último, se organizaron visitas al extranjero para que las autoridades locales se reunieran con su diáspora y forjaran alianzas con las autoridades locales de los territorios en donde esta estaba presente. Este ejemplo ilustra con claridad la acuciante necesidad de colaborar con las autoridades locales y regionales, en pro de una cohesión social, a la vez que se estimula la creación de vínculos directos entre migración y desarrollo.

Asimismo, se insistió en que cambiar la retórica empleada al abordar el tema de la migración es un paso esencial. Los participantes hicieron hincapié en la importancia de llevar a cabo campañas para fomentar el compromiso y la concienciación de la opinión pública, con el fin de modificar la percepción social de la migración, a menudo negativa, y poner rostro humano a este fenómeno. Se llamó la atención sobre la importancia de reconocer que «todo el mundo habla sobre migración, salvo los propios migrantes». Por ejemplo, en el Reino Unido, apenas uno de cada ocho artículos relacionados con la migración contiene, de hecho, alguna cita textual de los migrantes. Bajo la dirección de la OIM, se han emprendido destacadas campañas innovadoras, como Las Voces de los Migrantes, #MigrationMeans, Héroes Migrantes y «Yo soy migrante». Además se percibe un mayor compromiso público. Los participantes subrayaron la pertinencia de contar con los medios de comunicación de todo el mundo para luchar contra el discurso del odio. Al respecto, se mencionó el proyecto *Hate Speech Project* emprendido por la Alianza de las Civilizaciones de las Naciones Unidas, que ofreció formaciones y seminarios a los periodistas y elaboró un glosario destinado a los medios de comunicación.

En sus intervenciones, varios participantes recalcaron que los esfuerzos para cambiar la retórica empleada al abordar el tema de la migración también incluyen la educación de las generaciones más jóvenes. Todos los países del mundo deben incorporar en sus programas de estudios la historia nacional e internacional de la migración, con miras a demostrar hasta qué punto el mundo está interconectado. Es necesario que los niños estudien la historia de su país a través del prisma de la migración.

Por último, se subrayó también la importancia de implicar a los interlocutores sociales para que lleven a cabo campañas de sensibilización en los lugares de trabajo. Estos ofrecen de hecho un ámbito estratégico para facilitar la inclusión social de los migrantes y luchar contra la xenofobia, mediante un diálogo social en el que los empleadores desempeñan una función crucial a la hora de garantizar políticas laborales no discriminatorias.

Espacio Común – Sesión plenaria de cierre

En conclusión, **el Sr. Peter Sutherland** opinó que la comunidad mundial ha demostrado carecer de liderazgo y ha respondido de modo inadecuado a las tragedias ocurridas en el Mediterráneo. Recordó a los gobiernos y a la sociedad civil que el preámbulo de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 hace claramente referencia a la responsabilidad mundial. Por consiguiente, la proximidad no debería definir la responsabilidad, y los países situados cerca de las escenas de desastres no deberían ser los únicos en soportar la carga. Si bien reconoció que Europa tiene que asumir un papel destacado, insistió en que no se trata únicamente de una cuestión europea, sino de un fenómeno de carácter global al que el mundo ha de hacer frente.

En lo referente a la distinción entre refugiados y migrantes, el RESG declaró que, si bien la responsabilidad legal específica para con los refugiados debe mantener su carácter de principio sacrosanto, el hecho de que los migrantes económicos y otras personas que tratan de huir de la terrible degradación medioambiental, de la hambruna o de otras amenazas, no entren en la actual categoría de refugiado, no justifica que se les devuelva a su lugar de origen. En ese contexto, insistió en la necesidad de un ajuste de los mecanismos establecidos para hacer frente a los problemas humanitarios. Se podría, por ejemplo, instaurar un sistema de concesión de visados que, cuando proceda, facilite la migración legal de quienes no gozan del derecho de asilo.

Exhortó a los gobiernos presentes en el Foro Mundial a que adoptaran las medidas pertinentes, y añadió que su participación en dicho foro debería acarrear cambios transformadores para las próximas generaciones.



1. "Migrants in Turkey" Exhibition, organized by AFAD
2. Registration desk, 8th GFMD Summit
3. Roundtable 3.1 session on "Enhancing human development and human security for forced migrants"
4. Roundtable 1.2 on "Reducing the human and financial costs of international migration"
5. Ms. Esen Altuğ opens the day in plenary
6. Networking at break time, 8th GFMD Summit Meeting

4.3 Reuniones de las mesas redondas gubernamentales

Sesión plenaria del 15 de octubre

El segundo día de la octava Cumbre del FMMD se inició con una breve sesión plenaria presidida por la **Sra. Esen Altuğ**, en representación de la presidencia turca. En el estrado se le unieron el **Sr. Khandker Mohammad Iftekhar Haider**, secretario del Ministerio para el Bienestar de los Expatriados y el Empleo en el Exterior de Bangladesh, país que ocupa la presidencia del FMMD en 2016, y el **Sr. Dilip Ratha**, economista principal y gerente de la Unidad sobre Migración y Remesas del Banco Mundial, que ostenta la presidencia 2015 del Grupo Mundial sobre Migración (GMG por sus siglas en inglés). La **Sra. Altuğ** presentó un resumen de los puntos destacados que se abordaron en el primer día de la Cumbre y, junto con los otros dos ponentes, estableció la dinámica que durante todo el día regiría las deliberaciones en las mesas redondas.

El Sr. Khandker Mohammad Iftekhar Haider extendió su reconocimiento para con las últimas siete presidencias del FMMD y para con la presidencia turca, por su señalada dedicación a la promoción del Foro. Felicitó al primer ministro turco y a los demás ponentes por los nuevos conceptos e ideas generados durante la ceremonia de apertura de la octava Cumbre del FMMD, que facilitarán una mejor vinculación de la migración con el desarrollo. Dijo que la integración apropiada del trabajo decente y la migración en los objetivos de desarrollo sostenible resulta alentadora. Comunicó que una prioridad fundamental para el gobierno de Bangladesh consistía en consolidar el buen gobierno en todas las esferas del proceso migratorio, al objeto de velar por una migración segura y ordenada, reducir los costos humanos y financieros de la misma y promover el trabajo decente para todos. Todo ello exige la integración de la migración en la planificación a nivel sectorial y la adopción de medidas con alcance bilateral, regional e internacional. Otra de las prioridades es el desarrollo de las competencias de los jóvenes talentos. Expresó su esperanza de que las deliberaciones subsiguientes permitieran determinar los procesos idóneos, los mecanismos de financiación, las estructuras e instrumentos de apoyo susceptibles de mejorar la eficacia y eficiencia del Foro Mundial.

Referente a la Agenda 2030, el **Sr. Dilip Ratha** afirmó que la inclusión de la migración en la Agenda 2030, además de representar un hito fundamental, asienta las bases de medidas concertadas para garantizar que las cuestiones relativas a los migrantes no queden relegadas. Mencionó los esfuerzos desplegados y las diversas iniciativas emprendidas por el GMG en apoyo a los Estados miembros y al Foro Mundial, para progresar con la consecución de los objetivos relacionados con la migración que figuran en la Agenda 2030. Insistió en que la responsabilidad fundamental de todas las partes interesadas para con el cumplimiento de las estrategias y objetivos de migración y desarrollo a todos los niveles, conlleva el análisis de las tendencias y de las enseñanzas extraídas en materia de buen gobierno de la migración, y la aplicación de esas tendencias de migración en los países de origen y destino. En 2015, bajo la dirección del Banco Mundial, el GMG ayudó asimismo en la preparación de documentos de referencia, contribuyó en las reuniones temáticas del FMMD y colaboró con la presidencia turca del Foro en la organización de varios eventos internacionales. Cabe señalar, en particular, el acto paralelo conjunto FMMD-GMG-G20 que fue la primera ocasión en que se incluyó la migración en el programa del G-20.

RT 1: La movilidad humana y el bienestar de los migrantes

En cada FMMD se ha resaltado la importancia de proteger los derechos humanos de todos los migrantes y se ha prestado una atención particular a los derechos laborales y sociales. Aunque se ha ido tomando conciencia progresivamente de las dificultades que encuentran los migrantes para hacer valer sus derechos, los abusos siguen siendo demasiado habituales. Contar con alianzas pragmáticas y específicas entre los países de origen, de tránsito y de destino, así como con los socios no gubernamentales, puede contribuir de manera muy concreta al bienestar de los migrantes y aumentar sus contribuciones en favor del desarrollo de sus países de origen y de destino. A la luz de los nuevos desafíos asociados a la relación entre los temas de movilidad y seguridad, son particularmente importantes las alianzas para la inclusión y la protección de los derechos de los migrantes, que

deberían guiarse por el principio de la responsabilidad compartida y un enfoque basado en el desarrollo. Todos los países del ciclo migratorio deberían fomentar y proteger los derechos humanos de todos los migrantes, independientemente de su situación migratoria.

Mesa redonda 1.1: Alianzas para fomentar la inclusión y proteger los derechos humanos de todos los migrantes, con el fin de obtener plenamente los beneficios de la migración

Copresidentes: Filipinas y El Salvador

Relator de la sesión: Estados Unidos

Principales observaciones y conclusiones

En esta sesión de la mesa redonda se hizo énfasis en el hecho de que es responsabilidad de todos los países —ya sean de origen, tránsito o destino— proteger los derechos humanos de los migrantes, independientemente de su situación inmigratoria. La seguridad de las fronteras, hacer cumplir las leyes y garantizar los derechos humanos, además de dar un trato humano a los migrantes, no son objetivos incompatibles. La protección de los derechos humanos de los migrantes es fundamental en la aplicación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, a fin de poder liberar plenamente los beneficios de la migración para el desarrollo.

Los delegados ratificaron la necesidad de prestar especial atención a los grupos más vulnerables, sobre todo las mujeres y los niños migrantes no acompañados. En este sentido, algunos delegados pidieron que se ratificasen todos los instrumentos de derechos humanos y laborales, se estableciesen grupos de trabajo específicos y se impartiese formación a los proveedores de servicios, a fin de poder atender las necesidades específicas de las mujeres y los niños migrantes.

En la sesión se destacó el hecho de que los migrantes poseen derechos y, por tanto, debe permitírseles su conocimiento y hacerlos valer en cada una de las fases de su ruta migratoria. Con ello se hizo énfasis en la importancia fundamental de la coordinación y las alianzas entre las distintas partes interesadas, tanto a nivel nacional (entre las diversas agencias y ministerios, además de la sociedad civil, los sindicatos, el sector privado, la diáspora y las autoridades locales) como internacional (país de origen, tránsito y destino, así como las organizaciones internacionales).

Fueron muchos programas e iniciativas nacionales mencionados, entre ellos los programas de concienciación y formación previa a la salida, las campañas de educación o sensibilización, el suministro de acceso a la atención sanitaria, la educación, la seguridad social, el seguro de desempleo y la justicia, entre otros, incluso cuando los migrantes regresan a su país.

Es necesario mejorar las políticas de integración para los migrantes en los países de destino, a fin de facilitarles el acceso a la orientación y la formación, la educación, las oportunidades económicas y otros servicios. En algunos países se ha introducido un planteamiento ascendente basado en la comunidad y se anima a los migrantes a que cuenten sus historias. Implicar a las comunidades locales contribuye a prevenir que se difunda información tóxica sobre los migrantes y a neutralizar el racismo.

Algunos delegados defendieron que debe mejorarse la gobernanza de la migración en todos los niveles. En el contexto nacional es necesario revisar la legislación interna para garantizar que se adapta a las normas internacionales, contribuye a que aumenten las oportunidades de migración segura y legal e incrementa las oportunidades de trabajo decente, de forma que la migración sea una elección y no una necesidad. Deben aprobarse legislaciones adecuadas de lucha contra la trata y el tráfico de migrantes, al tiempo que se estudian vías para los regímenes de exención de visado o para acuerdos de facilitación de visado. Los países de origen también pueden proteger a sus trabajadores migrantes en el extranjero por medio de centros de servicios y agregados laborales en los países de destino. En algunos Estados se han establecido centros de atención al migrante retornado que prestan asistencia en colaboración con el sector privado, a fin de generar oportunidades laborales y promover la inserción social de los migrantes retornados.

En el contexto internacional, los acuerdos bilaterales son algunos de los instrumentos más efectivos que se mencionaron entre los países de origen y destino para garantizar que la migración se lleva a cabo de acuerdo con los principios y los procedimientos acordados. La negociación de memorandos de entendimiento debe ser una prioridad, a la vez que se establecen mecanismos adecuados para garantizar su cumplimiento. Asimismo es importante formar a los inspectores de trabajo, cuya labor es crucial a la hora de identificar los abusos de que son objeto los migrantes en el lugar de trabajo. Por medio de la creación de una base de datos de agencias de contratación tanto en los países de origen como de destino puede promoverse la transparencia en la cadena de suministro de contratación. Entretanto, procesos regionales como el Diálogo de Abu Dhabi, el Proceso de Colombo, la CSM y la ASEAN pudieron aportar valiosas enseñanzas y nuevas ideas sobre cómo reforzar los sistemas de protección para todos los migrantes.

También fueron muchas las delegaciones que destacaron la valiosa labor de los interlocutores sociales en la promoción de la inclusión y la protección de los derechos humanos de los migrantes. Las organizaciones internacionales ayudan a los gobiernos a establecer proyectos técnicos y de cooperación para el desarrollo, así como centros nacionales de recursos para la migración. El sector privado contribuye al desarrollo de una base de datos binacional o multinacional y al intercambio de información para promover la contratación justa y la protección de los derechos humanos de los migrantes.

Un importante tema que surgió en esta sesión es el fortalecimiento de las alianzas en el contexto nacional, bilateral, regional e internacional, además de con todas las partes interesadas implicadas — gobiernos, organizaciones internacionales, el sector privado, la sociedad civil y los propios migrantes—. Esto hace énfasis en el hecho de que la protección de los derechos humanos de los migrantes, sobre todo de las mujeres vulnerables y los niños migrantes no acompañados, constituye una responsabilidad colectiva.

Se propuso reproducir una serie de medidas concretas adoptadas por los gobiernos y se plantearon nuevas propuestas, tal como se expone a continuación:

Sesión de la Mesa redonda 1.1. Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

- Mejorar la coordinación tanto entre las autoridades institucionales como entre la sociedad civil, los sindicatos, el sector privado, la diáspora, los gobiernos y las organizaciones internacionales.
- Desarrollar una formación adecuada para concienciar a los migrantes sobre los derechos que tienen antes de su salida.
- Asegurarse de que la legislación nacional se adapta a las normas internacionales. En este sentido es fundamental la cooperación técnica para garantizar la adecuada incorporación de los derechos humanos y laborales.
- Facilitar más vías y oportunidades de migración segura y regular, como los regímenes de exención de visado o los acuerdos de facilitación de visado.
- Incrementar el trabajo decente en los países de origen, de forma que la denominada «migración económica» sea una opción libre y no una necesidad.
- Instaurar alianzas a nivel nacional y regional con la sociedad civil y el sector privado.
- Proporcionar acceso a la atención sanitaria, la educación, la seguridad social y el seguro de desempleo, entre otros servicios sociales.
- Implicar a las comunidades locales en los programas destinados a integrar a los migrantes y contribuir a la prevención de la xenofobia y a la lucha contra ésta.
- Negociar memorandos de entendimiento que incorporen los derechos humanos y laborales y establecer mecanismos para su control. Los países de origen pueden proteger a sus trabajadores migrantes en los países de destino por medio de embajadas y asesores laborales consulares en estos.
- Garantizar el acceso de los migrantes a la justicia, incluso una vez que han regresado a su país de origen.
- Formar a los inspectores de trabajo, ya que desempeñan una labor crucial en la identificación de los abusos a los que se enfrentan los migrantes en el lugar de trabajo.
- En la aplicación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, coordinarse con la Comisión de Estadística para la elaboración de indicadores nacionales de protección de los derechos humanos de los migrantes.
- Establecer un grupo de trabajo para los niños migrantes que cuente con apoyo político de máximo nivel, además de la colaboración de las organizaciones internacionales, las autoridades locales, la sociedad civil y otros agentes implicados.
- Establecer un servicio a los ciudadanos o un despacho consular en las oficinas del servicio de representación diplomática en el extranjero.
- Establecer un mecanismo de protección para los migrantes en las principales rutas migratorias.
- Reforzar la gobernanza de la migración: abordar las carencias existentes en el derecho internacional en lo que se refiere a la protección de los derechos humanos de los desplazados internos.

RT 1.2: «Reducir los costos humanos y financieros de la migración internacional, y en particular de la migración laboral: planteamientos cooperativos sobre las prácticas de contratación justa y la reducción de las comisiones de las remesas»

Copresidentes: Federación de Rusia y Emiratos Árabes Unidos

Relator de la sesión: Bangladesh

Principales observaciones y conclusiones:

Al comienzo de la sesión se señaló la importancia de abordar los costos financieros y sociales de la contratación poco ética y de reducir los costos de transferencia de las remesas para aumentar los

beneficios de la migración y alcanzar el crecimiento inclusivo, tal como defienden tanto la Agenda 2030¹⁵ como la Agenda de Acción de Addis Abeba (AAAA).

Dado que se calcula que en la actualidad el importe de las remesas mundiales supera los 400.000 millones de USD, durante la sesión se analizaron formas de reducir los costos de envío, a fin de maximizar su potencial de contribución al desarrollo sostenible. Esto tiene que ver con el hecho de que los migrantes no puedan acceder a la inclusión financiera. Los oradores lamentaron que el costo promedio global del envío de remesas sea del 7,68% y que en algunos países pueda llegar al 20% — lejos del objetivo del 3% recogido en la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible—. Son varios los factores que hacen que estos costos sean tan elevados, entre ellos las deficiencias del sistema regulador, la falta de transparencia y la ausencia de competencia entre los operadores de transferencia de fondos.

Los delegados intercambiaron distintas prácticas relativas a cómo reducir los costos de transferencia de las remesas, incluidos, entre otros, el uso de las tecnologías en línea y móviles, el refuerzo de las alianzas con los sistemas postales¹⁶, la colaboración entre la banca local e internacional y el establecimiento de nuevos portales en los que publicar la lista comparativa de costos de las remesas de las distintas empresas. En lo que respecta a promover la inclusión financiera¹⁷ de los migrantes y sus familias, algunos gobiernos han iniciado programas de microfinanzas en las comunidades rurales que canalizan las remesas hacia las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, así como programas de aprendizaje económico y financiero que dotan a los migrantes y a sus beneficiarios de las competencias básicas para la gestión financiera y el desarrollo empresarial. Como iniciativas importantes en este sentido también se mencionaron los programas de desarrollo de competencias y de formación de la iniciativa empresarial. Simultáneamente, algunos delegados señalaron que las remesas son fondos privados, por lo que no deben someterse a la intervención gubernamental destinada a regular su circulación y la movilización del ahorro.

Además, la sesión se centró en la necesidad de abordar los costos financieros y sociales de la contratación poco ética¹⁸. Eliminar los costos de contratación y otras tasas aplicadas a los migrantes puede mejorar de forma significativa los beneficios de desarrollo para los trabajadores, sus familias y también los países de origen y destino. Se destacó que deben aplicarse condiciones de trabajo justas y decentes independientemente del origen del trabajador migrante.

Son varios los problemas identificados, entre los que destaca la ausencia de una estructura de gobernanza global que regule el proceso de contratación. Pese a que existen esferas de actividades en curso, estas no están interconectadas. Por otra parte, son muchos los migrantes que prefieren no reclamar y aceptan unas condiciones laborales que rozan la explotación, además de prácticas abusivas como el cambio de contratos. De hecho, es necesario empoderar a los migrantes para que puedan decir no a las agencias de contratación que demandan grandes sumas de dinero y solicitarles reparación por fraude (por ejemplo, por el cambio de contratos o la desigualdad salarial), sobre todo cuando prácticamente no existe documentación sobre los gastos directos de la contratación.

En el debate se destacó que pese a ser aspectos distintos, los costos de las remesas y de la contratación presentan vínculos tangibles que afectan a los beneficios de la migración. Se calcula que una

¹⁵ *Objetivo 10c. de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible: Para 2030, reducir a menos del 3% los costos de transacción de las remesas de los migrantes y eliminar los canales de envío de remesas con un costo superior al 5%.*

¹⁶ *En Moldova, la plataforma de la Unión Postal Universal (UPU) está interconectada con la red de pagos en euros que permite a los migrantes enviar en hasta 1.000 EUR con un costo de tan solo entre 5 y 7 EUR (es decir, menos del 1%) en varios corredores de migración.*

¹⁷ *La India acaba de abrir más de 187 millones de cuentas bancarias gratuitas a fin de garantizar la cobertura bancaria universal a la mayoría de las familias rurales.*

¹⁸ *10.7 de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible: Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, entre otras cosas mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas*

reducción de 1.000 USD en los costos de contratación se traduciría en una ganancia potencial de 4.000 millones de USD por cada millón de trabajadores que envían remesas. Sin embargo, en realidad, muchos trabajadores migrantes se ven obligados a obtener préstamos con elevadas tasas de interés para sufragar los costos financieros de la contratación; esto puede derivar en la servidumbre por deudas e impedirles que puedan enviar a sus familias el dinero que tanto les ha costado ganar. La OIT calcula que los gastos directos de la migración laboral —que se componen de los gastos abonados a las agencias de contratación y los intermediarios— podrían ser en realidad mucho mayores y más perjudiciales para los migrantes y sus familias que los costos de las remesas.

El consenso fue generalizado al respecto de que no existe una sola solución para abordar los problemas relacionados con las prácticas de contratación poco éticas. Además, fueron muchos los que respaldaron la idea de que son los empleadores¹⁹ y no los migrantes los que deben asumir los costos de contratación de trabajadores extranjeros. Pese a que la responsabilidad última de garantizar la protección de los derechos de los trabajadores migrantes recae en los gobiernos, es también muy importante el papel que deben desempeñar los agentes no gubernamentales. Las organizaciones internacionales están ayudando a los gobiernos a formular legislación que penalice a las agencias de contratación que llevan a cabo actividades maliciosas. Por otra parte, son muchas las empresas que están dispuestas a hacer lo correcto en materia de prácticas de contratación en sus cadenas de suministro, pero que reclaman vías acreditadas para encontrar buenos trabajadores.

Los delegados estuvieron de acuerdo en que aumentar las oportunidades legales de migración contribuye a reducir la incidencia de la migración irregular y la vulnerabilidad de los migrantes a ser explotados. Algunos métodos que permiten hacerlo son los viajes con exención de visado, los programas de regularización y facilitación de la migración laboral. Entre las políticas y prácticas nacionales que se expusieron se encuentran el sistema de patentes laborales²⁰, los grupos de trabajo interministeriales que persiguen a los tratantes de personas y luchan contra ellos, así como las campañas nacionales de información y en los medios de comunicación. También existen tipos de alianzas que respaldan las prácticas de contratación ética, como los programas de contratación de gobierno a gobierno²¹, acuerdos bilaterales de intercambio de información destinados a mejorar la capacidad para perseguir a los infractores y requisitos de responsabilidad solidaria que incrementan la responsabilidad del empleador. Fuera del marco gubernamental, se están estableciendo alianzas entre diversas partes interesadas²² que también implican al sector empresarial, las organizaciones internacionales, los sindicatos y la sociedad civil para promover un trato justo a los trabajadores e impedir que sean explotados, asegurándose de que su jornada laboral, sus condiciones de vida, sus ingresos garantizados y las disposiciones relativas al endeudamiento son justos. Además, existen foros regionales y subregionales que promueven la protección de los derechos de los trabajadores migrantes y el intercambio de las políticas y las prácticas relevantes entre países.

Para concluir la sesión se hizo un llamamiento a adoptar enfoques y alianzas más innovadores para poder abordar los problemas interrelacionados de los elevados costos de las remesas y de contratación, que gravan los ingresos de los migrantes y deterioran su capacidad como agentes del desarrollo. Para poder alcanzar las correspondientes metas de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible es necesario

¹⁹Por ejemplo, un convenio colectivo que cubre a los trabajadores migrantes temporales en Carolina del Norte (Estados Unidos) prohíbe que los trabajadores realicen pagos a las agencias de contratación; estas no pueden cobrarles ni siquiera por los visados ni por el transporte terrestre. El sindicato de los trabajadores agrícolas tiene derecho a supervisar el proceso de contratación en el país de origen de los migrantes.

²⁰Rusia introdujo el sistema de patentes laborales para reducir los obstáculos a la migración laboral y permitir a los migrantes salir de la oscuridad tributaria.

²¹Tras analizar 150 acuerdos bilaterales sobre migración, la OIT, en colaboración con el Banco Mundial y la KNOMAD, descubrió que no incluían la identificación de obligaciones y medidas concretas para reducir los costos y las comisiones de contratación, además de mecanismos de supervisión. Por ello la OIT promovió la Iniciativa para una contratación justa.

²²Fueron muchos los gobiernos que manifestaron su apoyo al Sistema para la integridad en la contratación internacional (IRIS, por sus siglas en inglés), un mecanismo que tiene por objeto la lucha contra las prácticas de contratación poco éticas. Para más información véase: <http://iris.iom.int/>.

que todas las partes interesadas realicen esfuerzos concertados y continuados a fin de que los cambios obtenidos aumenten gradualmente y sean progresivos.

Sesión de la Mesa redonda 1.2. Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

1. Sobre la reducción de los costos de transferencia de las remesas:
 - No sólo alcanzar la meta de los ODS de reducir los costos de transferencia de las remesas por debajo del 3% en todos los corredores de migración antes de 2030 en aquellos casos en que las comisiones siguen siendo elevadas, sino establecer como objetivo, dentro de lo posible, conseguir que sus costos de transacción sean cero.
 - Mejorar la competencia impidiendo que se establezcan asociaciones exclusivas, por ejemplo, entre las oficinas de correos y las agencias de envío de dinero, y estableciendo portales en línea que recojan comparativas de los costos de transferencia de las remesas.
 - Analizar la posibilidad de establecer una exención a las normativas sobre el blanqueo de dinero para las remesas pequeñas, fijando un importe mínimo para ese fin.
 - Emplear las tecnologías en línea y móviles y mejorar las infraestructuras postales existentes para el envío/la recepción de remesas.
2. Sobre la reducción de los costos financieros y sociales de la contratación:
 - Aspirar a la total eliminación de las comisiones de contratación, sobre todo aplicadas a trabajadores migrantes poco cualificados.
 - Promover la contratación de gobierno a gobierno y acuerdos bilaterales de intercambio de información.
 - Establecer programas de orientación previa a la salida que informen y eduquen a los trabajadores migrantes sobre sus derechos y cómo pueden protegerse en los países de destino. Tanto embajadas como consulados pueden ofrecer servicios e información a los migrantes durante su estancia en el extranjero.
 - Poner en marcha programas de educación financiera dirigidos a los migrantes y sus familias. Las embajadas deberían actuar para formar y educar a los trabajadores migrantes en sus países de destino.
 - Analizar modelos de contratación alternativos e innovadores con un marco reglamentario más sólido entre continentes y corredores de migración.
 - Involucrar al sector privado, los sindicatos y otros agentes no gubernamentales en las políticas y las prácticas de contratación ética.
 - Promover la coherencia en la política relacionada con los programas de contratación de personal, especialmente en los países de destino.
3. Sobre la promoción de las alianzas:
 - Utilizar la plataforma del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo a fin de promover la cooperación y las alianzas entre todas las partes interesadas —gobiernos y entidades no gubernamentales— con el propósito de maximizar los beneficios de la migración internacional, al tiempo que se reducen sus efectos negativos.

RT 2: La migración como factor de desarrollo

La evaluación de las repercusiones y los efectos de la migración en los diferentes sectores tiene cada vez más importancia en muchas economías emergentes. Las consideraciones en materia de migración deberían integrarse en las políticas de desarrollo específicas de cada sector, sobre todo en el contexto de la aplicación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible. La integración de la migración en las deliberaciones que abarcan un amplio abanico de ámbitos políticos en los países de destino es también un factor importante para la coherencia entre las políticas de inmigración, las políticas de empleo dirigidas a las necesidades del mercado laboral y las políticas de cooperación para el desarrollo.

Mesa redonda 2.1 Integración por sectores de la migración en la planificación

Copresidentes: Ecuador y Marruecos

Relator de la sesión: Jamaica

Principales observaciones y conclusiones

Durante la sesión se recordó que la integración de la migración en la planificación del desarrollo y la coherencia en las políticas se han tratado en las reuniones del FMMD desde 2007. No obstante, esta es la primera sesión de mesa redonda del FMMD que analiza la integración de la migración en la planificación por sectores y las políticas como medio para alcanzar la coherencia en estas y, en un contexto más amplio, los objetivos de desarrollo sostenible para 2030. En la elaboración del documento de referencia para esta sesión, el Equipo Gubernamental de la Mesa redonda 1.2 decidió centrarse en determinadas políticas sectoriales: el empleo, las finanzas, la agricultura, la educación y la salud. También se analizaron cuestiones transversales como la planificación urbana y el medio ambiente.

En los debates se abordaron algunas dificultades para integrar la migración en la política de desarrollo y la planificación. Promover la responsabilidad de este ejercicio de integración entre todos los ministerios implicados no es una labor fácil. Los países que cuentan con sistemas sólidos de planificación y políticas sectoriales, pero cuya coordinación centralizada es limitada, también se enfrentan a un reto similar. Por ejemplo, es necesario reconciliar el aparente conflicto de intereses entre facilitar las transferencias de fondos y la lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. Además, existe solapamiento entre algunos objetivos, lo cual exige coherencia política para garantizar que las políticas sectoriales «se comuniquen entre sí» y la coherencia entre los objetivos sectoriales. Asimismo, los objetivos relacionados con la migración de determinadas políticas sectoriales también carecen de un enfoque basado en los derechos²³.

Durante el debate los delegados pudieron compartir sus políticas e iniciativas concretas²⁴ que están llevando a cabo los gobiernos en el contexto nacional y subnacional para tratar de integrar la migración en la planificación del desarrollo. Algunas intervenciones se centraron directamente en los sectores específicos del empleo, las finanzas, la agricultura, la educación y la salud. Otras tenían más que ver con cuestiones generales relativas al ejercicio de integración, independientemente del sector en cuestión.

El intercambio de experiencias nacionales puso de manifiesto el hecho de que en la actualidad la mayoría de los países se encuentra en la fase inicial de integrar la migración en el proceso de planificación del desarrollo. Son varios los países que se encuentran en la primera línea de la integración de la migración en las políticas y la planificación del desarrollo tanto en el ámbito sectorial

²³ En este sentido, se hizo eco de un llamamiento a ratificar la Convención de las Naciones Unidas sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares.

²⁴ Las políticas y los programas concretos que compartieron los gobiernos se han subido a la Base de Datos de Políticas y Prácticas del FMMD. Par obtener más información, véase <http://www.gfmd.org/ppp/ppd>.

como nacional. Muchos acaban de iniciar el proceso de formulación de políticas nacionales y subnacionales exhaustivas sobre migración y desarrollo, mientras que otros avanzan principalmente a nivel sectorial, centrándose en dominios y sectores concretos.

Se planteó que muchas de las intervenciones no dejaban claro que el objetivo de la integración de la migración fuese en realidad conseguir resultados de desarrollo (para los migrantes, sus familias y su país). Además, las intervenciones y experiencias que surgieron en la mesa redonda parecían indicar que la integración de la migración internacional en la planificación y la política sectorial se realiza principalmente *ad hoc* y de forma poco sistemática, con un sesgo hacia determinados sectores concretos, en función de las prioridades y los desafíos nacionales. Es evidente que sectores como el laboral, la salud, la educación y la formación y las finanzas están más alineados con la migración internacional y, por tanto, más abiertos al proceso de integración. A modo de ejemplo, la integración de la migración en el sector financiero está más avanzada en muchos países, en un esfuerzo por aprovechar los flujos de remesas e impulsar el desarrollo de microempresas para las comunidades de la diáspora.

A continuación se recogen los principales mensajes transmitidos durante la sesión de la mesa redonda:

Adoptar un enfoque que implique al conjunto del gobierno: Se destacó la importancia de que exista coordinación entre los distintos ministerios encargados de la migración, así como entre los sectores no relacionados con esta, a fin de mejorar la coherencia de las políticas. En este sentido, fueron muchos los países que manifestaron contar con comités interministeriales, un consejo nacional sobre migración, consejos de la diáspora y otras estructuras similares que tienen por objeto mejorar la coordinación en cuestiones de migración. También se hizo énfasis en el enfoque local²⁵, sobre todo en el contexto de las tendencias mundiales de descentralización de la gobernanza local y de aumento de la urbanización. Es necesario involucrar a las autoridades locales (como alcaldes y concejales), a los propios migrantes y a otros socios (asociaciones locales y líderes religiosos y de la comunidad) en la planificación y el establecimiento de políticas. La función del sector privado y de la sociedad civil se consideró crucial en el contexto tanto nacional como subnacional.

Abordar la migración en todas las partes y todas las fases del proceso migratorio: Los países han intercambiado sus experiencias desde su perspectiva como países de origen y de destino. En los de origen, las políticas sectoriales contribuyen a que se tome la decisión de migrar o no migrar; por tanto, hacen que la migración sea cuestión de adoptar una decisión informada. Las políticas activas en materia de mercado laboral, como los centros de colocación laboral, pueden contribuir a disuadir los flujos de emigración. Las políticas agrícolas que garantizan una renta por medio de subsidios o de mecanismos de aseguramiento pueden ayudar a que las personas permanezcan en las zonas rurales. Por otra parte, los programas bien gestionados dirigidos a trabajadores temporales en determinados países de destino contribuyen a garantizar el éxito de la migración laboral de los trabajadores agrícolas extranjeros.

Las políticas sectoriales también pueden contribuir a canalizar las remesas hacia la inversión productiva. Son muchas las experiencias políticas existentes en el campo de los servicios financieros, la inversión y la iniciativa empresarial. Muchas de ellas están dirigidas específicamente a los migrantes poco cualificados que trabajan en sectores informales o domésticos, debido a su mayor vulnerabilidad desde el punto de vista financiero. En este sentido es fundamental la labor de las embajadas y los servicios consulares para prestar información y ampliar los servicios de apoyo (por

²⁵El proyecto *Iniciativa Conjunta Migración y Desarrollo (ICMD)* del PNUD, la UE y la Agencia Suiza para el Desarrollo, que actualmente se encuentra en su segunda fase, promueve la integración de la migración y el desarrollo en los planes de desarrollo e inversión de las dependencias del gobierno local en las provincias, las ciudades y los pueblos. Véase <http://www.migration4development.org/en/content/about-jmdi>.

ejemplo, los programas de formación en idiomas y educación financiera) a fin de ayudar a sus trabajadores migrantes en el extranjero.

Muchos gobiernos movilizan a las diásporas con fines de desarrollo vinculándolas a políticas sectoriales concretas. Asimismo, optimizan los recursos humanos de los emigrantes y retornados, y defienden que se reconozcan las cualificaciones y se validen las competencias para transformar la fuga de talentos en ganancia de talentos.

Las políticas de **integración** son importantes para conseguir resultados de desarrollo tanto en el contexto de la migración internacional como de la interna. Las políticas de salud y protección social son especialmente importantes para la integración de los inmigrantes. Las políticas de salud²⁶ dirigidas a los migrantes, incluidos los irregulares, han resultado ser menos costosas que proporcionar atención sanitaria de emergencia.

Los acuerdos bilaterales y la cooperación entre los países de origen y destino constituyen un factor crucial para el éxito de la integración y contribuyen a garantizar que la migración se transforma en una situación que permite ganar en tres frentes distintos. Del mismo modo, las autoridades regionales y locales proporcionan servicios de primera línea a los migrantes que promueven la cohesión social y facilitan su integración y reintegración.

La incorporación también debe incluir campañas dirigidas al público general con el fin de sensibilizar sobre la migración y promover el trato inclusivo a migrantes y refugiados. Estas iniciativas deberían aprovechar las tecnologías de la información y la comunicación existentes.

Necesidad de datos y una base fáctica: Los participantes resaltaron la importancia de recopilar datos y elaborar una base fáctica²⁷ para poder comprender qué programas proporcionan los mejores resultados. Los datos son importantes, pero su análisis lo es todavía más. En el marco de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, esto también requiere identificar y aplicar indicadores adecuados para las metas y los objetivos pertinentes para la migración.

En conclusión, en las deliberaciones de la Mesa redonda se puso de manifiesto el hecho de que la integración de la migración internacional en la política y la planificación de desarrollo sectorial todavía se encuentran en una fase de evolución temprana dentro del marco y la perspectiva del FMMD. Para muchos gobiernos el reto sigue siendo cómo transformar eficazmente las políticas de migración y desarrollo a nivel nacional, subnacional y local en programas y servicios concretos, efectivos, sostenibles, exhaustivos y sectoriales para los migrantes y sus familias. En la sesión también se señaló que, pese a que es importante adoptar un planteamiento por sectores, la interacción entre estos lo es aún más. Cabe mencionar la gran variedad de enfoques que están aplicando los distintos países para generar capacidad de integración, que genere buenas prácticas para continuar avanzando.

²⁶ Véase el documento de referencia: *Developing a Public Health Workforce to Address Migrants Health Needs in Europe*: [http://www.migrant-health-europe.org/files/Capacity%20Building%20in%20Healthcare_Background%20Paper\(2\).pdf](http://www.migrant-health-europe.org/files/Capacity%20Building%20in%20Healthcare_Background%20Paper(2).pdf)

²⁷ El proyecto OCDE-UE sobre «Interrelaciones entre las políticas públicas, la migración y el desarrollo» tiene por objeto proporcionar datos a los países asociados por medio de la realización de investigación, tanto cuantitativa como cualitativa, que recopile datos principales procedentes de un estudio sobre hogares de migrantes y no migrantes y entrevistas en persona con las principales partes interesadas. También pretende mejorar la capacidad de los países asociados para incorporar la migración al diseño y la aplicación de sus respectivos planes y políticas de migración, tanto en el contexto nacional como sectorial, como es el caso del trabajo, la educación, la agricultura y el sistema financiero. Véase <http://www.oecd.org/dev/migration-development/ippmd-esp.htm>.

Sesión de la Mesa redonda 2.1 Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

1. Garantizar que las políticas y la planificación relacionadas con la migración otorgan importancia a la dignidad humana y los derechos humanos de los migrantes.
2. Aplicar planteamientos por sectores a la migración en el contexto nacional, subnacional y local.
3. Empezar programas de educación financiera, formativos y de orientación de otro tipo dirigidos a los migrantes, a fin de mejorar su aportación a la política y la planificación del desarrollo nacional y sectorial (por ejemplo, agricultura, sector financiero e iniciativa empresarial).
4. Establecer indicadores basados en elementos fácticos y recopilar y analizar datos que respalden la política y la planificación nacional e intersectorial, sobre todo en el marco de la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible para 2030.
5. Desarrollar/reforzar los mecanismos bilaterales y regionales existentes que respaldan la integración de la migración en la política y la planificación del desarrollo sectorial.
6. Involucrar al sector privado, la sociedad civil y otros interlocutores sociales en la integración de la migración a la planificación del desarrollo a nivel tanto nacional como subnacional.
7. Animar a todos los Estados miembros de las Naciones Unidas a que ratifiquen la Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares.
8. Utilizar el FMMD como plataforma para reforzar la colaboración e intercambiar prácticas y experiencias políticas entre los Estados miembros.

Mesa redonda 2.2 Logros en materia de migración después de 2015

Copresidentes: Bangladesh, Grecia y México

Relator de la sesión: Suiza

Principales observaciones y conclusiones

En general los delegados valoraron positivamente que se incluyese la migración en la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible. Reconocieron los notables avances que ha hecho la comunidad internacional en la promoción de la integración de los migrantes y las metas y objetivos relacionados con la migración en la Agenda 2030. También se hizo énfasis en el hecho de que la migración es una cuestión transversal; por tanto, pese a que hay varios objetivos que hacen referencia directa a la migración (8.8, 10.7, 10c y 17.18), la pertinencia de los diferentes aspectos de esta aparece en el conjunto de los ODS.

De cara al futuro, existió consenso sobre la necesidad de aplicar, hacer un seguimiento y revisar los objetivos y las metas referidos concretamente a la migración y aquellos pertinentes para ésta. Fueron muchas las voces que exigieron que se identificasen indicadores adecuados no sólo en cuanto a cifras y parámetros mesurables, sino también cualitativos. Se destacó la importancia fundamental de contar con la ayuda de las comisiones de estadística y otros órganos pertinentes para recopilar y analizar datos, sobre todo para los países en desarrollo. Se advirtió que detrás de las cifras hay migrantes cuyos derechos humanos deben pesar más que cualquier consideración numérica. Además, está el reto de cómo contabilizar a las personas invisibles —los migrantes indocumentados, en tránsito, etc.—.

Uno de los principales temas que se trataron durante la sesión fue el de la transformación. La transición de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) redefine el significado de desarrollo sostenible de forma que reduce la desigualdad, no deja a

nadie atrás e identifica las causas de base de los problemas de desarrollo y los factores de cambio. La Agenda 2030 también hace que la atención pase de centrarse principalmente en la ayuda a hacerlo en alcanzar un sentido de responsabilidad compartida en favor del desarrollo.

Se reconoció con firmeza la labor que pueden desempeñar la migración y los propios migrantes en el desarrollo sostenible, no sólo como beneficiarios, sino también como agentes del desarrollo. También se invocó este enfoque transformativo para que abordar la migración pase de ser una cuestión de «gestión» a ser una de «gobernanza» arraigada en los derechos humanos y el empoderamiento de los migrantes.

La Mesa redonda también se centró en la idea de inclusión que confirme el principio rector de la Agenda 2030 —es decir, no dejar a nadie atrás—. Durante el debate se formularon una serie de recomendaciones para abordar los aspectos de la inclusión relativos al proceso de aplicación, seguimiento y revisión de la Agenda 2030. Los Estados estuvieron de acuerdo en que cualquier sistema de seguimiento y revisión debería funcionar de forma inclusiva entre los distintos sectores y áreas temáticas del Foro Mundial, no sólo con relación a las metas que mencionan específicamente la migración o a los migrantes, sino también a otras metas relevantes englobadas en la agenda que afectan a estos, como son la educación, el género, la salud y las sociedades pacíficas e inclusivas. Asimismo, deben abarcarse todos los niveles —mundial, regional, nacional y subnacional—. Se otorgó especial atención al hecho de que, dentro del contexto nacional, todas las partes interesadas —el gobierno, la sociedad civil, el sector privado y los propios migrantes— deberían adoptar la Agenda 2030 en su totalidad. Al mismo tiempo deben tenerse en cuenta las características específicas de cada región. En este sentido, los procesos regionales podrían desempeñar un papel importante para hacer un seguimiento de la agenda.

Durante el debate abierto, los delegados intercambiaron sus iniciativas en el contexto de la Agenda 2030. En algunos países se está estableciendo un grupo de trabajo interorganismos/interministerial o multiinstitucional encargado de dirigir el proceso de aplicación y control de las iniciativas de la Agenda 2030. Diez Estados participan en un proyecto piloto liderado por la KNOMAD y el Centro de Desarrollo de la OCDE sobre la puesta en acción de un conjunto de indicadores²⁸ destinado a medir la coherencia política e institucional relativa a la migración y el desarrollo en distintos contextos.

Las organizaciones internacionales están ayudando a los gobiernos a reflexionar sobre unos indicadores adecuados para las metas y los objetivos específicos y para aquellos pertinentes para la migración. La OIM trabaja con el resto de los organismos del GMG en la definición de un índice de migración. La OCDE ha desarrollado un indicador para la «integración»²⁹ de los migrantes y la diáspora, con el propósito de permitir que los países y las regiones de origen conozcan mejor a sus emigrantes en el extranjero.

Entretanto, la sociedad civil ha iniciado un proyecto, «cambio de datos», que promueve el intercambio de experiencias a partir de datos generados por los ciudadanos.

La opinión de los delegados fue unánime con respecto a que el papel del próximo presidente del FMMD, Bangladesh, será crucial para mantener el impulso logrado por la comunidad internacional en la integración de la migración a la Agenda 2030 y, lo que es aún más importante, liderar a los Estados miembros y a otras partes interesadas fundamentales en su aplicación y seguimiento. Para conseguir este fin, pueden mantenerse el diálogo y el debate, y establecerse alianzas destinadas a garantizar que el FMMD siga siendo una plataforma dinámica que contribuya a la transformación del mundo.

Resultados y recomendaciones

²⁸ Este proyecto se desarrolla bajo los auspicios de KNOMAD y el Centro de Desarrollo de la OCDE, el PNUD y la Universidad de Maastricht participan como socios en la ejecución.

²⁹ Se trata de un estudio liderado por la División de Migración Internacional de la OCDE, en colaboración con ONU DAES, el Banco Mundial y la Universidad de Oxford.

La Mesa redonda señaló varias recomendaciones aplicables en el futuro, las cuales definen una visión y pasos concretos para el Foro Mundial. Los delegados vieron el valor añadido del Foro Mundial en la promoción de un intercambio de ideas y experiencias, que van desde definir cuáles deberían ser los indicadores adecuados, hasta aplicar los objetivos y las metas de los ODS, y responder ante el sistema de las Naciones Unidas sobre los avances hechos por los gobiernos en la aplicación de la Agenda 2030.

Sesión de la Mesa redonda 2.2 Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

1. Participar en el proceso de formulación de los indicadores adecuados para los ODS, que se llevará a cabo en primavera de 2016.
2. Profundizar las alianzas y la colaboración entre agentes y partes interesadas, por ejemplo, gobiernos, sociedad civil, comunidades académicas y de investigación, sindicatos, sector privado, etc., para incorporar la migración en los planes, procesos de desarrollo y mecanismos nacionales, tanto generales como enfocados a sectores específicos.
3. Velar por la adecuada aplicación a nivel nacional de las metas específicamente relacionadas con la migración.
4. Usar el FMMD como plataforma para el intercambio de experiencias y de enseñanzas extraídas sobre los progresos realizados en la consecución de las metas de los ODS relacionadas con migración; el modo en que se ha incluido a los migrantes en la consecución de los ODS (que no se les deje atrás); y la contribución de los migrantes y la migración a los ODS. En este sentido se propusieron las medidas concretas siguientes:
 - Organizar sesiones de mesa redonda sobre los objetivos y las metas de los ODS relacionados con la migración.
 - Utilizar la Plataforma de Alianzas del FMMD, una herramienta y mecanismo existente para el intercambio de políticas y programas y la elaboración de herramientas de migración y desarrollo dirigidas a los encargados de la adopción de políticas.
 - En consonancia con el espíritu del espacio común del FMMD, organizar reuniones temáticas con diversas partes interesadas sobre temas concretos relacionados con la aplicación de la Agenda 2030.
5. Conseguir que todos los agentes y las partes interesadas concernidas como, por ejemplo, las comunidades e instituciones de investigación, la sociedad civil, incluidas las asociaciones de migrantes, las instituciones nacionales de derechos humanos, los sindicatos, las organizaciones patronales y el sector privado, participen para identificar y exponer las experiencias pertinentes, los vínculos con otros ODS, las enseñanzas extraídas de la aplicación de las metas de los ODS relacionadas con la migración, y también para distinguir aquellas áreas que necesitan reforzar su capacidad, eventuales tecnologías y deficiencias en materia de datos.
6. Formular una estrategia clara sobre cómo interactuar con el sistema de las Naciones Unidas y otros foros existentes; analizar asimismo formas de integrar las recomendaciones extraídas de los debates del Foro Mundial en el proceso de revisión de las Naciones Unidas, sobre todo el Foro Político de Alto Nivel.
7. Establecer un grupo de trabajo *ad hoc* sobre migración y la Agenda 2030 a fin de reflexionar sobre cómo podría adaptarse el FMMD para el propósito de establecer un sistema de seguimiento y revisión exhaustivo, inclusivo y eficiente.

RT 3: Mejorar la cooperación internacional en las cuestiones emergentes en materia de migración y movilidad

La movilidad humana es un ámbito de investigación y de elaboración de políticas en constante evolución. Van surgiendo nuevos problemas y los existentes adquieren una mayor importancia en función de las circunstancias. Es necesario ampliar el espacio dedicado por la cooperación internacional a cuestiones nuevas y emergentes en materia de migración. Una de estas cuestiones es el papel que desempeñan, en calidad de agentes y beneficiarios del desarrollo, las personas que se ven obligadas a cruzar fronteras internacionales para escapar a los efectos de los desastres de origen humano o natural, que surgen de fuerzas tales como la degradación ambiental, los conflictos armados o los disturbios políticos. Otra cuestión es el potencial que tienen las alianzas público-privadas para ayudar a los empresarios migrantes y de la diáspora a crear o expandir sus negocios.

Mesa redonda 3.1: Cooperación internacional y responsabilidad compartida para mejorar el desarrollo humano y la seguridad humana para los desplazados forzados entre fronteras internacionales

Copresidentes: Eritrea y la República de Moldova

Relator de la sesión: Filipinas

Principales observaciones y conclusiones

La condición de los desplazados forzados entre fronteras internacionales se trató por primera vez en el contexto del FMMD, tras la reciente adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La sesión de la Mesa redonda 3.1 tenía por objeto conectar los movimientos de los desplazados forzados e incluirlos en el marco de migración y desarrollo por medio del análisis de soluciones de desarrollo para los migrantes forzados³⁰ y de las vías en que estos contribuyen al desarrollo.

A fin de preparar el terreno, durante la sesión se recordaron algunos de los principios establecidos en debates anteriores del FMMD. Se afirmó que todos los migrantes son seres humanos que merecen protección y un trato humano, independientemente del grupo o subgrupo al que pertenezcan y de su situación inmigratoria. En este sentido, los gobiernos de los países de origen, tránsito y destino tienen la responsabilidad compartida de garantizar la protección de los derechos de los migrantes, cambiar la retórica empleada al abordar el tema de la migración y mejorar su gobernanza. La migración no es un problema que deba resolverse, sino una realidad humana que hay que gestionar.

En la preparación de la sesión se encontraron varios retos, entre los que destaca la confusión respecto a la terminología³¹, falsas ideas y estereotipos sobre determinadas categorías de migrantes y la dificultad para determinar cómo abordar el debate. Finalmente, el Equipo Gubernamental que preparó la sesión tomó la decisión de centrarse en las formas de cooperación internacional que pueden promover los derechos humanos (incluidos los derechos laborales), el desarrollo humano y la seguridad humana de los migrantes forzados por medio del acceso al trabajo, la educación y la unidad familiar.

La sesión de la Mesa redonda 3.1 se compuso de dos paneles: en el primero se examinaron las funciones y las responsabilidades de las distintas partes interesadas en la mejora de la protección de los derechos humanos y las oportunidades de desarrollo humano para los migrantes forzados, mientras que en el segundo se analizó el desplazamiento forzoso en un marco de migración y desarrollo.

³⁰ Para los efectos de esta sesión de mesa redonda, se consideran «migrantes forzados» las personas que, debido a factores externos ajenos a su control, se ven obligadas a abandonar sus países en busca de seguridad, dignidad y respeto por sus derechos. Entre otros, esto incluye a los refugiados que gozan de una condición especial con arreglo al derecho internacional.

³¹ Se hizo énfasis en el hecho de que no existe diferencia entre los refugiados y los migrantes forzados en lo que se refiere a sus necesidades humanitarias. Las diferencias radican en los derechos que se les otorgan a ambos.

En el *primer panel* se suscitó un interesante intercambio de puntos de vista sobre el concepto de los desplazamientos, es decir, relativo a si «migrantes forzados» debe incluir o no a los refugiados y a la medida en que debe abarcarse el debate sobre los refugiados dentro del FMMD. También promovió el intercambio de experiencias e iniciativas reales de los gobiernos³² en la ayuda a los migrantes que se vieron obligados a desplazarse por diversas razones³³, por ejemplo, el cambio climático y el deterioro ambiental, el desplome de la economía, el agotamiento o la escasez de alimentos, agua o trabajo decente en el país de origen, las guerras y otros conflictos. La mayoría de estas iniciativas y políticas estatales se llevan a cabo basándose en firmes principios humanitarios y compromisos internacionales con el desarrollo humano y la seguridad humana. Muchos han incorporado programas para el desarrollo de los migrantes encabezados por el gobierno, con el apoyo de los agentes internacionales, entre los que destacan la OIM, el ACNUR, el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana y otros órganos competentes del sistema de las Naciones Unidas.

A consecuencia del aumento de los flujos de migrantes forzados, en algunos países receptores preocupa especialmente la seguridad, el conflicto y la integración cultural de la comunidad en las zonas de asentamiento. Se necesitan servicios/programas sociopsicológicos para ayudar a gestionar la situación, pero con frecuencia sus costos son prohibitivos, cuando están disponibles.

En muchas zonas, la acogida de desplazados forzados se ha transformado en una situación prolongada en el tiempo. En este sentido, una de las preguntas planteadas por un país donante fue cómo alcanzar el equilibrio entre las necesidades humanitarias y las de ayuda al desarrollo. La conclusión a la que se llegó en los debates fue que ambos planteamientos son necesarios, pero el principio rector debería ser «más vale prevenir que curar». Además de abordar únicamente las necesidades de emergencia de los migrantes forzados, también es fundamental analizar sus necesidades en cuanto a medios de vida y la capacidad de los países que albergan a un gran número de migrantes forzados, en lo referente a infraestructuras físicas (como comida, agua, transporte) y a servicios sociales (educación, salud, paz y seguridad). Por otra parte, debería implicarse a los migrantes forzados en la resolución de sus situaciones.

Se destacó la importancia de la necesidad de movilizar a la comunidad internacional y generar recursos adecuados para prestar servicios que sean pertinentes para los migrantes forzados, como son vivienda/refugio, salud, educación, formación de competencias y medios de vida, acceso a las actividades agrícolas y de pastoreo, e integración sociocultural. Se han citado distintas formas de asistencia, entre las que se incluye un sistema de identificación y referencia de los migrantes vulnerables, información vital sobre cuestiones de seguridad, derecho legal e implicación de las comunidades de acogida para romper barreras y reducir los miedos. Estos ejemplos pusieron de manifiesto la necesidad de cooperación entre diversas partes interesadas (los gobiernos, las organizaciones internacionales, el sector privado y la sociedad civil), las políticas institucionales coordinadas y el empoderamiento basado en la comunidad para proteger y empoderar a las poblaciones desplazadas y reforzar la resistencia de sus comunidades receptoras. Dado el incremento de los flujos de entrada de desplazados forzados en sus territorios, muchos países receptores³⁴ necesitan urgentemente más ayuda o asistencia internacional.

En el *segundo panel* se analizó cómo emplear los canales de movilidad para aprovechar el potencial de desarrollo de los migrantes desplazados forzados a consecuencia de una serie de factores entre los que se incluyen los fallos del mercado, los desastres y el cambio climático. En general se reconoció que con sus competencias y talentos los migrantes podrían contribuir a aliviar las ineficacias del mercado laboral. No obstante, en el caso de los migrantes forzados, los países receptores deben trabajar el doble

³² Los gobiernos de Australia, Camerún, los Estados Unidos, Filipinas, Moldova, Suecia, Suiza, Turquía, la UE, y Zambia compartieron sus correspondientes iniciativas durante la sesión.

³³ Los expertos definen este tipo de movimientos como «migración de supervivencia».

³⁴ Durante la sesión se citaron las experiencias de acogida de migrantes en Camerún, Grecia, Tanzania, Turquía, Uganda y Zambia.

o invertir más en la formación de competencias/el reciclaje profesional, la educación y asistencia de otro tipo para que los migrantes forzados puedan encontrar trabajo. En los países que presentan una elevada tasa de desempleo, el gobierno debe hacer uso además del apoyo público para ayudar a los migrantes forzosos en la búsqueda de oportunidades laborales.

Muchas de las intervenciones reclamaron vías migratorias más abiertas y regulares (ya sean temporales o a largo plazo), así como asistencia para los migrantes forzados, como las disposiciones en materia de seguridad social y reunificación familiar. Una mejor integración mejora la capacidad de los migrantes para contribuir al desarrollo. Asimismo se hizo énfasis en la necesidad de considerar también el regreso y la reintegración de los migrantes forzosos tras conflictos, desastres naturales u otras causas de desplazamiento.

Se destacó que cualquier ayuda a los migrantes forzados debería no sólo estar orientada al socorro, sino a ayudarles a sobrevivir y alcanzar su seguridad humana y su desarrollo humano a largo plazo. En todos los casos es fundamental hacer un seguimiento de los programas y las políticas, no sólo centrándose en si los migrantes forzosos han accedido a los programas y servicios de que disponen, sino también en su evolución a largo plazo y su éxito para integrarse económica y socialmente en su nuevo entorno.

Se hizo énfasis en admitir que en todas las regiones del mundo se producen desplazamientos forzados por distintos motivos y que es necesario desarrollar principios rectores mundiales y regionales. La variedad de soluciones de protección debe ser inclusiva para todas las personas que se ven afectadas por la migración forzada a lo largo de todo el ciclo migratorio. En este sentido, los delegados manifestaron su apoyo a la cooperación internacional en curso sobre grupos de desplazamientos concretos. Un buen ejemplo de ello es la «iniciativa Nansen»³⁵, liderada por Suiza y Noruega, que ha desarrollado un marco de asistencia para las personas que se ven obligadas a huir debido a desastres o a los efectos del cambio climático. Ya son 110 los países que se han unido a esta iniciativa. La iniciativa «Migrantes en Países en Crisis»³⁶ liderada por los Estados Unidos y Filipinas es otro marco de cooperación centrado en prestar asistencia a los migrantes que se ven atrapados en situaciones de conflicto o crisis en su país de destino. Entretanto, la Unión Africana ha desarrollado un instrumento común para la protección de los desplazados internos.

Además de la cooperación internacional, la capacidad nacional y la estabilidad contribuyen a definir el éxito de las iniciativas destinadas a mejorar el desarrollo humano y la seguridad humana de los desplazados forzados entre fronteras internacionales. El gobierno de acogida necesita ver reforzada su capacidad para facilitar que los migrantes forzados puedan acceder al trabajo, la educación y la formación de competencias, así como a la reunificación familiar. Por el contrario, deben abordarse las causas en el país de origen a fin de prevenir en primer lugar la migración forzada y facilitar el regreso y la reintegración de las personas que se han visto desplazadas a la fuerza.

Durante toda la sesión los delegados hicieron notar el valor único del FMMD en la promoción de un intercambio abierto sobre cuestiones que desde hace mucho tiempo se consideran demasiado políticas o sensibles a nivel multilateral. Estos instaron al FMMD, bajo la próxima presidencia de Bangladesh, a analizar más detenidamente las condiciones de determinados grupos de migrantes (sobre todo los extremadamente vulnerables y los condicionados por factores incitadores ajenos a su control, así como las familias que dejan atrás), estudiar las carencias de las políticas y explorar las soluciones con gran urgencia en el contexto del desarrollo sostenible.

³⁵ Para obtener más información véase <https://www.nanseninitiative.org>.

³⁶ Para obtener más información véase <https://www.iom.int/micic>.

Sesión de la Mesa redonda 3.1 Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

1. Reforzar la cooperación internacional y la responsabilidad compartida a fin de mejorar la seguridad humana y el desarrollo para los desplazados forzados entre fronteras por medio de un proceso coherente y continuo de cooperación.
2. Reforzar la colaboración entre las agencias de asistencia humanitaria y los agentes del desarrollo para garantizar que se abordan al mismo tiempo las necesidades de los migrantes forzados y los anfitriones locales con el objetivo de mejorar el desarrollo humano y la seguridad humana de ambas poblaciones.
3. Ofrecer tanto planteamientos de socorro a corto plazo como de desarrollo a más largo plazo centrados en ofrecer medios de vida, educación, formación y desarrollo de competencias.
4. Garantizar una ayuda a la financiación que sea suficiente, sobre todo a los países que constituyen una primera parada para los migrantes, independientemente de su nivel de desarrollo económico.
5. Facilitar el acceso de los migrantes forzados a servicios esenciales y ofrecer programas específicamente centrados en ellos.
6. Mejorar la validación de las competencias educativas y profesionales de los migrantes forzosos para permitirles acceder al mercado laboral y adaptar los procesos de integración en función de su cualificación y de las necesidades del mercado laboral de sus países de acogida.
7. Abrir nuevas vías para la migración regular, por ejemplo, por medio de programas de visados humanitarios que ofrezcan alternativas a los movimientos transfronterizos no autorizados y eviten los peligros y los delitos derivados, como la trata de personas.
8. Promover que los países de destino que tienen una grave necesidad de aptitudes inviertan más en educación y formación/reciclaje profesional para los migrantes forzados, con el fin de cubrir las lagunas laborales y de competencias existentes.
9. Reforzar los programas de reunificación familiar, así como los programas para los migrantes que tienen familiares ya establecidos fuera de sus países de origen y ampliar la definición de familia para este fin.
10. Extraer enseñanzas y buenas prácticas de los mecanismos de cooperación internacional centradas en grupos concretos de desplazamientos (por ejemplo la iniciativa Nansen, MICIC, los programas para refugiados).
11. Promover una mejor comprensión de las necesidades de protección de los grupos extremadamente vulnerables —aquellos que se sitúan en el medio— y abordar las lagunas existentes en las políticas.
12. Permitir a los migrantes forzados participar en la elaboración de soluciones.
13. Estudiar, cómo y en qué medida contribuyen los migrantes forzados a las economías de los países de acogida y de tránsito.
14. Abordar las causas a la raíz de la migración forzosa y promover su regreso y reintegración en sus países de origen.

Mesa redonda 3.2 Las alianzas entre el sector público y el privado para apoyar la iniciativa empresarial y la creación de empleo de los migrantes/la diáspora, con un enfoque sobre las pequeñas y medianas empresas

Copresidentes: Canadá y Francia

Relator de la sesión: Bélgica

Principales observaciones y conclusiones

En la sesión de la Mesa redonda 3.2 se analizó cómo pueden movilizar los gobiernos al sector privado para prestar un mejor apoyo a los migrantes y la diáspora a fin de promover la iniciativa empresarial del migrante y facilitar la contribución de éste al desarrollo y el crecimiento económico tanto en los países de origen y como de destino³⁷. Este fue el primer debate llevado a cabo sobre este tema en una mesa redonda del FMMD tras la adopción de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible que destaca, entre otros aspectos, la importancia de la iniciativa empresarial y la promoción de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas (PYME) como vías para el desarrollo sostenible.

En los debates se subrayó el hecho de que los migrantes poseen un enorme potencial para contribuir al desarrollo con sus remesas y sus competencias. Las transferencias financieras de los migrantes superan con creces a la cooperación al desarrollo. Esta aportación se ve intensificada con las nuevas tecnologías y las redes sociales que crean los migrantes. Los emprendedores migrantes contribuyen a la creación de empleo en los países de destino. Existen estudios que han demostrado una mayor probabilidad de crear empresas entre los migrantes que entre los no migrantes, y que la iniciativa empresarial del migrante es un campo en rápida expansión³⁸. Los migrantes poseen aptitudes, conocimientos y vínculos comerciales específicos que les aportan algunas ventajas concretas para la creación de empresas en los países de acogida³⁹.

Asimismo, cada vez es más evidente que los migrantes son beneficiosos para sus países de origen, por ejemplo a través de los vínculos comerciales y las inversiones. El éxito en la iniciativa empresarial del migrante refuerza su capacidad para ayudar a su país de origen. Una vez que sus empresas prosperan, los migrantes pueden enviar más remesas, invertir o desarrollar competencias que sean útiles en sus países de procedencia.

No obstante, durante la sesión se señaló que los migrantes se enfrentan a numerosos obstáculos para establecer sus negocios y mantenerlos a flote, tanto en sus países como en el extranjero. Panelistas⁴⁰ y delegados intercambiaron experiencias y puntos de vista sobre cuál es el mejor modo en que los gobiernos pueden prestar apoyo a los emprendedores migrantes. Desde su punto de vista, los retos a los que se enfrentan los migrantes son similares en los países de origen y de acogida. Pero en ambos casos, la cooperación entre los gobiernos y las empresas y las alianzas público-privadas constituyen ingredientes esenciales para desarrollar el potencial emprendedor de los migrantes y la diáspora. Mientras que el gobierno ofrece las condiciones favorables para que las empresas de los migrantes puedan establecerse y prosperar, el sector privado puede contribuir por medio de mentores, financiación, garantías de inversión y muchas otras iniciativas concretas.

Se subrayó la importancia del éxito en la integración para promover la iniciativa empresarial del migrante en el país de destino. Esto se ha demostrado en países que cuentan con sistemas migratorios bien gestionados que facilitan la integración temprana de los migrantes, por ejemplo, por medio de programas de trabajo temporal. Los migrantes se muestran ansiosos por aportar sus competencias y talento si gozan de una condición de seguridad y de los derechos humanos básicos en su país de

³⁷ El documento de referencia de la Mesa redonda 3.2 trata los dos subtemas de esta sesión, a saber, el subtema 1: Alianzas público-privadas para permitir la participación económica de los migrantes, especialmente los empresarios, en los países de destino y el subtema 2: Cómo se puede apoyar a las iniciativas empresariales de la diáspora en los países de origen con el fin de que contribuyan al desarrollo. Véase <http://www.gfmd.org/docs/turkey-2014-2015>.

³⁸ Tal como se indica en el documento de referencia de la Mesa redonda 3.2, elaborado por el Centro Internacional para el Desarrollo de Políticas Migratorias (CIDPM), en la actualidad hay más de 7,2 millones de emprendedores en los países de la OCDE, un número que ha aumentado más de un 20% en los últimos cinco años, más que el propio número de migrantes. La OCDE señala asimismo que en Europa hay más de 115.000 emprendedores que contratan a más de diez personas.

³⁹ Países como Canadá y Francia, en los que recae la copresidencia, constituyen ejemplos de países de destino que cuentan con prácticas encomiables asociadas con la iniciativa empresarial del migrante, tal como se documenta en el anexo del documento de referencia.

⁴⁰ En la Mesa redonda 3.2 actuaron como panelistas el Dr. Ahmed Ziauddin, BASUG, D. Erin Dacic, Dña. Khary Diene de Senegal y D. Art De Fehr, director ejecutivo y presidente de Palliser Furniture en Canadá. D. Thomas Liebig de la OCDE y la Dña. Nava Hinrichs de El Proceso de La Haya aportaron sus conocimientos técnicos especializados para estructurar las cuestiones debatidas.

acogida. Además, hacen falta políticas destinadas a reducir la carga administrativa que supone iniciar un negocio, ofrecer a los migrantes acceso al crédito y a los servicios de consultoría empresarial, desarrollo de competencias y asesoramiento especializado. Entre los factores que también pueden contribuir a la iniciativa empresarial se mencionaron incentivos concretos como la exención de los aranceles y acuerdos de visado de inversión⁴¹. Se planteó elaborar una base de datos de migrantes que recoja gráficas sobre sus competencias, intereses e inquietudes a modo de herramienta útil para adaptar sus aptitudes a las necesidades empresariales y mejorarlas para que, si fuese necesario, se adapten a las demandas del mercado laboral. Asimismo, se hizo énfasis en el hecho de que los migrantes, incluidos los refugiados, poseen competencias únicas; por tanto, los programas de orientación y formación no solo deberían enseñar a los migrantes cómo iniciar un negocio, sino también prestarles ayuda para desarrollar aún más las competencias que aportan al país.

En el país de origen, la estabilidad y la seguridad nacionales constituyen un aspecto crucial para que tanto los migrantes como la diáspora emprendan actividades empresariales. Con el fin de atraerlos para que vuelvan a invertir en sus países, los gobiernos deben proporcionarles la información y los programas de educación financiera necesarios, organizar sus diásporas y ofrecerles incentivos atractivos para hacer negocios (por ejemplo, privilegios fiscales para los emprendedores de la diáspora que invierten en sectores prioritarios en sus países de origen⁴², otorgar la doble o múltiple ciudadanía, un trato especial, etc.). Es necesario que los gobiernos mejoren los canales de comunicación con la diáspora para ganar su confianza, y garantizar que los marcos políticos y reglamentarios ofrezcan un buen clima de inversión para los emprendedores migrantes en potencia. También se insta a los gobiernos a que trabajen junto con las cámaras de comercio y recurran a sus embajadas en el extranjero para llegar a sus migrantes y a las comunidades de la diáspora en los países de destino.

Los delegados destacaron el potencial de las redes sociales y de otra tecnología de la información y la comunicación (TIC), así como de los medios digitales, para desarrollar plataformas de inversión, microfinanciación colectiva y mercados en línea que pueden respaldar el desarrollo empresarial tanto en los países de origen como de destino.

Durante el debate también se ha destacado el papel fundamental de las mujeres en la iniciativa empresarial de la diáspora. A fin de potenciar la participación económica de las mujeres migrantes, es necesario promover la valoración de género y el liderazgo de las mujeres en la empresa. Las redes de emprendedoras, incluidos los portales en línea a nivel tanto nacional como internacional, podrían ayudar a las mujeres a conectarse entre sí y ofrecer apoyo para reforzar los requisitos financieros y materiales que implica el establecimiento de una empresa.

Por último, se ha hecho énfasis en repetidas ocasiones en que es fundamental contar con una alianza público-privada sólida y eficaz para aprovechar los potenciales de desarrollo de la iniciativa empresarial del migrante tanto para el país de origen como para el de acogida. Pero cómo motivar a las empresas para que se involucren con los migrantes constituye un importante reto. El Foro Mundial ha hecho esfuerzos por tratar de implicar al sector empresarial en el debate sobre migración. En 2014, en colaboración con la presidencia sueca del FMMD, El Proceso de La Haya llevó a cabo un estudio de mapeo de las empresas para evaluar las barreras y las oportunidades para implicar a las empresas en la migración. El estudio reveló que las empresas a) percibían la migración como demasiado arriesgada para involucrarse, b) tenían escaso interés en ella, y c) eran conscientes de las barreras políticas y legales que plantea. Estos hallazgos generaron la oportunidad de realizar un segundo estudio en 2015, en colaboración con la presidencia turca del FMMD, sobre la relación costo-beneficio o el rendimiento de la inversión⁴³ para las empresas en relación con la migración. La conclusión de este último estudio fue que es necesario que los gobiernos se acerquen más a las empresas para mostrarles los beneficios

⁴¹ *El servicio de inmigración de Corea del Sur ha elaborado un sistema para empresas de nueva creación que otorga visados de inversión basados en la propiedad intelectual y la correspondiente educación. Este visado permite obtener la residencia permanente después de tres años y sus titulares tienen acceso gratuito a los cursos empresariales y de gestión, así como a cursos de idiomas y de otros campos relacionados con la integración.*

⁴² *En Senegal, el denominado «código de inversión» ofrece privilegios fiscales a los migrantes retornados que invierten determinada cantidad de dinero en sectores selectos, como el turismo, las TIC y la agricultura.*

⁴³ Véase <http://www.gfmd.org/docs/turkey-2014-2015>, *Other Related Activities GFMD 2014-2015*.

de involucrarse con los migrantes y abordar las percepciones negativas sobre estos y la migración. Asimismo señaló la importancia de que los gobiernos ofrezcan incentivos —por ejemplo, para ayudar a los emprendedores migrantes en el mercado laboral, instar a las empresas y a la banca a que otorguen más créditos para poder dar apoyo y ayudar a los emprendedores migrantes—. Consolidar la confianza de la diáspora y de las empresas requiere tiempo y la constante involucración de los gobiernos.

Sesión de la Mesa redonda 3.2 Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

1. Considerar las necesidades específicas de los empresarios migrantes/de la diáspora en los marcos legislativos y en la elaboración de políticas que afecten el entorno empresarial.
2. Adoptar estrategias de migración laboral que se adecúen a las competencias o que las desarrollen de forma efectiva en consonancia con las demandas del mercado laboral y facilitar el reconocimiento y la transferibilidad de las competencias y la experiencia laboral.
3. Estudiar políticas migratorias permanentes y temporales que fomenten la iniciativa empresarial del migrante/de la diáspora. Permitir la doble o múltiple ciudadanía, por ejemplo, o introducir categorías de visados destinados a los empresarios migrantes/de la diáspora.
4. Eliminar las barreras administrativas injustificadas a las PYMEs con procedimientos reglamentarios racionalizados y la creación de una ventanilla única para las empresas, asegurando así la mayor participación posible de todos los migrantes, incluidas las mujeres migrantes y los jóvenes migrantes.
5. Proporcionar incentivos fiscales y facilitar la creación de PYME, así como el acceso a los mercados con medidas como excepciones tributarias o rebajas de impuestos para causas benéficas o empresas sociales, reducir los aranceles aduaneros sobre las mercancías o equipos importados para las inversiones de la diáspora, negociar acuerdos para evitar la doble tributación o incentivos fiscales para estimular la investigación y el desarrollo.
6. Facilitar la adquisición de conocimientos sobre el marco reglamentario con respecto a la creación y la administración de empresas y fomentar el acceso de las PYMEs de migrantes a la contratación pública.
7. Realizar un mapeo de competencias, intereses e inquietudes de la diáspora de forma sistemática para desarrollar bancos de datos sobre ésta que permitan adecuar las competencias a las necesidades empresariales.
8. Agilizar las reformas económicas y políticas adecuadas en los países de origen, a fin de mejorar el clima de inversión para los migrantes y la diáspora.
9. Establecer redes de mujeres en línea a través de portales, de forma que puedan conectar y compartir sus capacidades de creación de empresas.
10. Facilitar el acceso a los productos financieros y promover la educación financiera de los migrantes, en particular de las mujeres y los jóvenes. Además pueden ser útiles los programas de concienciación y sensibilización dirigidos a los empleados de banca.
11. Apoyar la iniciativa empresarial del migrante/de la diáspora, en particular empresas de nueva creación y aquellas con carácter social dirigidas por mujeres y jóvenes a través de medidas de desarrollo de competencias y el acceso a recursos financieros.
12. Facilitar el reconocimiento de las cualificaciones extranjeras de los migrantes necesarias para obtener una licencia comercial.

13. Establecer alianzas amplias entre el sector privado, los gobiernos, la sociedad civil y las organizaciones sin fines de lucro al servicio de los empresarios y de los migrantes con el fin de facilitar la iniciativa empresarial de la diáspora/del migrante. Considerar la posibilidad de fomentar programas de tutoría para vincular a emprendedores migrantes con empresarios locales que tengan capacidades y competencias complementarias relacionadas con los mercados locales.
14. Fortalecer la cooperación entre las empresas de los países de origen y destino para apoyar la iniciativa empresarial del migrante/de la diáspora, en particular mediante el intercambio de conocimientos y transferencias de tecnología, y mediante la incorporación de proyectos innovadores en las estrategias y políticas nacionales de desarrollo (evitando así iniciativas *ad hoc*).
15. Mejorar los intercambios entre homólogos, en particular los intercambios Sur-Sur sobre la iniciativa empresarial del migrante/de la diáspora a través de periodos de prácticas, adscripciones de personal, patrocinios u otros, así como actos de creación de contactos entre los migrantes, los consejos profesionales y las cámaras de comercio.
16. Invertir en las secciones económicas de las embajadas y las agencias especializadas en el seguimiento de la demanda del mercado empresarial y realizar estudios económicos y sectoriales de las necesidades empresariales, incluidos productos específicos que pueden suministrar los países de origen de los migrantes.
17. Establecer programas de adquisición de competencias, desarrollo de habilidades y tutoría empresarial para los migrantes.
18. Lanzar campañas de comunicación para que los gobiernos lleguen a las empresas y generen conciencia sobre los beneficios potenciales de la migración.

Resumen de los debates de las mesas redondas: sesión plenaria del 15 de octubre

El segundo día de la octava Cumbre del FMMD se clausuró con una breve reunión plenaria que contó con las presencias de la **Sra. Esen Altuğ**, en nombre de la presidencia turca, y de la **Embajadora Laura Thompson**, directora general adjunta de la OIM. La Sra. Altuğ destacó algunos de los puntos esenciales que fueron tratados durante las seis sesiones de mesa redonda.

Por su parte, **la embajadora Thompson** resaltó que durante las diversas sesiones de mesa redonda y los actos paralelos se plantearon importantes cuestiones temáticas. Subrayó el papel de las autoridades locales, especialmente en la instauración de iniciativas y actividades en relación con la protección y la integración de los migrantes. Asimismo recalcó que si bien había un régimen jurídico específico y un marco claro para la protección de los refugiados, no había ningún mecanismo de este tipo para los migrantes que se habían visto obligados a abandonar su país por diversos motivos, tales como el deterioro del medio ambiente, la violencia, la inseguridad y la pobreza. Al tiempo que subrayaba las referencias positivas que habían recibido la iniciativa Migrantes en Países en Crisis (MICIC) y la Iniciativa Nansen, resaltó que facilitar más canales legales para la movilidad humana es un componente esencial en la mejora de la seguridad humana y el desarrollo humano de los migrantes, en particular de los migrantes forzosos. También recalcó que la integración de la migración no es solo un tema de interés para los países en desarrollo, sino también para los países desarrollados en lo que se

refiere a la aplicación y la consecución de los ODS. También en este sentido, vio que el FMMD podía desempeñar un papel importante para el FMMD en el seguimiento de los ODS y en la elaboración de indicadores claros para medir el progreso de los ODS. Asimismo, expresó su placer al escuchar los informes alentadores de los gobiernos y otras organizaciones internacionales sobre nuevos enfoques para reducir los costos de transferencia de las remesas. Volvió a insistir en la necesidad de asegurar canales legales de migración y de proteger los derechos humanos de los migrantes, independientemente de su situación administrativa. Destacó la conexión entre la protección de los derechos humanos de los migrantes y la capacidad de estos para participar en el desarrollo de los países de acogida y de origen; en estas circunstancias, los debates sobre la disminución de los costos de migración, el fomento de la contratación ética y el empoderamiento de los migrantes eran muy importantes. Asimismo se felicitó por la mayor atención prestada al papel del sector privado en la creación de empleo, la iniciativa empresarial del migrante, los vínculos comerciales y de inversión y la transferencia de conocimientos de los migrantes. Resaltó además el papel de la diáspora en lo que respecta a la reducción de la pobreza a través de las remesas, la inversión y la facilitación del comercio, la iniciativa empresarial y la creación de empleo, sobre todo entre las mujeres migrantes. Acogió positivamente la propuesta de la Organización Internacional de Empleadores (OIE) y del Consejo de la Agenda Global sobre Migración del Foro Económico Mundial (WEF-GAC sobre migración), para llenar el puesto vacío del sector privado en la mesa del FMMD.

Apertura de la 3ª jornada – sesión plenaria del 16 de octubre

La tercera jornada de la octava Cumbre del FMMD empezó con una breve sesión plenaria presidida por la **Sra. Esen Altuğ**, en presencia de la **Sra. Sandra Polaski**, directora general adjunta de la OIT, presidenta del GMG 2014, y del **Sr. Julien Pellaux**, asesor para la Planificación Estratégica y las Operaciones de ONU Mujeres, que ostenta la presidencia del GMG 2016. La Sra. Altuğ presentó una rápida visión de las actividades que se iban a desarrollar durante el último día de la Cumbre de Estambul.

La **Sra. Sandra Polaski** destacó el desafío considerable que plantean los refugiados y los migrantes económicos en lo que se refiere a atender las necesidades del mercado laboral. Si no se abordan estas cuestiones laborales, habrá refugiados y migrantes que acabarán en la economía sumergida o informal donde estarán expuestos a enormes riesgos, posibles abusos y una protección inadecuada. A su juicio, la solución no sólo recae sobre las espaldas de los gobiernos nacionales, sino que también requiere una coordinación en el plano mundial, en un espíritu de responsabilidad compartida. En su opinión, no se trata sólo de una crisis de movilidad humana y de refugiados y migración, sino de una crisis de la solidaridad mundial y de los valores del mundo moderno. La crisis puso de relieve la necesidad imperiosa de abordar la falta de puestos de trabajo y de medios de vida en los países de origen y de tránsito con objeto de estimular el crecimiento del empleo y aliviar la presión que se ejerce sobre los migrantes con mayores dificultades económicas.

Compartió su experiencia sobre la intensificación de los esfuerzos de la OIT, entre otros a través de la organización del primer Diálogo Regional sobre Políticas en julio de 2015 acerca de las repercusiones en los mercados laborales de los cinco países principales que acogen refugiados (es decir Turquía, Líbano, Jordania, Egipto e Irak). La reunión, que tuvo lugar en Estambul, examinó cómo crear aquellas oportunidades de empleo que se requieren para absorber a los refugiados de forma decente, así como la manera de ayudar a las comunidades de acogida. La OIT también está colaborando

estrechamente con la Comisión de la Unión Africana, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas, proporcionando conocimientos técnicos para establecer un programa conjunto de migración laboral en el contexto regional de África que respalde los planes de migración éticos en los procesos de integración regional y en el ámbito nacional. Por otra parte, la OIT está aportando su apoyo a la Cumbre de La Valeta sobre la migración entre la UE y la Unión Africana, que tiene por objeto diseñar respuestas colaborativas entre las dos regiones, y en particular generar medios de vida mediante oportunidades de trabajo comunes en los países de origen, pero también en los de destino.

En lo que se refiere a la reducción de los costos de migración, la OIT y el Banco Mundial han estado estudiando los costos de contratación con miras a proporcionar una base empírica que permita cuantificar los costos y abordar el problema. Se considera que la eliminación de estos costos duplicará los beneficios y ventajas de los migrantes, sus familias y los países emisores y receptores. Además, el año pasado la OIT, a través de su estructura tripartita, también adoptó un nuevo protocolo legalmente vinculante al Convenio sobre el trabajo forzado, que insta a adoptar medidas específicas para mejorar la reglamentación de la contratación de trabajadores migrantes como manera de prevenir el trabajo forzado. También se puso en marcha la Iniciativa para la Equidad en la Contratación, con la participación de gobiernos, organizaciones de empleadores y de trabajadores, así como grupos de la sociedad civil y los organismos aliados en el GMG. Esta iniciativa tiene previsto continuar sus investigaciones para comprender plenamente las prácticas de contratación en los distintos corredores migratorios, mejorar las leyes, las políticas y la aplicación de las leyes y políticas en relación con la contratación en los principales corredores de migración, promover el intercambio de las mejores prácticas y las normas internacionales, y demostrar la justificación económica de la contratación ética. Ofreció el apoyo de la OIT a los Estados miembros para que tomaran las decisiones políticas necesarias para procurar alcanzar los ODS 2030. Aplaudió los esfuerzos del FMMD por ampliar el espectro de las partes interesadas mediante la incorporación del mundo empresarial a los debates del Foro. Sugirió que el próximo FMMD incluyese también a los sindicatos, ya que representan a los trabajadores, sobre todo en los países receptores.

El Sr. **Julien Pellaux** transmitió a la presidencia turca y a los participantes la importancia concedida por la Directora Ejecutiva de ONU Mujeres, Phumzile Mlambo-Ngcuka al Foro Mundial y a la función de ONU Mujeres en la presidencia del GMG 2016. Vaticinó que 2016 iba a ser un año especial, que llegaba en un momento en el que la cuestión de la migración conseguía un alcance y una atención sin precedentes, y que era el primer año para la aplicación de los ODS. Sostuvo que la consecución de la nueva Agenda 2030 no sería posible sin políticas migratorias coherentes y el compromiso de todas las partes interesadas. La presidencia del GMG 2016 se esforzará por posicionar la migración en varias modalidades de aplicación de los ODS que se están debatiendo y elaborando, desde la localización de los ODS a los mecanismos de financiación y de coordinación. Para la presidencia del GMG 2016 también constituirá una prioridad importante la coordinación de las aportaciones del GMG en varios procesos y conferencias internacionales de importancia, como la Cumbre Mundial Humanitaria. Por otra parte, ONU Mujeres hará especial hincapié en la dimensión género de la migración, y pretende que se preste más atención a las mujeres en el debate sobre la migración y poner de relieve la importancia de incorporar el enfoque del género y de los derechos humanos en la política migratoria y en las estrategias nacionales de desarrollo. Esto significa identificar oportunidades, elaborar buenas prácticas (como el acuerdo bilateral entre el Gobierno de Filipinas y el Reino de Arabia Saudita y el marco de la ASEAN), mejorar la cooperación y adoptar enfoques para la migración coherentes, integrales y coordinados que tomen en cuenta las perspectivas de género en los contextos locales y regionales. También explicó que la crisis migratoria actual puso

de relieve la necesidad de centrarse en las mujeres que se hallan en situaciones especiales. La mitad de los refugiados sirios en los campamentos de Turquía, por ejemplo, son mujeres, junto con más de 700.000 niños menores de 11 años. Es importante prestar mayor atención a cuestiones como la violencia sexual y de género, los matrimonios precoces y forzados, entre otras cosas, que acaecen en este contexto. Al mismo tiempo, ONU Mujeres se compromete a que sus socios para la igualdad de género reconozcan la importancia de integrar la migración en sus programas, en particular aprovechando los órganos y foros específicos de la ONU, como la Comisión de la ONU sobre la Condición de la Mujer. En todos estos ámbitos prioritarios, la presidencia del GMG 2016 se basará en el excelente trabajo del Banco Mundial durante su presidencia del GMG 2015, y de la OIT durante la anterior presidencia del GMG, con miras a seguir promoviendo el papel del GMG para consolidar la coordinación en las Naciones Unidas y entre todas las partes interesadas, incluido el FMMD, con objeto de proteger a todos los migrantes.

4.4 Sesiones especiales

4.4.1 El Futuro del Foro

Copresidentes: Sr. Peter Sutherland, RESG
Embajador Mehmet Samsar, en nombre de la presidencia del FMMD 2014-2015

Siguiendo la tradición del FMMD, la sesión especial sobre el Futuro del Foro fue convocada conjuntamente por la presidencia en turno, Turquía, y el RESG. La sesión estuvo abierta a los jefes de delegación de los gobiernos y a las organizaciones internacionales.

Al abrir la sesión, la presidencia turca recordó que la sesión especial sobre el Futuro del Foro ha sido parte integrante de la Cumbre del FMMD desde 2007. Es la reunión en la que los jefes de delegación, en particular los gobiernos, hacen balance de los logros y del progreso alcanzados por el Foro Mundial como proceso, respecto de los nuevos desafíos y oportunidades que van apareciendo.

Para mayor claridad y coherencia, el informe de la presidencia turca se estructuró en torno a los tres elementos del Plan de Trabajo Plurianual 2013-2015 del FMMD, que fue aprobado en la sesión sobre el Futuro del Foro en Estocolmo, a saber:

- a) Cuestiones temáticas
- b) Proceso y sostenibilidad del FMMD
- c) Alcance e impacto de la base fáctica

En lo que atañe a «Cuestiones temáticas», la presidencia informó sobre los esfuerzos desplegados para consolidar los vínculos entre migración y desarrollo y la vinculación del FMMD con procesos de trascendencia, como el Post-2015, la Financiación para el Desarrollo, el GMG y el G-20. Hubo un fuerte llamamiento a que el FMMD continuase su compromiso con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y a que desempeñase un papel especial en la aplicación y seguimiento de los ODS específicos a la migración y de aquellos pertinentes para la migración. Se hizo una sugerencia para formar un grupo de trabajo *ad hoc* sobre el papel del FMMD en la aplicación, el seguimiento y la revisión de la Agenda 2030, que fue aprobada de forma general durante la sesión.

Por otra parte, la decisión de la presidencia turca de dedicar una mesa redonda al tema de la migración forzada, a pesar de la reticencia y las reservas iniciales de ciertos Estados miembros, recibió un amplio respaldo. Los participantes alentaron al FMMD a seguir centrándose en el tema, especialmente en vista de que continúan los desafíos migratorios en el Mediterráneo. También se identificaron como cuestiones urgentes que requieren la atención del Foro Mundial la cuestión de abordar las causas a la raíz de la migración y la de reducir la brecha entre cooperación humanitaria y cooperación para el desarrollo.

En lo referente al «Proceso y sostenibilidad del FMMD», la presidencia destacó los esfuerzos desplegados para optimizar el funcionamiento de las estructuras de trabajo del FMMD, reforzar las

relaciones y el diálogo con las partes interesadas y mejorar la previsibilidad de la financiación del FMMD:

- La futura presidencia del FMMD quedó asegurada al asumir Marruecos y Alemania la copresidencia conjunta del Foro Mundial en 2017-2018, tras presidir Bangladesh el FMMD 2016.
- La pertenencia al Grupo Directivo del FMMD sigue interesando a otros Estados miembros, en particular Guatemala.
- El FMMD siguió recurriendo a los servicios del GMG, de forma colectiva y a través de sus organismos específicos, para la prestación de apoyo técnico y sustantivo a los debates del FMMD y a los documentos de referencia.
- Se reforzó la capacidad de la Unidad de Apoyo mediante la contratación de un auxiliar administrativo y de finanzas a tiempo completo. Se está finalizando la selección de un responsable de programas con considerables competencias en comunicación. La presidencia turca también acordó proporcionar la financiación inicial para trasladar el puesto de administrador del portal web del FMMD a Ginebra a principios de 2016, para que su labor se efectúe en la misma zona horaria que el resto del personal de la Unidad de Apoyo del FMMD. La contratación del nuevo administrador del portal web del FMMD ya está en curso.
- Se ha estrechado la cooperación con el sector privado, gracias al acuerdo para establecer un nuevo mecanismo de interacción entre el FMMD y el sector privado, cuyo formato piloto se pondrá en marcha durante la presidencia del FMMD 2016.
- El marco de financiación a largo plazo establecido en 2014 es ahora operativo. Facilita compromisos y contribuciones plurianuales al proceso del Foro Mundial.

En lo tocante al «Alcance e impacto de la base fáctica», la presidencia informó a los participantes que la preparación de las mesas redondas del FMMD 2014-2015 siguió el modelo establecido por la presidencia sueca anterior en cuanto a la organización de las mesas redondas del FMMD, recurriendo a expertos nacionales para apoyar el trabajo de cada sesión de mesa redonda y propiciando la recopilación sistemática de las políticas y programas de migración y desarrollo relacionados con el tema de la sesión de la mesa redonda. Estas políticas y programas se enumeraron en el anexo que contiene los documentos de referencia de las mesas redondas y luego se subieron a la Base de Datos de Políticas y Prácticas de Migración y Desarrollo de la Plataforma de Alianzas, que está en línea y cuenta con una opción de búsqueda. Por otra parte, un grupo de trabajo *ad hoc*⁴⁴ del FMMD emprendió la tarea de revisar los requisitos y la capacidad de comunicación del FMMD para mejorar el poder de su mensaje y promover sus resultados, como lo sugiere el informe de evaluación del FMMD.

4.4.2 Plataforma de Alianzas

Copresidentes: Bangladesh y Marruecos

Relator: Alemania

La sesión especial de la Plataforma de Alianzas del FMMD (PdA) presentó varios ejemplos concretos de políticas, herramientas y manuales sobre la migración y el desarrollo destinados a promover un proceso basado en más elementos fácticos y más dinámico y duradero. Los copresidentes abrieron la sesión recordando a todos los participantes el potencial de la PdA como herramienta para compilar, mostrar y compartir los resultados del FMMD con la comunidad internacional de manera más sistemática, y facilitar las alianzas y la cooperación entre gobiernos en el intervalo entre dos reuniones del FMMD. Tras la apertura, la Sra. Estrella Lajom, Jefa de la Unidad de Apoyo del FMMD, realizó una breve presentación sobre los avances de la Base de Datos de Políticas y Prácticas (BDPP),

⁴⁴ El Grupo de Trabajo *ad hoc* sobre Comunicación se creó en febrero de 2015, está dirigido por Australia e incluye Bangladesh, Filipinas, Ghana, México, Suecia, Suiza, Túnez y Turquía.

componente esencial de la PdA⁴⁵. La BDPP contiene ahora más de 680 políticas y prácticas de migración y desarrollo, que han sido compartidas en el ámbito de las reuniones del FMMD.

Seguidamente, varios actores gubernamentales y de organizaciones internacionales presentaron diversas iniciativas innovadoras en materia de migración y desarrollo. Las presentaciones se estructuraron en torno a tres temas: Políticas y prácticas, Herramientas normativas y llamamientos a la acción, y Consolidación de la base fáctica para la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. A continuación se hace una sinopsis de cada presentación.

Base de Datos de Políticas y Prácticas

Seguro Obligatorio de Salud para Migrantes (CMHI) – Ministerio de Salud Pública, Tailandia:

Tailandia cuenta con una cobertura universal de salud para toda la población tailandesa. Sin embargo, los ciudadanos no tailandeses, que constituyen el 6% de la población total, incluidos los trabajadores migrantes registrados e indocumentados, no han sido tenidos en cuenta. Por esta razón, el Ministerio de Salud Pública puso en marcha el programa de Seguro Obligatorio de Salud para Migrantes (CMHI por sus siglas en inglés) como proyecto piloto en 1994, que más tarde se formalizó con una resolución del Consejo de ministros tailandés en 2001. A través de los Centros Integrales de Servicios (OSSC por sus siglas en inglés), los migrantes registrados e indocumentados han podido solicitar permisos de trabajo y recibir permisos de trabajo temporales en espera del proceso de verificación de su nacionalidad. Como resultado, en 2014 se expidieron alrededor de 1,6 millones de tarjetas de seguro de salud para migrantes durante un período de seis meses. Además, Tailandia se ha mantenido activa en la promoción de la salud de los migrantes en el ámbito multilateral (Declaración de Mandalay para Mejorar el Acceso a los Servicios de Salud por los Migrantes), y en la formulación de informes y marcos normativos sobre la salud de los migrantes en cooperación con las organizaciones internacionales.

Herramientas normativas y llamamientos a la acción

Género en marcha: Trabajando el nexo migración-desarrollo desde una perspectiva de género

Ponentes: República de Moldova, ONU Mujeres

En un llamamiento a elaborar estrategias en materia de migración y desarrollo que tomen más en cuenta las cuestiones de género, ONU Mujeres elaboró el manual *Género en marcha* en 2013 como un recurso para potenciar las capacidades de análisis en cuestiones de género de un conjunto de actores comprometidos con la migración y el desarrollo, entre ellos la sociedad civil y los gobiernos a todos los niveles. Para aprovechar la dinámica generada por el manual, ONU Mujeres ha creado un conjunto de recursos y herramientas de formación y creación de capacidad con el fin de evaluar el grado en el que las políticas, tanto aquellas que se están planificando como las ya ejecutadas, responden en realidad a las necesidades específicas de diferentes grupos de migrantes, con una especial atención prestada a la cuestión del género. Las herramientas de formación están siendo probadas actualmente en tres países, Moldova, México y Filipinas, cada uno con su propio conjunto de herramientas complementarias aplicables a sus situaciones específicas. La metodología básica para las formaciones es participativa y reflexiva, y pretende aprovechar las experiencias de los actores involucrados para elaborar futuras herramientas. El proceso ha generado efectos multiplicadores al propiciar nuevas alianzas, políticas y marcos que responden a las necesidades de los migrantes.

La República de Moldova confirmó la utilidad del manual *Género en Marcha* como un recurso de información valioso que combina teoría y directrices prácticas destinadas a los responsables nacionales de la formulación de políticas. El manual ha sido ahora traducido al rumano, adaptando su

⁴⁵ El portal de la Plataforma de Alianzas ofrece información y soporte completos a aquellos gobiernos y partes interesadas que buscan información sobre políticas y prácticas, herramientas normativas en materia de migración y desarrollo, llamamientos a la acción e instrumentos para la colaboración en red: <http://www.gfmd.org/pfp>

contenido al contexto moldavo, y se ha compartido la versión electrónica con los socios gubernamentales (incluidos los ministerios del trabajo, de la protección social y de la familia), los socios internacionales y las organizaciones de la sociedad civil para su uso y orientación al formular, aplicar, hacer un seguimiento y evaluar políticas que tengan en cuenta las cuestiones de género. El manual ha servido de elemento principal de referencia para asegurar que las políticas elaboradas conforme a la estrategia nacional «Diáspora 2025» tengan en cuenta las cuestiones de género.

Acción ACP-UE para la Migración: un instrumento para los Estados miembros que forman parte del grupo de Estados de África, Caribe y Pacífico (ACP) en materia de readmisión, remesas y visados, trata y tráfico de personas

Ponentes: Kenya, Comisión Europea, Acción ACP-UE para la Migración

Optimizar los efectos positivos de la migración sobre el desarrollo es una política prioritaria y una de las piedras angulares de que dispone la Unión Europea (UE) en su marco general para la migración externa y la política de asilo. El diálogo ACP-UE sobre migración se creó para aprovechar los beneficios que puede aportar la migración y la movilidad, y reúne a expertos de ambas partes para debatir y ponerse de acuerdo sobre objetivos y prioridades conjuntos. En el diálogo se formularon recomendaciones concretas en ámbitos relacionados con la migración, tales como visados, remesas, la readmisión, y la trata de seres humanos y el tráfico de migrantes. Para ayudar a plasmar los compromisos políticos en acciones concretas se estableció la Acción ACP-UE para la Migración con una financiación de la UE de 10 millones. En el grupo de Estados de ACP, las cuestiones de migración se tratan como parte del nexo entre seguridad humana y desarrollo dentro del enfoque integral para alcanzar el desarrollo sostenible.

Kenya ha solicitado que la Acción ACP-UE para la Migración respalde el programa del gobierno para aprovechar las remesas procedentes de la diáspora e integrar las políticas destinadas a la diáspora en la planificación del desarrollo nacional. El objetivo de la alianza con la Acción ACP-UE para la Migración es mejorar el acceso de la diáspora de Kenya a información fiable sobre el ahorro, el crédito y la inversión. Con este fin, se elaborará un folleto digital que ofrezca asesoramiento experto, explicaciones sobre un objetivo de ahorro y oportunidades de inversión crediticia, que será una herramienta para empoderar a los emisores y los receptores de remesas, mejorar los conocimientos financieros y generalizar la propensión existente a enviar dinero con un objetivo de ahorro, crédito y actividades productivas.

Con la Acción ACP-UE para la Migración se pretende contar con un mecanismo totalmente regido por la demanda que se pueda adaptar a las necesidades de los Estados miembros. Se trata de una operación descentralizada, con personal basado en las oficinas de la OIM en Kenya, Sudáfrica, Senegal, Guyana y Vanuatu para garantizar una asistencia más directa y eficaz a todos los países de ACP y a las organizaciones regionales en la región. El proceso se inicia con una evaluación de referencia para identificar las principales partes interesadas que deberán estar involucradas, y para examinar lo que puede ser perfeccionado, pulido y mejorado en el plan de acción del Gobierno. El mecanismo se puso en marcha en enero de 2015 y ya ha funcionado con varios gobiernos que tenían diferentes necesidades. También acepta solicitudes de expertos en materia de migración.

Estudio sobre la reducción de los costos de contratación y migración – Grupo de trabajo temático sobre la migración laboral poco calificada de KNOMAD:

Ponentes: Filipinas, OIT, Grupo de trabajo temático sobre la migración laboral poco calificada de KNOMAD

Dentro del marco del Grupo de trabajo temático sobre la migración laboral poco calificada de KNOMAD, la OIT y el Banco Mundial llevaron a cabo un estudio para determinar los costos reales de la migración, medidos no solo en términos de costos de contratación, sino también por unos salarios comparativamente más bajos, malas condiciones de trabajo, explotación y otras distorsiones. Tras tomar nota de la falta de información exhaustiva sobre los costos de migración, los autores de la encuesta tenían como propósito elaborar una base de datos comparables entre los corredores de

migración y, con ello, contribuir al establecimiento de un programa global y ayudar a los responsables a formular políticas basadas en elementos fácticos sobre la manera de reducir los costos de migración. El estudio reveló que la reducción de los costos de migración aumenta los ingresos disponibles de los migrantes y optimiza los beneficios para el desarrollo de la movilidad laboral. Es importante destacar que, en comparación con reducir los costos de transferencia de las remesas, el impacto de reducir los costos de migración podría permitir aumentar en ocho veces los ahorros.

La iniciativa KNOMAD también examinó los mecanismos de gobernanza de la movilidad laboral analizando más de 150 acuerdos bilaterales de trabajo (ABT). Los resultados indicaron que son muy pocos los que mencionan la contratación ética o justa; de hecho, los que la mencionan carecen de mecanismos de aplicación o supervisión. Estos resultados apuntan a la importancia que reviste la cooperación bilateral como herramienta eficaz para abordar los altos costos asociados a la migración. La segunda fase del proyecto KNOMAD-OIT evaluará las buenas prácticas en la aplicación de los ABT, y los posibles beneficios de futuras alianzas entre empresas y organizaciones de trabajadores, así como los acuerdos bilaterales específicos a cada corredor, con el objetivo de formular recomendaciones sobre políticas que puedan ser presentadas en el FMMD para su reproducción por otros países. En definitiva, los resultados de estas encuestas abogan por una mayor cooperación transfronteriza y dentro de las regiones para reducir los costos de los trabajadores migrantes.

Durante el debate abierto surgieron algunas cuestiones. Un delegado compartió su experiencia de que, a pesar de la existencia de un acuerdo bilateral que prevé unos costos de contratación mucho más bajos, los intermediarios controlan la información sobre la demanda de trabajo, que no se comunica a través del sistema de contratación electrónica de gobierno a gobierno. Otro comentó que el costo educativo debería ser considerado como parte de los costos de oportunidad de la migración. También se hizo hincapié en la importancia de la aplicación del Programa sobre migración justa.

Consolidación de la base fáctica – Migración en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Tablero de mando de indicadores para medir la coherencia política para la migración y el desarrollo

Ponentes: Suiza, Bosnia y Herzegovina, Centro de Desarrollo de la OCDE, PNUD

El grupo de trabajo temático de KNOMAD sobre coherencia política e institucional presentó información actualizada sobre el proyecto Tablero de Mando de Indicadores⁴⁶ que fue lanzado por primera vez durante el FMMD de Estocolmo en 2014, y que actualmente opera en 10 países⁴⁷. El tablero de mando es una herramienta que tiene como objetivo ayudar a los responsables de la formulación de políticas a (i) hacer un balance de sus políticas y medidas institucionales actuales en diferentes sectores relacionados con la migración y el desarrollo, y (ii) considerar qué políticas y mecanismos institucionales podrían ser necesarios para optimizar el impacto de la migración sobre el desarrollo. El tablero de mando está diseñado alrededor de cinco dimensiones políticas (promover la coherencia institucional, reducir los costos de la migración, proteger los derechos de los migrantes y sus familias, fomentar la (re)integración de los migrantes y mejorar el impacto de la migración sobre el desarrollo), con sus correspondientes indicadores para cada dimensión política. El tablero de mando permite a los gobiernos conectar con todas las partes interesadas, y les ayuda a entender qué alianzas se necesitan para fomentar la coherencia política a diferentes niveles de gobierno, nacional, regional y mundial. Se ha convertido en una herramienta aún más importante a raíz de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que reconoce que, con objeto de fomentar las contribuciones positivas de los migrantes hacia un crecimiento inclusivo y un desarrollo sostenible, se necesitan respuestas globales y coherentes. El proyecto tiene como objetivo vincular el resultado principal de cada dimensión política

⁴⁶ Para más información, sírvase consultar: <http://www.oecd.org/dev/migration-development/knomad-dashboard.htm#Operationalisation>

⁴⁷ Los 10 países piloto comprenden Bosnia y Suiza, Cabo Verde, Filipinas, Jamaica, Moldova, Países Bajos, Sri Lanka, Suecia y Trinidad y Tabago.

a una de las metas relacionadas con la migración de los ODS⁴⁸ y por consiguiente representa una herramienta útil para integrar la migración en las estrategias y políticas nacionales encaminadas a alcanzar los ODS.

Suiza y Bosnia testificaron sobre la utilidad de participar en el proyecto. Para Suiza, el resultado del ejercicio ha sido conectar las dudas (mediante la comprensión de qué tipo de pregunta sobre la coherencia política se debe plantear y contestar en los gobiernos), conectar a todas las partes interesadas (para ver qué tipo de alianzas es necesario formar de manera a tener coherencia política en el ámbito gubernamental, que comprenda a todas las partes interesadas de los ministerios, los organismos y los departamentos), y conectar todos los niveles de gobierno, a saber, local, nacional, regional y mundial (comprender la coherencia política en el plano nacional contribuye a conectar en los planos regional y mundial, lo que es ahora aún más importante en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible). Por otra parte, Bosnia procede actualmente a constituir un grupo de trabajo para elaborar una política marco sobre la cooperación de la diáspora.

El grupo de trabajo tiene la intención de ampliar la lista actual de países a unos 20 - 25 países durante el segundo año de la implementación del proyecto. Por otra parte, el grupo está considerando llevar a cabo una serie de reuniones y talleres con el fin de ultimar la metodología y perfeccionar las puntuaciones y ponderaciones, y continuar explorando las sinergias entre el tablero de mando y los ODS.

Manual del GMG para la medición de la migración y el desarrollo

Ponentes: OIM, DAES, Grupo de trabajo sobre datos e investigación del GMG

El Grupo de trabajo sobre datos e investigación del GMG dirigió la elaboración del Manual de datos sobre migración y desarrollo con el objetivo de poner a disposición de los responsables de la formulación de políticas y los profesionales una guía práctica para la medición de la migración internacional y su repercusión en el desarrollo. La iniciativa responde al documento final del Diálogo de Alto Nivel 2013, que resaltaba la necesidad de contar con datos estadísticos fiables sobre migración internacional para elaborar políticas y tomar decisiones basadas en elementos fácticos en todos los aspectos pertinentes de los planes de desarrollo sostenible. También responde al llamamiento liderado por la ONU para una revolución de datos, de manera que se aborde el hecho de que, a causa del incremento de las desigualdades en el acceso a datos precisos y correctos, ciertos grupos de personas no están siendo contabilizados.

El manual presenta la experiencia colectiva de 15 miembros del Grupo Mundial sobre Migración (GMG por sus siglas en inglés) y destaca y comparte información sobre prácticas innovadoras y lecciones extraídas. Por otra parte, el manual proporciona recomendaciones para subsanar la carencia de datos. Una de las características principales del manual es el uso de plantillas comunes que incluyen cuestiones esenciales en materia de políticas y los datos necesarios para analizarlas, así como las normas y fuentes actuales para la compilación de datos. Esto es crucial para comparar datos de diferentes países de acuerdo con los estándares internacionales.

Aunque todavía ha de ser puesto en práctica, el punto positivo que tendría el manual sería el de resumir las normas y definiciones sobre la migración existentes, proporcionar una visión general de las principales fuentes de datos sobre la migración, así como un inventario de los datos existentes, y resaltar la necesidad de recopilar datos de acuerdo con estándares internacionales.

Indicadores de derechos humanos para migrantes

Ponentes: México, OACDH, Grupo de trabajo temático sobre derechos de los migrantes y aspectos sociales de la migración de KNOMAD

⁴⁸ Los indicadores miden, por ejemplo, en qué medida se recogen datos relativos a la migración a través de censos nacionales, encuestas sobre la población activa, etc., y si estos recursos de datos están disponibles para el público. Este punto está directamente conectado al ODS 17.18 sobre la disponibilidad de datos de alta calidad desglosados por condición migratoria.

El Grupo de Trabajo Temático sobre derechos de los migrantes y aspectos sociales de la migración de KNOMAD, copresidido por OACDH y UNICEF, presentó su trabajo sobre Indicadores de derechos humanos para migrantes y sus familias. La información estadística es esencial para evaluar los progresos realizados al trasladar los compromisos en materia de derechos humanos a la legislación, las políticas y la práctica. Existe una laguna de conocimiento sobre los derechos humanos de los migrantes, especialmente de los migrantes indocumentados. Los datos disponibles suelen corresponder a datos de stocks y flujos, y eluden cuestiones como los derechos a la educación, la salud, el trabajo y medios de vida.

El documento de trabajo de KNOMAD, que se basa en un modelo desarrollado por la OACDH, explica el valor de establecer indicadores para los derechos humanos de los migrantes, y propone en concreto un marco de indicadores para los derechos a la educación, la salud y el trabajo decente. Los indicadores fueron elaborados de acuerdo con la metodología de la OACDH, que utiliza los atributos esenciales o el contenido fundamental de cada derecho. El derecho a la salud, por ejemplo, incluye en su contenido fundamental cinco atributos⁴⁹. Por otra parte, los indicadores se determinan según tres aspectos, *estructural* (políticas y leyes que permiten o restringen el acceso de los migrantes a estos derechos y servicios), *proceso* (actividades y campañas de sensibilización centradas en la promoción de estos derechos) y *resultado* (la medida en que se están respetando los derechos de los migrantes).

KNOMAD ha estado perfeccionando y evaluando la pertinencia de estos indicadores de derechos humanos para los migrantes y sus familias en el ámbito nacional, en particular en México y en Túnez. En este sentido, el gobierno de México informó sobre los esfuerzos desplegados para crear un grupo multidisciplinario compuesto por la sociedad civil, instituciones académicas y organismos competentes que promueva los indicadores de derechos humanos de conformidad con el marco de KNOMAD, y que asegure que las políticas públicas tengan la capacidad de garantizar estos derechos.

Conclusión

Los copresidentes de la sesión especial de la PdA Bangladesh y Marruecos concluyeron los debates resaltando la importancia de subsanar las deficiencias en relación con los indicadores de la Agenda 2030 y el alcance actual de las políticas de migración y desarrollo, así como la necesidad de examinar los resultados de las políticas. La presidencia entrante del FMMD también anunció un proyecto para llevar a cabo una evaluación de la migración y del desarrollo en una perspectiva económica y sociológica, con el apoyo del Centro de Desarrollo de la OCDE.

4.5 Sesión Plenaria de Clausura

La sesión plenaria de clausura del 16 de octubre comenzó con un informe⁵⁰ de cada una de las mesas redondas. Los relatores generales para las tres mesas redondas del FMMD 2014-2015 fueron: la Santa Sede para el tema de la mesa redonda 1, Suecia para el tema de la mesa redonda 2 y Filipinas para el tema de la mesa redonda 3. Alemania dio cuenta de la sesión especial de la Plataforma de Alianzas y el RESG expuso un resumen de la sesión especial sobre el Futuro del Foro.

Durante su informe sobre el Futuro del Foro, el RESG destacó el renovado aprecio de los Estados miembros por la forma en la que el Foro Mundial ha ido evolucionando con la máxima flexibilidad como proceso de carácter informal, voluntario, no vinculante y promovido por los Estados, y por la pertinencia de sus modalidades de funcionamiento actual. Elogió a la presidencia turca del FMMD por

⁴⁹ Estos 5 atributos del derecho a la salud son 1) derechos y salud sexual y de la reproducción, 2) mortalidad infantil y cuidado de la salud, 3) entorno natural y ocupacional, 4) prevención, tratamiento y control de enfermedades, y 5) posibilidades de acceso a centros de salud, servicios de salud y medicamentos esenciales. Para más información sobre el documento de trabajo 5 Indicadores de derechos humanos para migrantes y sus familias, véase <http://www.knomad.org/thematic-working-groups/migrant-rights-and-social-aspects-of-migration>.

⁵⁰ Véase <http://www.gfmd.org/docs/turkey-2014-2015> para los informes de los Relatores Generales y los informes de las sesiones especiales sobre el Futuro del Foro y de la Plataforma de Alianzas.

plantear cuestiones polémicas pero importantes, como la migración forzada, e hizo hincapié en que la comunidad internacional debe desarrollar nuevos instrumentos y mecanismos que también puedan proteger a los llamados migrantes económicos. Instó a la presidencia entrante del FMMD a dirigir el Grupo de trabajo *ad hoc* sobre la aplicación, el seguimiento y el examen de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. También señaló la necesidad de considerar la dinámica regional en el contexto del FMMD y examinar cómo se podría mejorar la cooperación con las organizaciones regionales y los procesos consultivos.

El embajador Samsar presentó seguidamente las conclusiones⁵¹ de la presidencia del FMMD 2014-2015, resumiendo los logros alcanzados por el Foro Mundial bajo la presidencia de Turquía y reconociendo la labor de las diversas partes interesadas, gobiernos, organizaciones internacionales, Grupo Directivo del FMMD, Amigos del Foro, el RESG, la Unidad de Apoyo del FMMD, entre otros, que han contribuido financieramente, sustantivamente o de otro modo a la consecución de los objetivos fundamentales del FMMD 2014-2015. Admitió que el FMMD 2014-2015 tuvo un programa ambicioso, pero que se había avanzado como resultado de los esfuerzos colectivos. La presidencia turca expresó la esperanza de que todos los participantes de la octava Cumbre del FMMD hubiesen salido enriquecidos de los debates de las mesas redondas, las sesiones especiales, las Jornadas de la Sociedad Civil, y los actos paralelos del FMMD que tuvieron lugar en Estambul del 12 al 16 de octubre de 2015.

La presidencia entrante bangladesí del FMMD 2016 estuvo representada por **el Excmo. Emb. Md. Shahidul Haque, ministro de Relaciones Exteriores**. En su discurso, el Emb. Haque felicitó a la presidencia turca por la octava Cumbre del FMMD, sumamente estimulante, que sacó a la luz nuevas experiencias, reflexiones e ideas sobre cómo valorizar las vidas de los migrantes. Explicó que se necesitaba un enfoque que implicase al conjunto de la sociedad para integrar más a la migración en todos los procesos relacionados con el desarrollo sostenible, empezando con la Agenda 2030 y la Agenda de Addis Abeba. Un mensaje esencial que emana de la Cumbre de Estambul es el imperativo de anclar y movilizar todas las acciones subnacionales, nacionales y mundiales relacionadas con la migración en torno a la Agenda de 2030.

Con el tema central «*La migración, instrumento del desarrollo sostenible de todos: una agenda transformativa para 2030*» la presidencia bangladesí se esforzará por consolidar y promover la aplicación de aspectos migratorios «ODS plus», que comprenden cuestiones o elementos relacionados con la migración que gozaban de un amplio consenso general, pero que no lograron acceder al documento final de la Agenda 2030 o de la Agenda de Acción de Addis Abeba. Por otra parte, el FMMD 2016 entablará debates sobre: a) políticas, estrategias e instituciones pertinentes para la migración, reforzando la coherencia entre los procesos nacionales y el compromiso mundial de los dirigentes gubernamentales para la consecución de la Agenda 2030; b) la identificación de los indicadores de migración para alcanzar en el plano nacional las metas específicas a la migración y relacionadas con la migración; y c) la alineación de las instituciones y los dispositivos destinados a los migrantes en el plano nacional con las disposiciones pertinentes de la Agenda 2030 y con aquellas que corresponden.

El ministro de Relaciones Exteriores Haque informó de los temas iniciales de las mesas redondas (RT) y de sus subtemas. La primera mesa redonda sobre «Economía de la migración y el desarrollo» tendrá dos subtemas: a) Costos sociales y humanos y beneficios de la migración y b) Conectividad en la migración. El tema para la segunda mesa redonda sobre «Sociología de la migración y el desarrollo» tendrá dos subtemas: a) Migración y sociedad armoniosa y b) Derechos de los migrantes. El tema de la tercera mesa redonda «Gobernanza de la migración y el desarrollo» tendrá dos subtemas: a) Migración pacífica, estable y que estimula el crecimiento y procesos institucionales y b) Migrantes en situación de crisis, en particular a causa del cambio climático.

⁵¹ Véase *infra* Consideraciones finales para más detalles. El texto completo de las conclusiones de la presidencia turca del FMMD durante la Cumbre se puede consultar en <http://www.gfmd.org/docs/turkey-2014-2015>.

Excmo. Emb. Naci Koru, Ministro Adjunto de Asuntos Exteriores de la República Turca procedió a entregar la placa de la Presidencia del FMMD de manera simbólica del FMMD 2014-2015 al FMMD 2016.

En su discurso de clausura, el **Emb. Koru, Ministro Adjunto de Asuntos Exteriores** urgió a los grupos de interés del Foro Mundial a no olvidar, de cara a la crisis migratoria internacional, que la migración es en general una cuestión positiva – con un tremendo potencial de promover el desarrollo en países de origen y destino por medio del comercio, las inversiones, el intercambio cultural y las nuevas y poderosas redes del conocimiento. Sin embargo, este potencial, subrayó, sólo puede concretarse con el fortalecimiento de alianzas para asegurar que la movilidad humana contribuya al desarrollo sustentable, tal y como está plasmado en el tema general de la Presidencia Turca del FMMD.

Al referirse a la nueva Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, expresada en 17 ODS, la cual aboga por “sociedades pacíficas e incluyentes”, y por alianzas, el Ministro Adjunto de Asuntos Exteriores instó al Foro a desempeñar su papel en el desarrollo e investigación de indicadores para asegurar que los ODS relacionados con la migración sean implementados efectivamente. El FMMD ofrece un acervo invaluable de experiencias concretas, y su conjunto de buenas prácticas puede ser utilizado para aprender acerca de las maneras en que los ODS pueden ser implementados.

Hizo hincapié en el hecho que las discusiones de las mesas redondas del FMMD 2015 han ahondado profundamente en algunos temas, y han dado como resultado propuestas prácticas hacia reformas políticas. Estas discusiones enfatizaron el vínculo entre las amplias vías legales para la migración y la protección de los derechos de los migrantes. La reducción de los costos que los migrantes deben cubrir cuando envían dinero a sus hogares permitirá que una mayor cantidad de dinero permanezca en sus bolsillos. Reformar el proceso de contratación no sólo generará ahorro para los migrantes, sino que también los protegerá contra la explotación. Asimismo, el FMMD 2015 abordó por primera vez el tema de la migración forzada, a fin de subrayar la necesidad de compartir a mayor escala la responsabilidad de proteger y atender no solamente a los refugiados, sino también a los millones de personas que se ven forzadas a cruzar fronteras internacionales para escapar de los efectos de los desastres naturales así como desastres causados por el ser humano. Actualmente, no hay un marco internacional que proteja o asista a estos migrantes en circunstancias especiales de desplazamiento forzado.

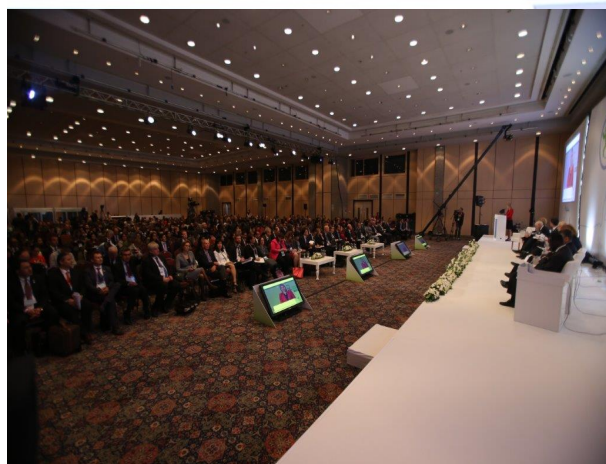
Turquía ha seguido el ejemplo de las presidencias del FMMD anteriores y ha trabajado en la inclusión del sector privado de manera más completa dentro del FMMD—tanto como participante así como tema de discusión durante las mesas redondas. El papel de los empleadores y emprendedores—especialmente aquellos provenientes de comunidades migrantes y diásporas—es un aspecto importante del vínculo entre migración y desarrollo.

4.6 Actos paralelos

Durante la cumbre, 15 actos paralelos⁵² fueron organizados por determinados gobiernos, organizaciones internacionales y actores de la sociedad civil, con el apoyo de la presidencia turca del FMMD. Los actos se centraron en diferentes temas relacionados con la migración y el desarrollo que se abordaban en el marco del Foro Mundial. Los nuevos instrumentos y prácticas normativas, así como los mecanismos de cooperación fueron presentados por los respectivos organizadores. Algunos de los actos fueron organizados conjuntamente con la presidencia turca del FMMD, como el almuerzo sobre la participación del mundo empresarial al FMMD, un acto organizado por la Dirección General de Gestión de la Migración acerca de la experiencia migratoria de Turquía y el nuevo enfoque de gestión de la migración, y un acto coorganizado por el CIDPM sobre «La función de los diálogos

⁵² Para obtener una lista completa y una visión general de todos los actos paralelos celebrados durante la octava Cumbre del FMMD, consulte: <http://www.gfmd.org/docs/turkey-2014-2015>.

regionales sobre la migración a la luz de una nueva Agenda Mundial para la Migración y el Desarrollo». También se celebraron el acto del GMG sobre las causas de emprender el viaje: «La protección de los derechos humanos de los migrantes en tránsito»; el acto del PNUD sobre la migración de Asia Central, las remesas y el desarrollo humano; el acto del CMW sobre el papel del Comité De Derechos de los Trabajadores Migrantes; el acto OIM-Gallup «How the World Views Migration» («Cómo percibe el mundo la migración»); y el acto del Banco Mundial/KNOMAD sobre la tendencia en las remesas y la alianza mundial para la migración y el desarrollo. Se encontrarán breves síntesis de muchos de estos actos paralelos en el anexo_B__.



- Family Photo at the Opening Ceremony of 8th Summit Meeting
- Ms. Mari Kiviniemi, OECD Deputy Secretary General, at the GFMD 2015 Common Space
- Mr. Naci Koru, Deputy Foreign Minister, hosts a reception to GFMD delegates, 15 October; with Ambassador Laura Thompson, IOM Deputy Director General and Ambassador Samsar.
- Opening plenary session



1. Closing session of the 8th Summit Meeting
2. Handover of GFMD Chairmanship from Turkey (Amb. Naci Koru) to Bangladesh (Amb. Shahidul Haque)
3. GFMD Chair (Ms. Altuğ) with GMG 2014 Chair ILO (Ms. Polaski) and GMG 2016 Chair UN Women (Mr. Pellaux)
4. Mr. Sutherland SRSR reports on the Future of the Forum session
5. UN DSG Jan Eliasson and UNHCR Commissioner Antonio Guterres with Minister of Foreign Affairs, Mr. Feridun H. Sinirlioglu



1. Ms. Esen Altuğ opens GFMD 2015 Civil Society Days on behalf of GFMD Chair Turkey
2. Mr. Ignacio Packer, GFMD 2015 CSD Chair with ICMC (Mr. Bingham and Ms. Maas)
3. GFMD 2015 Civil Society Days
4. Civil Society materials on migration and development

5. Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD - CCIM

Las octavas Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD (JSC) se celebraron durante los dos días previos al Espacio Común con los gobiernos y a las Jornadas de los Gobiernos del FMMD. A raíz de la invitación de la presidencia turca del FMMD para 2014-2015, la Oficina de Coordinación de la Sociedad Civil del FMMD, creada bajo los auspicios de la CCIM, continuó su labor como Oficina de Coordinación Global, junto a un Comité de Pilotaje Internacional (CSI) formado por 33 organizaciones coordinadoras de la sociedad civil en materia de migración y desarrollo en todo el mundo.

Las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2015 reunieron un número récord de 339 participantes. 225 eran representantes de la sociedad civil: dirigentes, especialistas y activistas, más de la mitad de ellos migrantes o de la diáspora, que actúan en el plano comunitario, nacional, regional e internacional en todas las regiones del mundo. Representaban a ONGs que trabajan en derechos humanos y desarrollo, asociaciones de migrantes y de la diáspora, organizaciones de trabajadores, instituciones académicas y el sector privado. También participaron otros 114 representantes gubernamentales, de los medios de comunicación y otros invitados y observadores. La figura 1 que se expone a continuación muestra un panorama de los puntos destacados de las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2015.

Figura 1: Puntos destacados de las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2015

Delegados de la sociedad civil y otros participantes

- **339** participantes en total, **225** representantes de la sociedad civil:
 - o **86** de ellos intervinieron en conferencias en el programa de las Jornadas de la Sociedad Civil
 - o **169** mujeres, **170** varones
- De los 225 representantes de la sociedad civil:
 - o **48** eran migrantes y **97** representaban a organizaciones dirigidas por migrantes o componentes de la diáspora
 - o **76** eran ONG migrantes/diáspora, **57** organizaciones de derechos humanos, **39** grupos de desarrollo, **26** del mundo académico, **22** sindicatos y **5** del sector privado
 - o **36** de las Américas, **49** de Asia-Pacífico, **50** de África; **71** de Europa; **19** organizaciones de la sociedad civil turca
- **82** observadores de las organizaciones regionales e internacionales
- **8** representantes de los medios de comunicación
- **24** representantes gubernamentales de **11** países

Aspectos más destacados y características especiales del programa

- **Debate plenario** sobre *Migración segura: causas de raíz, opciones de ruta y alternativas a la migración forzada y peligrosa*, con testimonios personales, poesía, y formas de progresar aportados por migrantes, la sociedad civil y el Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Migración Internacional Peter Sutherland.
- **Sesiones paralelas de trabajo y (por primera vez) documentos de acción sobre:**
 - o *Agenda 2030 de la ONU para el Desarrollo Sostenible y lo que significa para los migrantes*
 - o *la protección de los migrantes en movimiento, en situaciones de crisis y de tránsito*
 - o *soluciones de desarrollo para la migración forzada*
 - o *reforma de las prácticas de contratación y empleo de los trabajadores migrantes*
 - o *iniciativas de los migrantes y la diáspora para la creación de empleo y la emprendeduría social*
 - o *xenofobia e inclusión social*
- Por **1ª vez tres sesiones especiales** que destacaron:
 - o *la protección y las soluciones duraderas para los refugiados sirios*
 - o *los niños en el contexto de la migración*
 - o *la conmemoración del 25º aniversario de la Convención de Trabajadores Migrantes de la ONU*
- Por **1ª vez una mujer ponente** y un **niño ponente** informaron de las diferentes sesiones sobre cómo se adelantó en las cuestiones relacionadas con las mujeres y los niños en el contexto de la migración, con recomendaciones
- Presentación del 1^{er} Informe y Encuesta del Movimiento global MADE - evaluación independiente (basada en 350 encuestados y entrevistas en todo el mundo) sobre prioridades, progreso e impacto para los migrantes, los derechos de los migrantes y el desarrollo del Plan de 5 años v 8 puntos de la Sociedad Civil (de 2013)

Durante los dos días del programa de la Sociedad Civil del FMMD, los representantes deliberaron en sesiones plenarias y de trabajo sobre el tema central «*Logrando objetivos de migración y desarrollo: Movimiento en conjunto para soluciones globales y acción local*». El programa se elaboró de manera a identificar soluciones y acciones para mejorar la situación de millones de personas durante el desplazamiento y después de su llegada a nuevos países. Las sesiones plenarias y de trabajo hicieron avanzar las cuestiones del «[Plan de 8 puntos a 5 años](#)»⁵³ que la sociedad civil presentó en el Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas en 2013, junto con el enfoque de las Jornadas de los Gobiernos del FMMD.

Con la celebración del FMMD en un momento —y en la región— en el que el mundo contempla el mayor desplazamiento forzoso de personas desde la Segunda Guerra Mundial, se dedicó el debate de la sesión plenaria de apertura a la «*Migración segura: causas de raíz, opciones de ruta y alternativas a la migración forzada y peligrosa*», con testimonios personales, poesía y formas de progresar aportados por migrantes, la sociedad civil y el representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la migración internacional, Peter Sutherland.

Durante las dos Jornadas de la Sociedad Civil se celebraron ocho sesiones de trabajo de 3½ horas, que seguían cuatro ejes temáticos:

- **Logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para más allá del 2015 para migrantes y comunidades**
 - El papel de la sociedad civil en la configuración de los indicadores globales, nacionales y temáticos en relación con los migrantes y la migración
 - El papel de la sociedad civil en la aplicación y el seguimiento de los ODS en relación con los migrantes y la migración
- **Logro de metas para la seguridad humana y el desarrollo humano de los migrantes en tránsito**
 - La protección de los migrantes en situaciones de crisis y de tránsito
 - Soluciones de desarrollo duraderas para los migrantes forzosos
- **Logro de los objetivos de movilidad laboral, derechos laborales y el trabajo decente**
 - La reforma de las políticas y prácticas de contratación de mano de obra migrante
 - La reforma de las políticas y prácticas de empleo de mano de obra migrante
- **El logro de los objetivos de capacitación de los migrantes y la acción para el desarrollo humano**
 - Más allá de la xenofobia: la materialización de los derechos humanos y la integración social de los migrantes y la diáspora
 - La iniciativa de las diásporas y de los migrantes para la creación de empleo, el espíritu empresarial social y las políticas públicas

Por primera vez el programa también incluyó tres sesiones especiales:

- 1) Protección y soluciones duraderas para los refugiados sirios;
- 2) Menores en el contexto de la migración, y una
- 3) Conmemoración del XXV aniversario de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Trabajadores Migratorios de 1990

⁵³ Véase el Plan de Acción de 8 puntos a 5 años en: http://hldcivilsociety.org/wp-content/uploads/2013/10/0261-HDL_The-5-year-Action-Plan-GB-web2.pdf

Durante las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2015 se acordaron un [conjunto de 10 recomendaciones](#) y los criterios de referencia y acciones correspondientes para los gobiernos y la sociedad civil⁵⁴.

Figura 2: Principales Recomendaciones de las JSC del FMMD 2015

1. **Sobre la contratación:** Reformar las políticas y prácticas de contratación de mano de obra migrante con el fin de proteger y conferir poder a los trabajadores migrantes
2. **Sobre el empleo:** Reformar las políticas y prácticas de empleo de mano de obra migrante con el fin de proteger y conferir poder a los trabajadores migrantes
3. **Sobre el tránsito y la crisis:** Garantizar para los migrantes en situaciones de crisis y tránsito protección y soluciones de primeras necesidades, basadas en los derechos humanos e impulsadas por el desarrollo humano
4. **Sobre la migración forzada:** Garantizar para los migrantes forzosos soluciones impulsadas por el desarrollo humano, respuestas a corto plazo y soluciones a largo plazo
5. **Sobre la xenofobia y la inclusión social:** Combatir la xenofobia y materializar la inclusión social de los migrantes y la diáspora en las sociedades
6. **Sobre la acción para el desarrollo de los migrantes:** Facilitar la acción de la diáspora y de los migrantes para el desarrollo mediante la creación de empleo, la emprendeduría social y la promoción de políticas públicas
7. **Sobre la Agenda 2030 de la ONU:** Creación de indicadores integradores, implementar y supervisar la Agenda de Desarrollo Sostenible de la ONU «en casa» e incluir en ella a la sociedad civil
8. **Sobre los niños:** Proteger a los niños y conferirles poder en contextos de migración para garantizar sus derechos humanos y su desarrollo humano
9. **Sobre las mujeres:** Garantizar y promover los derechos humanos y el desarrollo humano de las mujeres en contextos de migración
10. **Sobre gobernanza:** Asegurar a la sociedad civil el lugar que le corresponde y la corresponsabilidad en la gobernanza a nivel local, nacional, regional y global, incluso en la gobernanza y el futuro del FMMD

Entre las recomendaciones de la sociedad civil a los gobiernos sobre migración laboral (recomendaciones 1 y 2) figuraban hacer respetar la transparencia en la contratación laboral internacional, e incluir a la sociedad civil directamente en estas alianzas y negociaciones. La sociedad civil hizo hincapié en que el trabajo decente en los países de origen y de destino tiene que ser una prioridad absoluta y que es necesario hacer cumplir las normas fundamentales de trabajo, entre ellas la libertad sindical, el derecho a la negociación colectiva, la igualdad de salarios y condiciones de trabajo seguras.

En los ámbitos de la migración en situación de tránsito y de la migración forzada (recomendaciones 3 y 4), la sociedad civil instó a los gobiernos a hacer prevalecer ante todo la dignidad humana de las personas, aportando protección y soluciones de primeras necesidades, basadas en los derechos humanos e impulsadas por el desarrollo humano para estos migrantes, independientemente de su condición y país de origen. Asimismo, se recomendó encarecidamente a los gobiernos que hagan mucho más por acometer las causas a la raíz de la migración forzada y que reconozcan, protejan y refuerzen el papel de la sociedad civil en la elaboración de políticas y en la prestación de asistencia jurídica, humanitaria y social esencial a los migrantes en situaciones de crisis y tránsito.

En lo que se refiere a la xenofobia y al desarrollo humano (recomendaciones 5 y 6), la sociedad civil hizo hincapié en la importancia capital de la inclusión social de los migrantes en las sociedades, e instó

⁵⁴ El folleto de Recomendaciones de las JSC del FMMD está disponible en: <http://gfmdcivilsociety.org/wp-content/uploads/2015/12/Recommendations-booklet-2.pdf>

a adoptar políticas y prácticas que proporcionen acceso a los servicios de justicia y de salud, a la enseñanza de idiomas, al derecho al voto en el ámbito local y a la ciudadanía. En cuanto a la función de la diáspora, la sociedad civil pidió a los gobiernos que garanticen marcos y mecanismos adecuados en materia de elaboración de políticas y financiamiento, tanto en países emisores como receptores, de manera a facilitar las contribuciones de la diáspora y de los migrantes al desarrollo, y que incluyan el compromiso de la diáspora y de los migrantes en los planes de desarrollo local y nacional.

En lo que atañe a la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (recomendación 7), la sociedad civil exhortó a los gobiernos a: 1) actuar sin demora en sus compromisos para asegurar que «nadie se quede atrás», incluidos los migrantes, 2) incluir a la sociedad civil en el proceso global para desarrollar indicadores y marcos de supervisión y 3) comenzar de inmediato a plasmar la Agenda 2030 en planes y políticas de desarrollo de ámbito nacional, que incluyan dedicar recursos suficientes para aplicar estas políticas, definir indicadores y situaciones de referencia y supervisar de cerca los progresos.

En la sesión plenaria de apertura del Espacio Común, la [Declaración de la presidencia de la sociedad civil titulada «Opciones»](#)⁵⁵ fue presentada por el Sr. Ignacio Packer, secretario general de Terre des Hommes, en su calidad de presidente. El Sr. Packer habló de la necesidad de adoptar mejores opciones en políticas y prácticas en materia de migración y desarrollo. La sociedad civil *«rechaza enérgicamente los bloques de construcción de la política migratoria basados en el prejuicio y el miedo, de muros, alambres de espinas y prisiones, de estereotipos, de ‘nosotros’ y ‘ellos’. [...] ¡Esas no son las únicas opciones posibles!»*. Las opciones deben basarse en pruebas y valores: en la realidad y no en supuestos, y en valores centrados en el pleno respeto de los derechos humanos de los migrantes. El Sr. Packer destacó *«la importancia —la autodeterminación y la voluntad— de las mujeres migrantes y la diáspora de migrantes, en todas partes»* y que *«la evidencia muestra con rotundidad que el acceso a los derechos humanos marca la diferencia, no sólo en cuanto a protección sino para el desarrollo humano económico, la inclusión social y las sociedades más sanas»*. Informó que los debates de la sociedad civil se caracterizaron por un *«optimismo moderado y [una] feroz determinación»* reconociendo tanto el progreso conseguido como la necesidad de más ambición. Entre los ámbitos de política que resaltó cabe mencionar los derechos del niño, los migrantes en situación de crisis, la migración y la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, los derechos y convenios laborales, la contratación, la xenofobia y la gobernanza. La sociedad civil expresó asimismo su profunda preocupación por el hecho de que *«el espacio de la sociedad civil se reduce rápidamente en todo el mundo»*. A la luz de lo cual la sociedad civil recalcó la importancia de ampliar el espacio para el diálogo entre gobiernos y sociedad civil en el marco del FMMD.

La Sra. Esen Altuğ, directora general adjunta de Asuntos de Migración, Asilo y Visados del Ministerio de Asuntos Exteriores de Turquía representó a la presidencia turca del FMMD en la sesión de apertura de las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2015 el 12 de octubre, así como durante el panel de clausura sobre «Mirando hacia atrás y moviéndose hacia adelante» el 13 de octubre. En la ceremonia de apertura, **la Sra. Altuğ** reconoció que la sociedad civil tenía su propio lugar asegurado en el diálogo y la cooperación nacionales, regionales y mundiales. Declaró que los agentes de la sociedad civil son, en la mayoría de los casos, socios constructivos de los gobiernos y de las organizaciones internacionales para promover el empoderamiento y la protección de los migrantes y de sus familias, y que contribuyen a mejorar la capacidad, la transparencia y la eficacia de los gobiernos y de toda la comunidad internacional cuando abordan cuestiones relativas a la migración. Aplaudió el renovado interés de la sociedad civil por la creación de indicadores medibles para los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible pertinentes para los migrantes. Esperaba con interés recibir recomendaciones prácticas sobre la manera en que la sociedad civil podía desempeñar una función concreta en la aplicación y el seguimiento de los ODS en los próximos 15 años. En la sesión del panel de clausura, la Sra. Altuğ expresó su convicción de que los debates de las JSC 2015 apuntaban hacia

⁵⁵ El discurso completo «Opciones» pronunciado por Ignacio Packer en las JSC del FMMD está disponible en: <http://gfmdecivilsociety.org/wp-content/uploads/2014/10/Speech-of-Civil-Society-Chair-GFMD-opening-ceremony-14th-October-2015-Final-.pdf>

dos temas que se traspasarían al Espacio Común y a la Reunión de los Gobiernos —a saber, *acciones* y *alianzas*—. Consideró que estos dos temas debían ser anclados en programas específicos y conducir a verdaderos resultados que cambiaran la vida de los migrantes. Felicitó a las JSC por ampliar el concepto de proteger y asistir a los migrantes en los países en crisis de manera que abarcara también a los migrantes en tránsito, así como por iniciar el debate sobre la necesidad de *disminuir el costo humano y financiero de la migración*. Agradeció que la sociedad civil mencionara la *migración forzada*, tema que era muy importante para Turquía como país de acogida de más de dos millones de personas que habían huido de las guerras en Siria e Irak. Instó a la sociedad civil a ayudar a los gobiernos a encontrar nuevas soluciones que permitan vincular migración y desarrollo, y potenciar los efectos positivos de la movilidad humana.

6. Consideraciones finales y el camino a seguir

El Foro Mundial de 2015 se celebró en un momento en el que la atención de todo el mundo se había centrado en la migración con una mayor intensidad que en cualquier otro momento vivido por una generación, y había una auténtica sensación de crisis. Fue oportuno que la octava Cumbre del FMMD se celebrase en Turquía, un país más afectado por la crisis migratoria que cualquier otro, al menos si se mide por el número de personas que han estado llegando al territorio turco en busca de un refugio seguro.

Turquía presidió con talento el Foro Mundial durante un período de 18 meses, desde julio de 2014 a diciembre de 2015, en un contexto de desafíos y oportunidades migratorios sin precedentes en la historia reciente. Guiada por el RESG, la Troika del FMMD y el Grupo Directivo del FMMD, la presidencia turca dirigió el Foro Mundial con destreza aprovechando las oportunidades disponibles para promover la integración de la migración en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, para consolidar los mecanismos de protección para los menores de edad no acompañados, las mujeres migrantes y otros migrantes vulnerables, para mejorar la percepción de la opinión pública sobre los migrantes y la migración, y para explorar soluciones a los desafíos que plantea la migración forzosa que estén orientadas hacia el desarrollo.

Reconociendo el papel crucial del sector privado en la migración internacional, la presidencia turca del FMMD se basó en iniciativas anteriores del FMMD para reforzar el mecanismo de interacción con dirigentes empresariales, los cuales desempeñan un papel fundamental no sólo en la mejora de la protección de los migrantes y la minimización de los costos de la migración, sino también en el aprovechamiento del potencial de desarrollo que aporta la migración tanto a las empresas como a los migrantes (y sus familias y sociedades). Se destacó el papel de los empleadores y de los empresarios, en especial los de las comunidades migrantes y de la diáspora, como un aspecto importante de la conexión entre migración y desarrollo. Los resultados de un estudio acerca del retorno sobre la inversión (ROI) para la migración, encargado por la presidencia turca, corroboraron el argumento según el cual las empresas deben participar en la migración y viceversa. Más importante aún, se adoptó un nuevo mecanismo de interacción entre el mundo empresarial y el FMMD, cuyo programa piloto se aplicará durante la presidencia del FMMD 2016.

A lo largo del FMMD 2014-2015 se han reforzado los mecanismos estructurales del Foro Mundial. Se celebraron reuniones más periódicas y estratégicas entre las direcciones del GMG y el FMMD, y con el RESG, y los resultados se comunicaron al Grupo Directivo y a los Amigos del Foro, manteniendo así informadas a todas las partes interesadas. Esta colaboración más estrecha también ayudó a fomentar un entendimiento común en materia de migración y desarrollo entre las comunidades de las Naciones Unidas de Ginebra y las de Nueva York.

Prosiguió el proceso voluntario y cooperativo para la evolución de las mesas redondas, y se registró el mayor número de gobiernos inscritos hasta ahora (52 en total) como miembros de uno o más equipos gubernamentales de mesa redonda del FMMD. La Base de Datos de Políticas y Prácticas de la Plataforma de Alianzas se enriqueció con más de 200 aportaciones de los gobiernos y de las organizaciones internacionales.

Al tiempo que confiaba a la Unidad de Apoyo la ejecución del plan de trabajo del FMMD 2014-2015, la presidencia turca también adoptó medidas para reforzar la Unidad de Apoyo del FMMD, con la firma del anexo del Memorando de Entendimiento con la OIM, entidad que acoge a la Unidad de Apoyo del FMMD, y la contratación a tiempo completo de un auxiliar administrativo y de finanzas para la Unidad de Apoyo. La presidencia turca también reservó una financiación inicial para el traslado del puesto de administrador del portal web del FMMD a Ginebra en beneficio de la presidencia entrante bangladesí del FMMD.

El éxito de la presidencia del FMMD 2014-2015 se puso de manifiesto no sólo por el número de participantes (en total más de 1.000, que representaban a gobiernos, organizaciones internacionales, la

sociedad civil y el mundo empresarial), sino también, y más importante si cabe, por la riqueza del contenido de los debates de la octava Cumbre del FMMD que tuvieron lugar del 14 al 16 de octubre de 2015 en Estambul. A la reunión de tres días precedieron las Jornadas de la Sociedad Civil 2015, que reunieron a 280 delegados de la sociedad civil, de los cuales casi la mitad representaban a ONG de migrantes o de la diáspora. Se celebraron asimismo 15 actos paralelos durante la reunión.

Durante la semana de debates del FMMD en Estambul, 2 temas volvieron de forma recurrente. Uno fue la necesidad de *acciones*. A pesar de que el FMMD no es un órgano que toma decisiones vinculantes, no puede ser sólo para debatir. El segundo tema recurrente fue la necesidad imperiosa de *alianzas* entre países, entre la sociedad civil y los gobiernos, y alianzas con el sector privado para que los debates se traduzcan en políticas y programas concretos que realmente beneficien a los migrantes, sus familiares, las sociedades y los países.

Se evocó un mayor sentido de la responsabilidad colectiva mundial especialmente con respecto a la situación de los migrantes forzados. Los funcionarios de alto nivel que se dirigieron a la asistencia en la ceremonia de apertura hicieron un llamamiento común para que la comunidad internacional no cerrase los ojos ante las crisis humanitaria que acaecen en diversas regiones, para que se enfrentase a las causas a la raíz de la llegada masiva de migrantes y refugiados, y para que proporcionase asistencia humanitaria urgente, independientemente de la condición de los migrantes. Este mensaje fue repetido por muchos de los participantes durante las sesiones de las mesas redondas y los actos paralelos. Se resaltó que muchos de los conflictos se están prolongando y que no se vislumbra ninguna solución en un futuro próximo. Se instó a las sociedades de acogida y a los gobiernos donantes a ofrecer ayuda humanitaria y de desarrollo a todos los migrantes y comunidades afectados, y para asegurar la protección de los derechos humanos básicos de los migrantes. Se trata de un llamamiento que ha de ser abordado más allá de la presidencia turca del FMMD.

Como primer evento mundial que se celebraba después de la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la octava Cumbre del FMMD también fue la ocasión de elogiar el gran progreso conseguido por la comunidad internacional para asegurar el reconocimiento de la migración en la Agenda 2030 y en la Agenda de Acción de Addis Abeba. Los gobiernos, la sociedad civil y las organizaciones internacionales reconocieron que a diferencia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible claramente toman en cuenta los problemas y preocupaciones de los migrantes. En el futuro, habrá que incorporar la migración en los planes de desarrollo de ámbito nacional, regional y mundial, con miras a obtener una Agenda de Desarrollo Sostenible que no deje a nadie de lado. El Foro Mundial puede desempeñar un papel crucial en la aplicación, revisión y seguimiento de las metas y los objetivos específicos a la migración, así como de aquellos pertinentes para la migración, y en la promoción de un intercambio de buenas prácticas en este sentido en el contexto nacional, bilateral, regional y mundial.

Por otra parte, el FMMD 2014-2015 impulsó un avance en cuestiones cruciales que los gobiernos y todas las partes interesadas podrán seguir contribuyendo a plasmar en acción, tales como la protección y la asistencia a los *migrantes en países en crisis*, pero también *los migrantes en tránsito*, *disminuir el costo humano y financiero de la migración* y *la movilización de los empresarios migrantes y de la diáspora para contribuir a que se cumpla la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. Se espera que estas cuestiones permanezcan en el programa de las futuras presidencias del FMMD.

Como presidencia saliente, Turquía agradece la oportunidad de haber dirigido el proceso del Foro Mundial y de haber mantenido su lugar de plataforma más grande y en constante evolución para el intercambio de información, el fomento de la confianza y la cooperación entre Estados y otros actores. Turquía permanecerá activa como miembro de la troika del FMMD 2016, junto con Bangladesh, que ocupará la presidencia en ejercicio del FMMD 2016, y las futuras presidencias del FMMD 2017-2018, Marruecos y Alemania. Juntos continuaremos tomando apoyo en los éxitos logrados por el FMMD para crear alianzas duraderas que puedan liberar el potencial de la migración y la movilidad humana en beneficio de un desarrollo sostenible para todos.



A photo drawn by a Syrian child.

“Strengthening Partnerships: Human Mobility for Sustainable Development”

8th GFMD Summit Meeting

14-16 October 2015

Istanbul Lutfi Kırdar International Convention and Exhibition Center (ICEC)

Programme

Wednesday, 14 October

<i>SCHEDULE</i>	<i>ACTIVITY</i>	<i>ROOM</i>
08.00	Registration	Rumeli Building Main Entrance
OPENING CEREMONY		
11.30 – 13.20	Welcome address H.E. Feridun H. Sinirlioğlu Minister of Foreign Affairs of the Republic of Turkey, Chair of the GFMD	Plenary Hall
	Opening speech - H.E. Ahmet Davutoğlu , Prime Minister of the Republic of Turkey	
	Keynote speech- H.E. Jan Eliasson , UN Deputy Secretary General	
	Speech by H.E. Antonio Guterres , UN High Commissioner for Refugees	
	Speech by H.E. Dimitris Avramopoulos , EU Commissioner for Migration, Home Affairs and Citizenship	
	Speech by H.E. Nassir Abdulaziz Al-Nasser , UN Alliance of Civilizations High Representative	
	Remarks from the incoming Chair H.E. Nurul Islam , BSc, Minister of Expatriates' Welfare and Overseas Employment, Bangladesh	
	Report from the Civil Society Days by Mr. Ignacio Packer , Terres des Hommes	
Family photo		

13.30 – 14.30	<ul style="list-style-type: none"> • Lunch for Ministerial level hosted by Minister of Foreign Affairs of the Republic of Turkey (VIP Lounge) • Open buffet for the rest of the delegates 		
COMMON SPACE			
15.00 – 16.30	<p>Opening of Common Space (in plenary) Moderator: Sir Peter Sutherland, UN Special Representative of the Secretary-General (SRSG) for International Migration</p> <p>Keynote Speech by Ms. Mari Kiviniemi, Deputy Secretary General, Organization for Economic Co-Operation and Development</p> <p>Respondent: Ambassador William Lacy Swing, Director General, International Organization for Migration (IOM)</p> <p>Panel discussion (Davos style) Co-Moderator: Gibril Faal, Director of GK Partners and Interim Director of Africa-Europe Development Platform</p> <ul style="list-style-type: none"> • H.E. Anis Birrou, Minister in charge of Moroccans Living Abroad and Migration Affairs • H.E. Alexander de Croo, Deputy Prime Minister and Minister for Development Cooperation, Digital Agenda, Post and Telecommunications, Belgium • Anne Richard, Assistant Secretary of State for Population, Refugees and Migration, United States • Dr. Fuat Oktay, President, (Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı-AFAD), Prime Ministry-Disaster and Emergency Management Authority of Turkey • Ms. Ayşe Cihan Sultanoglu, UN Assistant Secretary-General and Assistant Administrator and Director of the Regional Bureau for Europe and the Commonwealth of Independent States (RBEC), the UN Development Programme (UNDP) 		
16.30 – 16.45	Delegates proceed to the parallel sessions		
16.45 – 18.30	<p>Session 1 <i>Partnerships and action for the protection of migrants in crises and transit</i></p> <p>Room: Hall A</p>	<p>Session 2 <i>Partnerships and action for decent migrant labour recruitment and employment</i></p> <p>Room: Hall B</p>	<p>Session 3 <i>Beyond xenophobia and exclusion: Local partnerships and action for the social inclusion of migrants and diaspora</i></p> <p>Room: Hall C</p>
18.30 – 18.45	Delegates proceed to plenary session		
18.45 – 19.30	Conclusion of Common Space (plenary session)		
	<ul style="list-style-type: none"> • High Level Comments • Report of sessions • Conclusions by SRSG Peter Sutherland 		

17.00 – 18.00	Side Event 1 A Perspective on International Migration and Development Linkage: the Case of Turkey Room: Hall D	Side Event 2 Turkey’s Migration Experience and New Migration Management Approach Room: Hall E	Side Event 3 Migration in the context of disasters and environmental change Room: Hall F
	Organizer: Mirekoç Institute	Organizers: Ministry of Interior, Directorate General of Migration Management, Turkey	Organizers: Switzerland and Bangladesh
18.00 – 19.00	Side Event 4 Central Asia Migration, Remittances and Human Development Room: Hall D	Side Event 5 Route causes: protecting the human rights of migrants in transit Room: Hall E	
	Organizer: UNDP	Organizers: Global Migration Group Working Group on Human Rights and Gender and Global Coalition on Migration	
OFFICIAL DINNER			
20.00 – 21.30	Official Dinner hosted by H.E. Feridun H. Sinirlioğlu , Minister of Foreign Affairs of the Republic of Turkey		Lütfi Kırdar-Borsa Restaurant

Thursday, 15 October

SCHEDULE	ACTIVITY	ROOM
9.00 – 9.30	Remarks <ul style="list-style-type: none"> • Esen Altuğ, Deputy Director General for Migration, Asylum and Visa, Ministry of Foreign Affairs, Turkey • Incoming Chair Bangladesh, Khandker Mohammad Iftekhar Haider, Permanent Secretary, Ministry of Expatriates’ Welfare and Overseas Employment • Dilip Ratha, Lead Economist and Manager, Migration and Remittances Unit, World Bank (2015 Chair of the Global Migration Group) 	<i>Plenary Hall</i>

SIMULTANEOUS ROUNDTABLE SESSIONS			
9.30 – 12.30	<p>Roundtable 1.1 <i>“Partnerships to promote inclusion and protect the human rights of all migrants in order to achieve the full benefits of migration”</i></p> <p>Room: Hall C</p>	<p>Roundtable 2.1 <i>“Mainstreaming migration into planning at the sectoral level”</i></p> <p>Room: Hall B</p>	<p>Roundtable 3.1 <i>“Enhancing human development and human security for forced migrants, who are compelled to cross international borders, through international cooperation on labor market access, educational opportunity, family reunification, and other avenues of mobility”</i></p> <p>Room: Hall A</p>
	Co-chairs: El Salvador and Philippines	Co-chairs: Ecuador and Morocco	Co-chairs: Eritrea and Republic of Moldova
12.30 – 14.00 Lunch			
12.45-13.45	<p>Side Event 6 GFMD - Business Engagement: Filling the Empty Seat of Business at the GFMD Tables (by invitation only) Room: Dolmabahçe</p>	<p>Side Event 7 Building on migrants’ skills: recognizing and promoting them for development Room: Hall E</p>	<p>Side Event 8 Progress and Next Steps: Migrants in Countries in Crisis Initiative Room: Hall F</p>
	Organizers: Switzerland and the Turkish GFMD Chair	Organizers: OECD and France (Agence Française de Développement)	Organizers: Philippines and the United States
14.00 – 17.00	<p>Roundtable 1.2 <i>“Reducing the human and financial costs of international migration, particularly labor migration: Cooperative approaches to fair recruitment practices and lower remittance fees”</i> Room: Hall C</p>	<p>Roundtable 2.2 <i>“Making migration work post-2015: implementing the SDGs”</i> Room: Hall B</p>	<p>Roundtable 3.2 <i>“Private sector-government partnerships to support migrant/diaspora entrepreneurship and job creation, with a focus on small and medium enterprises”</i> Room: Hall A</p>
	Co-chairs: Russian Federation and United Arab Emirates	Co-chairs: Bangladesh, Greece and Mexico	Co-chairs: Canada and France
17.30 – 18.00	Summary of Day 1 <ul style="list-style-type: none"> • Esen Altuğ, Deputy Director General for Migration, Asylum and Visa, Ministry of Foreign Affairs, Turkey • Ambassador Laura Thompson, Deputy Director General, International Organization for Migration 		Plenary Hall

18.00-19.00	Side Event 9 <i>Remittances -Trends and Global Partnership on Migration and Development</i> Room: Hall C	Side Event 10 <i>Mexican EMIF surveys: a good practice in monitoring international migrations at national and regional scale</i> Room: Hall D	Side Event 11 <i>The Role of the Committee on Migrant Workers in the Future Perspectives in the Context of Migration and Development</i> Room: Hall E	Side Event 12 <i>From Engagement to Cooperation: Diaspora-Development in Africa and Europe</i> Room: Hall F
	Organizers: World Bank and KNOMAD	Organizer: The Government of Mexico	Organizer: Committee of Migrant Workers (CMW)	Organizers: Mali, Rwanda, ADEPT/AFFORD
19.30	Reception hosted by Ambassador Naci Koru , Deputy Foreign Minister, Turkey			Hilton Hotel

Friday, 16 October

SCHEDULE	ACTIVITY	ROOM
OPENING PLENARY SESSION		
09.00 – 09.15	Opening: Esen Altuğ , Deputy Director General for Migration, Asylum and Visa, Ministry of Foreign Affairs, Turkey <ul style="list-style-type: none"> • Sandra Polaski, ILO Deputy Director General • Julien Pellaux, Executive Office, UN Women, GMG 2016 Chair 	Plenary Hall
SPECIAL SESSIONS		
09.15 –12.00	Special session on the Future of the Forum (Heads of delegation)	Platform for Partnerships
	Co-chairs: Ambassador Mehmet Samsar , for the Turkish GFMD Chair and SRSR Peter Sutherland	Co-chairs: Bangladesh and Morocco
Lunch		

12.00 – 13.30	Side Event 13 The Role of Regional Migration Dialogues in the face of a new Global Migration & Development Agenda Room: Hall D	Side Event 14 IOM-Gallup Report on "How the World Views Migration" Room: Hall E	Side Event 15 Exploring the key role of local authorities in implementing the migration and development agenda Room: Hall F
	Organizers: ICMPD	Organizers: IOM and Gallup, with support from the Turkish GFMD Chair	Organizers: JMDI, UNITAR and KNOMAD
CLOSING PLENARY SESSION			
13.30 – 14.30	Report on Special Sessions <ul style="list-style-type: none"> • Future of the Forum, SRSR Peter Sutherland • GFMD Platform for Partnerships, Mr. Peter Bonin, GIZ, Germany Report on GFMD 2014-2015 Roundtables <ul style="list-style-type: none"> • Roundtable 1 Outcomes, Undersecretary Gabriel Bentoglio, Holy See <i>"Human mobility and the well-being of migrants"</i> • Report on Roundtable 2 Outcomes, Ambassador Eva Åkerman-Börje, Sweden <i>"Migration as a factor in development"</i> • Report on Roundtable 3 Outcomes, Undersecretary Ciriaco Lagunza, Philippines <i>"Enhancing international cooperation on emerging issues in migration and mobility"</i> 		
CLOSING SESSION			
15.00 – 15.10	Conclusion by the Turkish GFMD Chair Ambassador Samsar and SRSR Peter Sutherland		
15.10 – 15.20	Statement by incoming Chair H.E. Shahidul Haque , Foreign Secretary, Bangladesh		
15.20 – 15.30	Closing remarks, Ambassador Naci Kuru , Deputy Foreign Minister, Turkey		

Programme of the Side Events

"Strengthening Partnerships: Human Mobility for Sustainable Development"			
<p>All GFMD 2015 Summit delegates are invited to attend the following side events, to be held at the Istanbul International Lütfi Kırdar International Convention and Exhibition Center (ICEC) in Istanbul on 14-16 October 2015. These side events will be held upon the initiative of their respective organizers. While the topics to be discussed may be relevant to GFMD themes and roundtable discussions to date, the Turkish GFMD Chair and the GFMD Support Unit are not directly involved in the conceptualization and organization of these activities. For any questions, please contact the organizers directly.</p>			
WEDNESDAY, 14 OCTOBER 2015			
TIME	SIDE	SIDE EVENT	SIDE
17.00 - 18.00	A Perspective on International Migration and Development Linkage: the Case of Turkey	Turkey's Migration Experience and New Migration Management Approach	Migration in the context of disasters and environmental change
Organizers	Koç University	Ministry of Interior, Directorate General of Migration Management, Turkey	Switzerland and Bangladesh
Contact	Prof. Ahmetiçduygu (aicduygu@ku.edu.tr)	Serra ALBAYRAKOĞLU (serra.albayrakoglu@goc.gov.tr)	fiorenza.kuthan@eda.admin.ch
18.00 - 19.00	Central Asia Migration, Remittances and Human Development	Route causes: protecting the human rights of migrants in transit	
Organizers	UNDP	Global Migration Group Working Group on Human Rights and Gender and Global Coalition on Migration	
Contact	Mr. Ben Slay (ben.slay@undp.org)	Ms. Pia Oberoi (POberoi@ohchr.org)	

THURSDAY, 15 OCTOBER 2015				
TIME	SIDE EVENT		SIDE EVENT	SIDE EVENT
12:45 - 13:45	Special GFMD Lunch Session: Filling the Empty Seat of Business at the GFMD Tables (by invitation only)		Building on migrants' skills: recognizing and promoting them for development	Progress and Next Steps: Migrants in Countries in Crisis Initiative
Organizers	Switzerland and the Turkish GFMD Chair		Organizers: OECD and France (Agence Française de Développement)	Philippines and United States
Contact	Ms. Bettina Etter (bettina.etter@eda.admin.ch)		Theodora Xenogiani (theodora.xenogiani@oecd.org) and Nathalie Bounoux (bounouxn@afd.fr)	Michele Klein-Solomon, MKLEINSOLOMON@iom.int
18:00-19:00	Remittances -Trends and Global Partnership on Migration and Development	Mexican EMIF surveys: a good practice in monitoring international migrations at national and regional scale	From Engagement to Cooperation: Diaspora-Development in Africa and Europe	The Role of the Committee on Migrant Workers in the Future Perspectives in the Context of Migration and Development
Organizers	World Bank and KNOMAD	The Government of Mexico	Mali & Rwanda (AFFORD); Mauritius, Kenya, Ghana, South Africa, Senegal, Guinea	CMW
Contact	Ms. Sonia Plaza (splaza@worldbank.org)	Mr. Guillermo Reyes (greyes@sre.gob.mx)	Mr. Gibril Faal (gfaal@gkpartners.co.uk)	Mr. Can Ünver (canunver54@gmail.com)
FRIDAY, 16 OCTOBER 2015				
12:15 - 13:15	The Role of Regional Migration Dialogues in the face of a new Global Migration & Development Agenda		IOM-Gallup Report on "How the World Views Migration"	Exploring the key role of local authorities in implementing the migration and development agenda
Organizers	ICMPD		IOM and Gallup, with support from the	JMDI, UNITAR and KNOMAD
Contact	Malin Frankenhaeuser (malin.frankenhaeuser@icmpd.org or Cecilia.LundstroemCarniel@icmpd.or)		Dr. Frank Laczko (flaczko@iom.int)	Ms. Cecille Riallant (cecile.riallant@undp.org)

Highlights of Side Events

Side Event: “Migration in the Context of Disasters and Environmental Change”

Organised by: Bangladesh and Switzerland

Shahidul Haque, Foreign Secretary, Bangladesh, and Eduard Gnesa, Special Ambassador for Int. Cooperation in Migration, Switzerland chaired the GFMD side event “Migration in the Context of Disasters and Environmental Change”. There is increased international recognition of the challenges of human mobility in the context of disasters and environmental change. The 2010 Conference of the Parties to the UN Framework Convention on Climate Change (Cancun Adaptation Framework Agreement) invited Parties to undertake measures to enhance “understanding, coordination and cooperation with regard to climate change induced displacement, migration and planned relocation,” while the 2012 Doha decision on loss and damage encouraged further work to enhance understanding of how impacts of climate change are affecting “patterns of migration, displacement and human mobility.” This side event offered the opportunity to present the results of the Nansen Initiative and of the KNOMAD working group on "Environmental Change and Migration", two processes that have been engaged on this issue over the past years.

Prof. Walter Kaelin, Envoy of the Chairmanship (Norway/Switzerland) of the Nansen Initiative presented the conclusion of the Nansen Initiative, a state-led, bottom-up consultative process intended to identify effective practices, drawing on the actual practice and experience of governments, and build consensus on key principles and elements to address the protection and assistance needs of persons displaced across borders in the context of disasters, including the adverse effects of climate change. The Global Consultation held in Geneva, Switzerland, from 12-13 October, 2015, marked the culmination of the Nansen Initiative (2012-2015). It enabled stimulating discussions on the Agenda for the Protection of Cross-Border Displaced Persons in the Context of Disasters and Climate Change (Protection Agenda) which was endorsed by 109 official delegations. A group of States and other key stakeholders will continue to meet in Geneva to promote the implementation of the Protection Agenda at the multilateral level (about the Nansen Initiative see <https://www.nanseninitiative.org/>).

Dilip Ratha, Head of KNOMAD, World Bank and Prof. Susan Martin, Georgetown University and KNOMAD's Chair for Environmental Change and Migration, presented findings from the most recent working papers commissioned by the Thematic Working Group “Environmental Change and Migration” of the Global Knowledge Partnership on Migration and Development (KNOMAD). These working papers examine the impact of environmental change on migration, displacement and planned relocation, particularly in and from developing countries, as well as the role migration plays in adaptation to environmental change. In addition, KNOMAD’s current work in the area of longitudinal research on environmental change and migration were discussed. This kind of research is particularly important in understanding the effects of slow-onset environmental processes, such as rising sea levels and recurrent droughts. It also allows for better understanding of the long-term effects of different migration-related adaptation strategies. These strategies may aim at reducing emigration pressures to permit people to remain in situ, or they may facilitate migration as part of a mix of strategies to promote adaptive capacity. Understanding the long term impacts will help policymakers and practitioners undertake better planning and implementation (more about KNOMAD see <https://www.knomad.org/>).

Side event: “The Role of Regional Migration Dialogues and the Global Migration & Development Agenda”

Organised by: International Centre for Migration Policy Development (ICMPD)

The International Centre for Migration Policy Development, in cooperation with the Ministry of Foreign Affairs of Turkey, organised a side event on the role of regional migration dialogues in implementing and contributing to the global migration and development agenda, with a special focus on linkages with the GFMD.

On behalf of Ambassador Mehmet Samsar, Ms. Gülçin Erdem, Head of Department, Deputy Directorate General for Migration, Asylum and Visa, opened the side event, which was attended by some 40 participants. Mr. Bernhard Perchinig, Senior Researcher at ICMPD set the context for the panel discussion by presenting the main aspects of an ongoing study on regional migration dialogues and the global migration and development agenda. The ensuing panel discussion was moderated by Mr. Martijn Pluim, Director Eastern Dimension at ICMPD and benefitted from a panel of experts who have been actively involved in regional migration dialogues and the GFMD: Eduard

Gnesa, Special Ambassador of the Swiss Confederation for International Cooperation in Migration, Switzerland; Antoine Joly Ambassador for Migration, Ministry of Foreign Affairs and International Development, France; George Jashi, Executive Secretary, Secretariat of the State Commission on Migration Issues, Ministry of Justice, Georgia; and Berlan Pars Alan, Senior Migration Management Policy Advisor, International Organization for Migration.

The panel discussion clearly reflected the recommendations that were made as a result of the GFMD assessment exercise which said that the role of regional processes and fora for “fostering and implementing migration and development policies should [...] be appropriately acknowledged in the GFMD process.” Panellists pointed to the need for more in-depth discussions on how to ensure that regional and global discussions on the various aspects of migration and development are linked and enrich each other’s debates. Views from the floor concurred and added that this reflection should also include regional bodies. The need to discuss and develop sustainable information sharing mechanisms *between* the regional migration dialogues was also underlined. And not only should communication between dialogues be improved, but there should be better public communication of results of migration dialogues. Finally, the need to better link the thematic discussions held in the framework of regional migration dialogues with national migration policy development was emphasised.

Special GFMD Lunch Session: Filling the Empty Seat of Business at the GFMD Tables

Organised by: Switzerland and the Turkish GFMD Chair

The GFMD Lunch Session for heads of delegations, selected business leaders and high-level representatives of IOs and NGOs, entitled “Filling the Empty Seat of Business at the GFMD Table – The Future of GFMD- private sector engagement: Enhancing coherence of migration policy by listening to the voice of business” co-hosted by the Turkish GFMD Chair and the Government of Switzerland, served to discuss the proposal of a GFMD Business Mechanism and its pilot launch under the GFMD chairmanship of Bangladesh in 2016. Initially the mechanism was proposed by the Turkish GFMD Chair and Switzerland at the GFMD Business Meeting in May 2015 and was then further developed by the International Organisation of Employers (IOE) and the WEF Global Agenda Council on Migration (WEF GACM). It consists of two encounters with the business community in the GFMD cycle – a mid-year

thematic Business Meeting focused on a concrete migration policy issue of mutual interest to the private and the public sector and a multi-stakeholder encounter at the GFMD Annual Meetings for all GFMD stakeholders to discuss a migration policy issue from a business perspective. The business engagement in the GFMD will be substantiated by a GFMD Business Advisory Group composed of an adequate number of relevant business associations and companies. A Coordinating Unit, operating as of February 2016, will be hosted by the IOE in Geneva.

The participants unanimously seconded the proposal. All private sector representatives present emphasized the need and willingness of the business world to engage with migration policy-making in order for migration policy to be equally sound for the public and private sector, including most importantly for migrants. They emphasized that the readiness to engage in policy-making is not for mere profit considerations, yet also for a growing recognition of reputational and consequently economic damages to business, if labor rights and decent work standards are violated. On behalf of the business community one representative emphasized that strengthened policy-dialogue will ensure overcoming the main contradictions between the government and the private sector perspective: policy vs. practice; security vs. skills mobility; control vs. circumvention.

Consequently the GFMD Business Mechanism was endorsed unanimously by heads of delegations at the GFMD Future of the Forum Session. Its piloting is secured in 2016 by the incoming GFMD Chair Bangladesh and subsequently by the German and Moroccan Co-Chairmanship in 2017/18.

Side Event: “Mexican EMIF surveys: a good practice in monitoring international migrations at national and regional scale”

Organised by: Mexico

Mr. Omar De la Torre, head of the Migration Policy Unit of the Ministry of the Interior (SEGOB), chaired the presentation of the survey of migration at northern and southern borders of Mexico. Amb. Reyna Torres Mendivil, Director General of Protection of Mexicans Abroad of the Ministry of Foreign Affairs highlighted the interagency joint work and the importance of data collection for decision making.

Dr. Marie-Laure Coubes presented the Survey of Migration at Mexico’s Northern and Southern Borders (EMIF Sur, for its Spanish acronym). Their aim

is to promote understanding and encourage the use of surveys and sharing the one conducted in these areas, available in <http://www.colef.mx/emif/>. EMIF has a great potential as a tool for design and evaluation of public policies, international and regional cooperation, civil society initiatives and scientific knowledge.

During the discussion it was suggested to share this good practice through the Platform for Partnerships.

Global Forum on Migration and Development

2015 Civil Society Days 12-13 October

Common Space 14 October

Venue: Lutfi Kirdar – Istanbul Convention and Exhibition Centre

Theme:

Achieving Migration and Development Goals:

Movement together on global solutions and local action

Civil Society Chair 2015: *Ignacio Packer, Secretary General - Terre des Hommes*

Civil Society Co-Chair 2015: *Fatumo Farah, Director - HIRDA*

Rapporteur Children: *Carl Kristiansson - One Third Sweden*

Rapporteur Women: *Carol Barton - United Methodist Women, Women & Global Migration Working Group*

Programme

Monday 12 October	
7:45 - 8:30	<u>Registration & welcome coffee</u> <i>Main Foyer</i>
8:30 – 9:00	<u>Opening Ceremony</u> <i>Marmara hall</i> Ignacio Packer, Civil Society Chair GFMD 2015, Terre des Hommes Fatumo Farah, Civil Society Co-Chair GFMD 2015, HIRDA Esen Altuğ, Deputy Director-General, Migration, Asylum and Visas, Ministry of Foreign Affairs of Turkey, representing 2015 GFMD Chair-in-Office, Gülay Toksöz, local organizing Committee Turkey, Ankara University
9:00 – 10:00	<u>Setting the scene:</u> <i>Marmara hall</i> Achieving Migration and Development Goals: <i>Movement together on global solutions and local action</i> - Presentation of the theme and methodology of the 2015 GFMD Civil Society Days, Wies Maas , ICMC - Movement on Civil Society's 5-year 8-Point Plan - results of the global civil society Survey and what's next?, John K. Bingham , ICMC - Migrants, diaspora and rights in the Sustainable Development Goals – what has been achieved and now what? Gibril Faal , Civil Society Co-chair GFMD 2014 / ADEPT - Commemorating 25 years of campaigning for the UN Migrants Workers Convention, Ellene Sana , Center for Migrant Advocacy Interaction with the floor
10:00 – 12:00	<u>Panel and debate:</u> <i>Marmara hall</i> Safe Migration: root causes, route choices and alternatives to forced and dangerous migration - <i>A moment of reflection</i> - My journey to and in Europe, what if...?, Abu Kurke Kebato , survivor and advocate - Root causes and dangerous journeys in the Americas, Carolina Jimenez Sandoval , Amnesty International (Regional Office for the Americas)

	<ul style="list-style-type: none"> - Protecting migrants across borders in South-East Asia, Sumitha Shaanthinni Kishna, Migration Working Group Malaysia - Alternatives to forced migration: African leadership, shared responsibility and solidarity, Odile Faye, AFARD/MADE Africa Network - Alternatives to dangerous routes: legal access for refugees, Michael Diedring, European Council for Refugees and Exiles (ECRE) - A safer path to asylum and migration; reversing the Race to the Bottom; Peter Sutherland, UN Special Representative of the Secretary General for Migration <p>Interaction with the floor</p>												
12:00 - 13:30	Lunch, side events and open space <i>Foyer</i>												
12:15 – 13:15	<i>Side Event: Engaging Business: The Role of the Private Sector in Promoting Safe and Fair Migration</i> <i>Dolmabahçe A</i> Organizer: Verité												
	<i>Side Event: Women & Migration strategy caucus</i> <i>Dolmabahçe B</i> Organizers: Women & Global Migration Working Group												
	<i>Side Event: The 'Migration crisis' and Europe's Response</i> <i>Dolmabahçe C</i> Organizers: Migrant Voice												
13:30 – 15:30	<p><u>Parallel working sessions</u></p> <p style="text-align: right;"><i>Dolmabahçe A</i></p> <p>[Theme 1: Achieving the Sustainable Development Goals beyond 2015 for migrants and communities]</p> <p>Session 1.1: Civil society's role in fashioning global, national and thematic indicators</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 20%;">Moderators</td> <td>Emeka Obiezu, Augustinian NGO at the UN Bob van Dillen, Cordaid</td> </tr> <tr> <td>Rapporteurs</td> <td>Miranda Madikane, Scalabrini Centre South Africa Rodolfo Cordova, International Network for Migration and Development</td> </tr> <tr> <td>Discussion starters</td> <td>Bela Hovy, UN Department of Economic and Social Affairs (UNDESA) Gibril Faal, Africa-Europe Diaspora Development Platform (ADEPT) Agnes Matienzo, Migrant Forum in Asia Lars Lönnback, International Organization for Migration Presentation child rights perspective 2030 Agenda</td> </tr> </table> <p style="text-align: right;"><i>Dolmabahçe B</i></p> <p>[Theme 2: Achieving goals for human security and human development for migrants on the move]</p> <p>Session 2.1: Protecting migrants in crises and transit</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 20%;">Moderators</td> <td>Mary Jo Toll, NGO Committee on Migration Leonir Chiarello, Scalabrini International Migration Network</td> </tr> <tr> <td>Rapporteurs</td> <td>Maria Giovanna Manieri, Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants Grace Ezeonu, Sisters of Notre Dame de Namur</td> </tr> <tr> <td>Discussion starters</td> <td>Michele Klein Solomon, Migrants in Countries in Crisis Initiative, International Organization for Migration Susanna Zanfrini, Danish Refugee Council Geneviève Saubert, Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) Martin Martinez, Estancia del Migrante Gonzalez y Martinez, A.C. Sue Le Mesurier, International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies Presentation child rights perspective on migrants stranded in distress</td> </tr> </table>	Moderators	Emeka Obiezu , Augustinian NGO at the UN Bob van Dillen , Cordaid	Rapporteurs	Miranda Madikane , Scalabrini Centre South Africa Rodolfo Cordova , International Network for Migration and Development	Discussion starters	Bela Hovy , UN Department of Economic and Social Affairs (UNDESA) Gibril Faal , Africa-Europe Diaspora Development Platform (ADEPT) Agnes Matienzo , Migrant Forum in Asia Lars Lönnback , International Organization for Migration Presentation child rights perspective 2030 Agenda	Moderators	Mary Jo Toll , NGO Committee on Migration Leonir Chiarello , Scalabrini International Migration Network	Rapporteurs	Maria Giovanna Manieri , Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants Grace Ezeonu , Sisters of Notre Dame de Namur	Discussion starters	Michele Klein Solomon , Migrants in Countries in Crisis Initiative, International Organization for Migration Susanna Zanfrini , Danish Refugee Council Geneviève Saubert , Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) Martin Martinez , Estancia del Migrante Gonzalez y Martinez, A.C. Sue Le Mesurier , International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies Presentation child rights perspective on migrants stranded in distress
Moderators	Emeka Obiezu , Augustinian NGO at the UN Bob van Dillen , Cordaid												
Rapporteurs	Miranda Madikane , Scalabrini Centre South Africa Rodolfo Cordova , International Network for Migration and Development												
Discussion starters	Bela Hovy , UN Department of Economic and Social Affairs (UNDESA) Gibril Faal , Africa-Europe Diaspora Development Platform (ADEPT) Agnes Matienzo , Migrant Forum in Asia Lars Lönnback , International Organization for Migration Presentation child rights perspective 2030 Agenda												
Moderators	Mary Jo Toll , NGO Committee on Migration Leonir Chiarello , Scalabrini International Migration Network												
Rapporteurs	Maria Giovanna Manieri , Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants Grace Ezeonu , Sisters of Notre Dame de Namur												
Discussion starters	Michele Klein Solomon , Migrants in Countries in Crisis Initiative, International Organization for Migration Susanna Zanfrini , Danish Refugee Council Geneviève Saubert , Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) Martin Martinez , Estancia del Migrante Gonzalez y Martinez, A.C. Sue Le Mesurier , International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies Presentation child rights perspective on migrants stranded in distress												

13:30 – 15:30	<p>[Theme 3: Achieving goals for labour mobility, labour rights and decent work] <i>Dolmabahçe C</i></p> <p>Session 3.1: Reforming migrant labour recruitment policies and practices</p> <table border="1" data-bbox="421 322 1295 577"> <tr> <td>Moderators</td> <td>Rex Varona, Open Working Group on Labour Migration and Recruitment Jin Sook Lee, Building and Woodworkers International</td> </tr> <tr> <td>Rapporteurs</td> <td>Sumitha Shanthini Kishna, Migration Working Group Malaysia Charlie Fanning, AFL-CIO</td> </tr> <tr> <td>Discussion starters</td> <td>Elizabeth Mauldin, Centro des los Derechos del Migrante Tatcee Macabuag, Migrant Forum in Asia Philip Hunter, Verité Nidia Tarazona, General Conference of Labour (GTC) Colombia</td> </tr> </table> <p>[Theme 4: Achieving goals for migrant empowerment and action for human development] <i>Marmara Hall</i></p> <p>Session 4.1: Beyond xenophobia: materializing social inclusion of migrants and diaspora</p> <table border="1" data-bbox="421 779 1307 1155"> <tr> <td>Moderators</td> <td>Efrain Jimenez, Federación Zacatecana A.C Martina Liebsch, Caritas Internationalis</td> </tr> <tr> <td>Rapporteurs</td> <td>Robtel Neajai Pailey, SOAS, University of London Maria Ostberg Svanelind, Migration Research Akademikerforbundet (SSR)</td> </tr> <tr> <td>Discussion starters</td> <td>Khady Sahko Niang, 'Diaspora and Migrant Voices' project – FORIM Roshan Dadoo, Consortium for Refugees and Migrants in South Africa (CoRMSA) Jill Helke, International Organization for Migration (IOM)/What Migrants Bring Zorayda Avila, La Federación de Clubes Michoacanos en Illinois (FEDECEMI) y Alianza Américas Presentation child rights perspective on migrants and diaspora engagement</td> </tr> </table>	Moderators	Rex Varona , Open Working Group on Labour Migration and Recruitment Jin Sook Lee , Building and Woodworkers International	Rapporteurs	Sumitha Shanthini Kishna , Migration Working Group Malaysia Charlie Fanning , AFL-CIO	Discussion starters	Elizabeth Mauldin , Centro des los Derechos del Migrante Tatcee Macabuag , Migrant Forum in Asia Philip Hunter , Verité Nidia Tarazona , General Conference of Labour (GTC) Colombia	Moderators	Efrain Jimenez , Federación Zacatecana A.C Martina Liebsch , Caritas Internationalis	Rapporteurs	Robtel Neajai Pailey , SOAS, University of London Maria Ostberg Svanelind , Migration Research Akademikerforbundet (SSR)	Discussion starters	Khady Sahko Niang , 'Diaspora and Migrant Voices' project – FORIM Roshan Dadoo , Consortium for Refugees and Migrants in South Africa (CoRMSA) Jill Helke , International Organization for Migration (IOM)/What Migrants Bring Zorayda Avila , La Federación de Clubes Michoacanos en Illinois (FEDECEMI) y Alianza Américas Presentation child rights perspective on migrants and diaspora engagement
Moderators	Rex Varona , Open Working Group on Labour Migration and Recruitment Jin Sook Lee , Building and Woodworkers International												
Rapporteurs	Sumitha Shanthini Kishna , Migration Working Group Malaysia Charlie Fanning , AFL-CIO												
Discussion starters	Elizabeth Mauldin , Centro des los Derechos del Migrante Tatcee Macabuag , Migrant Forum in Asia Philip Hunter , Verité Nidia Tarazona , General Conference of Labour (GTC) Colombia												
Moderators	Efrain Jimenez , Federación Zacatecana A.C Martina Liebsch , Caritas Internationalis												
Rapporteurs	Robtel Neajai Pailey , SOAS, University of London Maria Ostberg Svanelind , Migration Research Akademikerforbundet (SSR)												
Discussion starters	Khady Sahko Niang , 'Diaspora and Migrant Voices' project – FORIM Roshan Dadoo , Consortium for Refugees and Migrants in South Africa (CoRMSA) Jill Helke , International Organization for Migration (IOM)/What Migrants Bring Zorayda Avila , La Federación de Clubes Michoacanos en Illinois (FEDECEMI) y Alianza Américas Presentation child rights perspective on migrants and diaspora engagement												
15:30 – 15:45	<p>Coffee break <i>Foyer</i></p>												
15:45 – 17:00	<p>Parallel working sessions to be continued</p>												
17:15 – 19:00	<p>Special sessions and open space</p> <p>Session A: Protection and durable solutions for Syrian refugees <i>Marmara hall</i></p> <table border="1" data-bbox="421 1458 1315 1673"> <tr> <td>Session leader</td> <td>Petra Hueck, ICMC Europe Head of Office</td> </tr> <tr> <td>Speakers</td> <td>Carsten Hansen, Norwegian Refugee Council, Middle East Muhtar Çokar, Human Resources Development Foundation, Turkey (HRDF) Cavidan Soykan, Mülteci-Der Elmar Bagirov, UNHCR Turkey Rosita Milesi, Instituto Migrações e Direitos Humanos</td> </tr> </table> <p>Session B: Children in the context of migration - World Café <i>Dolmabahçe A</i></p> <table border="1" data-bbox="421 1749 1315 1895"> <tr> <td>Session leader</td> <td>Michele LeVoy, Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants (PICUM)</td> </tr> <tr> <td>Table hosts</td> <td><i>Table 1 - Ending child immigration detention</i> Host: Ben Lewis, International Detention Coalition <i>Table 2 - Bridging child rights in Migration and Development Agendas</i> Host: Mirela Shuteriqi, Terre des Hommes</td> </tr> </table>	Session leader	Petra Hueck , ICMC Europe Head of Office	Speakers	Carsten Hansen , Norwegian Refugee Council, Middle East Muhtar Çokar , Human Resources Development Foundation, Turkey (HRDF) Cavidan Soykan , Mülteci-Der Elmar Bagirov , UNHCR Turkey Rosita Milesi , Instituto Migrações e Direitos Humanos	Session leader	Michele LeVoy , Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants (PICUM)	Table hosts	<i>Table 1 - Ending child immigration detention</i> Host: Ben Lewis , International Detention Coalition <i>Table 2 - Bridging child rights in Migration and Development Agendas</i> Host: Mirela Shuteriqi , Terre des Hommes				
Session leader	Petra Hueck , ICMC Europe Head of Office												
Speakers	Carsten Hansen , Norwegian Refugee Council, Middle East Muhtar Çokar , Human Resources Development Foundation, Turkey (HRDF) Cavidan Soykan , Mülteci-Der Elmar Bagirov , UNHCR Turkey Rosita Milesi , Instituto Migrações e Direitos Humanos												
Session leader	Michele LeVoy , Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants (PICUM)												
Table hosts	<i>Table 1 - Ending child immigration detention</i> Host: Ben Lewis , International Detention Coalition <i>Table 2 - Bridging child rights in Migration and Development Agendas</i> Host: Mirela Shuteriqi , Terre des Hommes												

	<p><i>Table 3 - Towards next GFMD and children in context of migration</i> Host: Ansar Uddin Anas, The Refugee and Migratory Movements Research Unit (RMMRU)</p> <p><i>Table 4: General Comment on the Rights of Children in the context of Migration</i> Host: Kellynn Wee Jiaying, Asia Research Institute</p>															
	<i>Dolmabahçe B</i>															
	Session C: Commemorating the 25th anniversary of the UN Migrant Workers Convention															
	<table border="1"> <tr> <td>Session leader</td> <td>Saiful Haque, Warbe Development Foundation</td> </tr> <tr> <td>Speakers</td> <td>Nicola Piper, University of Sydney Francisco Carrión-Mena, Chair UN Committee on Migrant Workers Cathi Tactaquin, National Network for Immigrant and Refugee Rights Milka Isinta, Pan African Network in Defense of Migrants Rights</td> </tr> </table>	Session leader	Saiful Haque , Warbe Development Foundation	Speakers	Nicola Piper , University of Sydney Francisco Carrión-Mena , Chair UN Committee on Migrant Workers Cathi Tactaquin , National Network for Immigrant and Refugee Rights Milka Isinta , Pan African Network in Defense of Migrants Rights											
Session leader	Saiful Haque , Warbe Development Foundation															
Speakers	Nicola Piper , University of Sydney Francisco Carrión-Mena , Chair UN Committee on Migrant Workers Cathi Tactaquin , National Network for Immigrant and Refugee Rights Milka Isinta , Pan African Network in Defense of Migrants Rights															
19:00 – 20:30	<u>Welcome to Istanbul – Reception</u>	<i>Main Foyer</i>														
Tuesday 13 October 2015																
9:00 – 10:30	<p>Parallel working sessions</p> <p style="text-align: right;"><i>Dolmabahçe A</i></p> <p>[Theme 1: Achieving the Sustainable Development Goals beyond 2015 for migrants and communities]</p> <p>Session 1.2: Civil society's role in implementing and monitoring the SDGs at home</p> <table border="1"> <tr> <td>Moderators</td> <td>Emeka Obiezu, Augustinian/NGO Committee on Migration Bob van Dillen, Cordaid</td> </tr> <tr> <td>Rapporteurs</td> <td>Miranda Madikane, Scalabrini Centre South Africa Rodolfo Cordova, International Network for Migration and Development</td> </tr> <tr> <td>Conversations with governments</td> <td>Panel and debate Eva Åkerman Börje, Director at the Department for Migration and Asylum Policy, Ministry of Justice, Government of Sweden Pietro Mona, Global Programme Migration and Development, Swiss Agency for Development and Cooperation, Government of Switzerland Riaz Hamidullah, Director General (Economic Affairs), Ministry of Foreign Affairs, Government of Bangladesh</td> </tr> <tr> <td>Discussion starters</td> <td>Justin MacDermott, adviser to the UN Special Representative of the Secretary-General for International Migration Hildegard Hagemann, German Commission for Justice and Peace Khady Sahko Niang, Forum des Organisations de Solidarité Internationale issues des Migrations (FORIM) Berenice Valdez, El instituto para las Mujeres en la Migración Dennis Sinyolo, Education International</td> </tr> </table> <p style="text-align: right;"><i>Dolmabahçe B</i></p> <p>[Theme 2: Achieving goals for human security and human development for migrants on the move]</p> <p>Session 2.2: Development solutions for forced migrants</p> <table border="1"> <tr> <td>Moderators</td> <td>Mary Jo Toll, NGO Committee on Migration Leonir Chiarello, Scalabrini International Migration Network</td> </tr> <tr> <td>Rapporteurs</td> <td>Maria Giovanna Manieri, Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants Grace Ezeonu, Sisters of Notre Dame de Namur</td> </tr> <tr> <td>Discussion starters</td> <td>Bruno Atiel, Caritas Lebanon Migrant Center John K. Bingham, International Catholic Migration Commission Kathleen Newland, Migration Policy Institute Ahmet İçduygu, Migration Research Center, Koç University Zeynep Gündüz, RET protecting through education</td> </tr> </table>		Moderators	Emeka Obiezu , Augustinian/NGO Committee on Migration Bob van Dillen , Cordaid	Rapporteurs	Miranda Madikane , Scalabrini Centre South Africa Rodolfo Cordova , International Network for Migration and Development	Conversations with governments	Panel and debate Eva Åkerman Börje , Director at the Department for Migration and Asylum Policy, Ministry of Justice, Government of Sweden Pietro Mona , Global Programme Migration and Development, Swiss Agency for Development and Cooperation, Government of Switzerland Riaz Hamidullah , Director General (Economic Affairs), Ministry of Foreign Affairs, Government of Bangladesh	Discussion starters	Justin MacDermott , adviser to the UN Special Representative of the Secretary-General for International Migration Hildegard Hagemann , German Commission for Justice and Peace Khady Sahko Niang , Forum des Organisations de Solidarité Internationale issues des Migrations (FORIM) Berenice Valdez , El instituto para las Mujeres en la Migración Dennis Sinyolo , Education International	Moderators	Mary Jo Toll , NGO Committee on Migration Leonir Chiarello , Scalabrini International Migration Network	Rapporteurs	Maria Giovanna Manieri , Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants Grace Ezeonu , Sisters of Notre Dame de Namur	Discussion starters	Bruno Atiel , Caritas Lebanon Migrant Center John K. Bingham , International Catholic Migration Commission Kathleen Newland , Migration Policy Institute Ahmet İçduygu , Migration Research Center, Koç University Zeynep Gündüz , RET protecting through education
Moderators	Emeka Obiezu , Augustinian/NGO Committee on Migration Bob van Dillen , Cordaid															
Rapporteurs	Miranda Madikane , Scalabrini Centre South Africa Rodolfo Cordova , International Network for Migration and Development															
Conversations with governments	Panel and debate Eva Åkerman Börje , Director at the Department for Migration and Asylum Policy, Ministry of Justice, Government of Sweden Pietro Mona , Global Programme Migration and Development, Swiss Agency for Development and Cooperation, Government of Switzerland Riaz Hamidullah , Director General (Economic Affairs), Ministry of Foreign Affairs, Government of Bangladesh															
Discussion starters	Justin MacDermott , adviser to the UN Special Representative of the Secretary-General for International Migration Hildegard Hagemann , German Commission for Justice and Peace Khady Sahko Niang , Forum des Organisations de Solidarité Internationale issues des Migrations (FORIM) Berenice Valdez , El instituto para las Mujeres en la Migración Dennis Sinyolo , Education International															
Moderators	Mary Jo Toll , NGO Committee on Migration Leonir Chiarello , Scalabrini International Migration Network															
Rapporteurs	Maria Giovanna Manieri , Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants Grace Ezeonu , Sisters of Notre Dame de Namur															
Discussion starters	Bruno Atiel , Caritas Lebanon Migrant Center John K. Bingham , International Catholic Migration Commission Kathleen Newland , Migration Policy Institute Ahmet İçduygu , Migration Research Center, Koç University Zeynep Gündüz , RET protecting through education															

9:00 – 10:30	<p style="text-align: right;"><i>Dolmabahçe C</i></p> <p>[Theme 3: Achieving goals for labour mobility, labour rights and decent work]</p> <p>Session 3.2: Reforming migrant labour employment policies and practices</p> <table border="1" data-bbox="424 315 1318 636"> <tr> <td data-bbox="424 315 671 398">Moderators</td> <td data-bbox="678 315 1318 398">Rex Varona, Open Working Group on Labour Migration and Recruitment Coordinator Jin Sook Lee, Building and Woodworkers International</td> </tr> <tr> <td data-bbox="424 398 671 454">Rapporteurs</td> <td data-bbox="678 398 1318 454">Sumitha Shanthini Kishna, Migration Working Group Malaysia Charlie Fanning, AFL-CIO</td> </tr> <tr> <td data-bbox="424 454 671 636">Discussion starters</td> <td data-bbox="678 454 1318 636">Shashi Kiran Pulsuri, PMLU Mike McDonnell, Intel Corporation Cathleen Caron, Global Workers Justice Alliance Nicola Piper, University of Sydney <i>Presentation child rights perspective on labour rights for migrant workers</i></td> </tr> </table> <p style="text-align: right;"><i>Marmara hall</i></p> <p>[Theme 4: Achieving goals for migrant empowerment and action for human development]</p> <p>Session 4.2: Diaspora and migrant action on job creation, social entrepreneurship and public policy</p> <table border="1" data-bbox="424 779 1318 1077"> <tr> <td data-bbox="424 779 671 835">Moderators</td> <td data-bbox="678 779 1318 835">Efrain Jimenez, Federacion Zacatecana A.C. Martina Liebsch, Caritas Internationalis</td> </tr> <tr> <td data-bbox="424 835 671 913">Rapporteurs</td> <td data-bbox="678 835 1318 913">Robtel Neajai Pailey, SOAS, University of London Maria Ostberg Svanelind, Migration Research, Akademikerforbundet (SSR)</td> </tr> <tr> <td data-bbox="424 913 671 1077">Discussion starters</td> <td data-bbox="678 913 1318 1077">Estrella Mai Dizon-Añonuevo, Atikha Overseas Mohammad Atiqun Nabi, International Network of Alternative Financial Institutions (Asia/Bangladesh) Yve-Car Momperousse, Kreyol Essence Bikash Chowdury Barua, BASUG</td> </tr> </table>	Moderators	Rex Varona , Open Working Group on Labour Migration and Recruitment Coordinator Jin Sook Lee , Building and Woodworkers International	Rapporteurs	Sumitha Shanthini Kishna , Migration Working Group Malaysia Charlie Fanning , AFL-CIO	Discussion starters	Shashi Kiran Pulsuri , PMLU Mike McDonnell , Intel Corporation Cathleen Caron , Global Workers Justice Alliance Nicola Piper , University of Sydney <i>Presentation child rights perspective on labour rights for migrant workers</i>	Moderators	Efrain Jimenez , Federacion Zacatecana A.C. Martina Liebsch , Caritas Internationalis	Rapporteurs	Robtel Neajai Pailey , SOAS, University of London Maria Ostberg Svanelind , Migration Research, Akademikerforbundet (SSR)	Discussion starters	Estrella Mai Dizon-Añonuevo , Atikha Overseas Mohammad Atiqun Nabi , International Network of Alternative Financial Institutions (Asia/Bangladesh) Yve-Car Momperousse , Kreyol Essence Bikash Chowdury Barua , BASUG
Moderators	Rex Varona , Open Working Group on Labour Migration and Recruitment Coordinator Jin Sook Lee , Building and Woodworkers International												
Rapporteurs	Sumitha Shanthini Kishna , Migration Working Group Malaysia Charlie Fanning , AFL-CIO												
Discussion starters	Shashi Kiran Pulsuri , PMLU Mike McDonnell , Intel Corporation Cathleen Caron , Global Workers Justice Alliance Nicola Piper , University of Sydney <i>Presentation child rights perspective on labour rights for migrant workers</i>												
Moderators	Efrain Jimenez , Federacion Zacatecana A.C. Martina Liebsch , Caritas Internationalis												
Rapporteurs	Robtel Neajai Pailey , SOAS, University of London Maria Ostberg Svanelind , Migration Research, Akademikerforbundet (SSR)												
Discussion starters	Estrella Mai Dizon-Añonuevo , Atikha Overseas Mohammad Atiqun Nabi , International Network of Alternative Financial Institutions (Asia/Bangladesh) Yve-Car Momperousse , Kreyol Essence Bikash Chowdury Barua , BASUG												
10:30 – 10:45	<p>Coffee break <i>Foyer</i></p>												
10:45 – 12:30	<p>Parallel working sessions to be continued</p>												
12:30 – 14:30	<p>Lunch, side events and open space <i>Foyer</i></p>												
13:00 – 14:00	<table border="1" data-bbox="424 1335 1388 1630"> <tr> <td data-bbox="424 1335 1197 1406"> <p>Side Event: Children’s rights criminalization and border security</p> <p>Organizers: Terre des Hommes, Platform for the International Cooperation on Undocumented Migrants and International Detention Coalition</p> </td> <td data-bbox="1203 1335 1388 1406" style="text-align: right;"><i>Dolmabahçe A</i></td> </tr> <tr> <td data-bbox="424 1415 1197 1487"> <p>Side Event: Women in migration: we go, we stay, we came back, we walk</p> <p>Organizers: Voces Mesoamericanas, Acción con Pueblos Migrantes, AC</p> </td> <td data-bbox="1203 1415 1388 1487" style="text-align: right;"><i>Dolmabahçe B</i></td> </tr> <tr> <td data-bbox="424 1496 1197 1630"> <p>Side Event: Human mobility and the Sustainable Development Goals: Understanding migration as an integral part of sustainable developmental processes and enhancing partnerships for sustainable development</p> <p>Organizers: Transcode Programme Foundation, Radboud University, SIMI, COGNAI, Atikha and DAWN</p> </td> <td data-bbox="1203 1496 1388 1630" style="text-align: right;"><i>Dolmabahçe C</i></td> </tr> </table>	<p>Side Event: Children’s rights criminalization and border security</p> <p>Organizers: Terre des Hommes, Platform for the International Cooperation on Undocumented Migrants and International Detention Coalition</p>	<i>Dolmabahçe A</i>	<p>Side Event: Women in migration: we go, we stay, we came back, we walk</p> <p>Organizers: Voces Mesoamericanas, Acción con Pueblos Migrantes, AC</p>	<i>Dolmabahçe B</i>	<p>Side Event: Human mobility and the Sustainable Development Goals: Understanding migration as an integral part of sustainable developmental processes and enhancing partnerships for sustainable development</p> <p>Organizers: Transcode Programme Foundation, Radboud University, SIMI, COGNAI, Atikha and DAWN</p>	<i>Dolmabahçe C</i>						
<p>Side Event: Children’s rights criminalization and border security</p> <p>Organizers: Terre des Hommes, Platform for the International Cooperation on Undocumented Migrants and International Detention Coalition</p>	<i>Dolmabahçe A</i>												
<p>Side Event: Women in migration: we go, we stay, we came back, we walk</p> <p>Organizers: Voces Mesoamericanas, Acción con Pueblos Migrantes, AC</p>	<i>Dolmabahçe B</i>												
<p>Side Event: Human mobility and the Sustainable Development Goals: Understanding migration as an integral part of sustainable developmental processes and enhancing partnerships for sustainable development</p> <p>Organizers: Transcode Programme Foundation, Radboud University, SIMI, COGNAI, Atikha and DAWN</p>	<i>Dolmabahçe C</i>												
14:30 – 15:30	<p>Plenary session: Reporting back and moving forward <i>Marmara hall</i></p> <p>Rapporteurs panel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rapporteurs parallel working sessions - Rapporteur on children - Rapporteur on women <p>Connecting with the GFMD 2015 Government Days and beyond</p> <ul style="list-style-type: none"> - Esen Altuğ, Deputy Director-General, Migration, Asylum and Visas, Ministry of Foreign Affairs of Turkey <p>Interaction with the floor</p>												

15:30 – 17:00	<p><u>Concluding debate</u> <i>Marmara hall</i></p> <p>Realizing development beyond 2015 for migrants and communities – what do we do now?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Thomas Gass, Assistant Secretary-General for Policy Coordination and Inter-Agency Affairs, UN Department of Economic and Social Affairs (UNDESA) - Shahidul Haque, Foreign Secretary Ministry of Foreign Affairs, Bangladesh - Sönke Lorenz, Head of Unit, Migration Issues, Government of Germany - Michele LeVoy, Civil Society Chair GFMD 2014/ Platform for the International Cooperation on Undocumented Migrants (PICUM) - Efrain Jimenez, Federación Zacatecana A.C. - Fatumo Farah, GFMD Civil Society Co-Chair 2015, Himilo Relief and Development Association (HIRDA) <p>Interaction with the floor</p>
17:00 – 17:30	<p><u>Closing Ceremony</u> <i>Marmara hall</i></p>
17:30 – 19:00	<p>“Open space”</p>
<p>Wednesday 14 October <i>(opening States’ Forum and Common Space)</i></p>	
9:00 – 11:00	<p>Breakfast sessions <i>[by invitation only]</i> <i>Marmara hall</i></p> <p>Thematic and regional tables with governments and civil society</p>
11:00 – 19:00	<p>Registration, opening and Common Space <i>Rumeli building</i> <i>[exact times to be confirmed]</i></p> <p>Opening plenary and Common Space <i>open for all civil society participants and all government representatives</i></p> <p>Opening ceremony Government Days, with report by civil society Chair Ignacio Packer</p> <p>Common Space theme: Working Together in the Post-2015 Development era: Advancing human security and human development of people on the move.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inspirational “bigger picture” key note address – “<i>from Millennium to Sustainable Development Goals – integrating migration on the agenda of the 21st century</i>”. - High-level panel - 3 break-out sessions on: <ol style="list-style-type: none"> 1. Partnerships and action for the protection of migrants in crises and transit 2. Partnerships and action for decent migrant labour recruitment and employment 3. Beyond xenophobia and exclusion: local partnerships and action for the social inclusion of migrants and diaspora - Common Space wrap-up and concluding debate
20:00 – 21:30	<p>Official Dinner hosted by the Minister of Foreign Affairs</p>

GFMD 2014-2015 Common Space

“Working Together in the Post-2015 Development era: *Advancing human security and human development of people on the move*”

Introduction

Since 2010, the Global Forum on Migration and Development (GFMD) Common Space has been the principal venue for interaction between Governments, the civil society and other relevant stakeholders during the GFMD Summit meeting.

The GFMD Common Space brings stakeholders from all sectors concerned with migration and development to discuss issues of mutual interest. The overarching theme and sub-themes are decided jointly by the Chair’s Taskforce/Secretariat and the civil society coordinating office ICMC since 2011.

The GFMD 2014-2015 bridges the programme of the Civil Society Days (CSD) on 12-13 October and the programme of the Government Meeting on 14-16 October.

Structure of the GFMD 2014-2015 Common Space

As in the past, the Istanbul Common Space will be held immediately after the opening ceremony of the GFMD Summit, from **15h00 to 19h30**. The structure of the 2015 government-civil society interaction will be as follows:

- (a) It will open with an **introductory plenary session (90 minutes) featuring an inspirational key note address** by a global leader (to be announced), who can articulate the rightful place of migrants and migration in the post-2015 development era. The proposed theme of the key note is: *“From Millennium to Sustainable Development Goals - integrating migration on the agenda of the 21st century.”* The keynote will be followed by a small, moderated and semi-structured panel comprised

of government and civil society representatives, and then an interactive question-and-answer session with the floor.

- (b) After the introductory plenary, government and civil society delegates will proceed to the break-out sessions. There will be **three parallel break-out sessions (105 minutes)** with panels featuring government authorities, civil society leaders, and other relevant stakeholders. The break-out sessions will focus on the following themes:

1. *Partnerships and action for the protection of migrants in crises and in transit*
2. *Partnerships and action for decent migrant labour recruitment and employment*
3. *Beyond xenophobia and exclusion: local partnerships and action for the social inclusion of migrants and diasporas*

The cross-cutting theme of “*Partnerships and action on indicators and implementation of the new SDGs*” will run across all break-out sessions. This means each session will aim to identify concrete indicators and ways of implementation to ensure protection of migrants in crises and in transit, decent migrant labour recruitment and employment, and social inclusion of migrants and diaspora.

- (c) Following the 2-hour break-out sessions, all delegates will reconvene for a **wrap-up plenary session (45 minutes)**. Rapporteurs of the three parallel break-out sessions will present a brief report on the highlights of each session.

GFMD 2015 Common Space: Moderators, speakers, rapporteurs

Common Space (Wednesday 14 October 15:30-19:40pm)	Moderators + rapporteurs	Speakers
<p>15.00 – 16.30 Introductory plenary, with keynote and respondents (90minutes): <i>From Millennium to Sustainable Development Goals – integrating migration on the agenda of the 21st Century</i></p>	<p>Moderator: Mr. Peter Sutherland, UN Secretary-General’s Special Representative for International Migration</p> <p>Co-Moderator: Mr. Gibril Faal, Director of GK Partnrs and Interim Director of ADEPT</p>	<p>Keynote: Ms. Mari Kiviniemi, Deputy Secretary General, Organization for Economic Co-Operation and Development (TBC)</p> <p>Respondent: -Ambassador William Lacy Swing, Director General, International Organization for Migration (IOM)</p> <p>Panel - Davos-style: -H.E. Mr. Anis Birrou, Minister in charge of Moroccans Living Abroad and Migration Affairs -H.E. Mr. Alexander de Croo, Deputy Prime Minister and Minister for Development Cooperation, Digital Agenda, Post and Telecommunications, Belgium -Ms. Anne Richard, Assistant Secretary of State for Population, Refugees and Migration, United States -Dr. Fuat Oktay, President, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD), Prime Ministry-Disaster and Emergency Management Authority of Turkey -Ms. Cihan Sultanoğlu, UN Assistant Secretary-General and Assistant Administrator and Director of the Regional Bureau for Europe and the Commonwealth of Independent States (RBEC), the UN Development Programme (UNDP)</p>
<p>16.45 – 18.30 Parallel Breakout session 1 (105 mins): Partnerships and action for the protection of migrants in crises and in transit</p>	<p>Moderator: Mr. John Slocum, Director of Migration, MacArthur Foundation</p> <p>Rapporteur: Ms. Martina Liebsch, Director of Policy, Caritas International</p>	<p>-Ms. Anne Richard, Assistant Secretary of State for Population, Refugees and Migration, United States -Mr. Vasilios Papadopoulos, Secretary General of Population and Social Cohesion, Greece -Ms. Jyoti Sanghera, Chief, Human Rights and Economic and Social Issues Section, UN Office of High Commissioner for Human Rights -Ms. MaryJo Toll, Chair, NGO Committee on Migration, New York (a member of Congo)</p>

		<p>-Ms. Carolina Jimenez Sandoval, Deputy Director-Research, Amnesty International, Americas</p> <p>-Ms. Zeynep Gündüz, Chief Executive Officer, RET International</p>
<p>16.45 – 18.30 Parallel Breakout session 2 (105 mins): Partnerships and action for decent migrant labour recruitment and employment</p>	<p>Moderator: Mr. Yağız Eyüboğlu, Turkish Confederation of Employers’ Unions (TISK)</p> <p>Rapporteur: Ms. Elizabeth Mauldin, Policy Director at Centro de los Derechos del Migrante, Inc.</p>	<p>-Mr. Jesus Yabes, Undersecretary for Migrant Workers’ Affairs, Philippines</p> <p>Mr. Lars Westbratt, State Secretary for Migration, Ministry of Justice, Sweden</p> <p>-Mr Ryszard Cholewinski, International Labour Organization (ILO)</p> <p>-Mr. Francisco Carrion Mena, Chair of the Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (CMW)</p> <p>-Ms. Annie Enriquez Geron, President, Public Services Labor Independent Confederation (PSLINK) and Vice President, PSI</p> <p>-Ms Tatcee Macabuag Secretariat, Migrant Forum in Asia</p>
<p>16.45 – 18.30 Parallel Breakout session 3 (105 mins): Beyond xenophobia and exclusion: local partnerships and action for the social inclusion of migrants and diaspora</p>	<p>Moderator: Ms. Michelle LeVoy, Director, Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants (PICUM)</p> <p>Rapporteur: Ms. Cecile Riallant, Programme Manager, Joint Migration and Development Initiative (JMDI)</p>	<p>-Mr. Goetz Schmidt-Bremme Director for Legal and Consular Issues including Migration, Federal Foreign Office</p> <p>-Mr. Shahidul Haque, Foreign Secretary, Bangladesh</p> <p>-H. E. Nassir Abdulaziz Al-Nasser, High Representative of the UN Alliance of Civilizations (UNAOC)</p> <p>-Mr. Badji Nfaly, Directeur, Agence Régionale de Développement de Sédhiou Santassou II (Ex Douane), Senegal</p> <p>-Ms. Nazek Ramadan Moussa, Executive Director of Migrant Voice</p>
<p>18.45 – 19.30 Concluding plenary session (45 mins)</p>	<p>Moderator: Mr. Peter Sutherland, UN Secretary-General’s Special Representative for International Migration</p>	

SDGs Relevant to Migration

<i>Table 1: migration-related SDG targets in the Agenda 2030</i>	
<i>Economic growth and decent work</i>	<i>Target 8.8 on labour rights and safe and secure working environments of all workers, including migrant workers, particularly women migrants</i>
<i>Lowering inequalities:</i>	<i>Target 10.7 on safe, orderly and regular migration, including through well-managed migration policies</i> <i>Target 10c. reducing cost of migrant remittances</i>
<i>Means of implementation:</i>	<i>Target 17.18 on data disaggregation in relation to migratory status</i>

The above graph and overview of migration-related references in the 2030 Agenda was contributed by the International Organization for Migration (IOM).

HOW MIGRATION IS REFLECTED IN THE 2030 AGENDA FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Migration in the declaration

- Highlights impact of humanitarian crises and forced displacement of people on development progress.
- Calls for the empowerment of vulnerable groups, including refugees, internally displaced persons and migrants.
- Calls for access by all – including migrants – to life-long learning opportunities.
- Commits to eradicating forced labour and human trafficking and to end child labour.
- Recognises the positive contribution of migrants for inclusive growth and sustainable development.

Migration in the goal and target framework



The above graph and overview of migration-related references in the 2030 Agenda was contributed by the International Organization for Migration (IOM).

Full migration references

- 4.b: By 2020, substantially expand globally the number of **scholarships** available to developing countries in particular LDCs, SIDS and African countries, for enrolment in higher education, including vocational training and ICT, technical, engineering and scientific programmes in developed countries and other developing countries.
- 5.2: Eliminate all forms of violence against all women and girls in the public and private spheres, including **trafficking** and sexual and other types of exploitation.
- 8.7: Take immediate and effective measures to **eradicate forced labour**, end modern slavery and **human trafficking** and secure the prohibition and elimination of the worst forms of child labour, including recruitment and use of child soldiers, and by 2025 end child labour in all its forms.
- 8.8: Protect labour rights and promote safe and secure working environments of all workers, including **migrant workers, in particular women migrants**, and those in precarious employment.
- 10.7: Facilitate orderly, safe, regular and responsible migration and mobility of people, including through implementation of **planned and well-managed migration policies**.
- 10.C: By 2030, reduce to less than 3% the transaction costs of **migrant remittances** and eliminate remittance corridors with costs higher than 5%.
- 16.2: End abuse, exploitation, **trafficking** and all forms of violence and torture against children.
- 17.18: By 2020, enhance capacity building support to developing countries, including for LDCs and SIDS, to increase significantly the availability of high-quality, timely and reliable **data, disaggregated** by income, gender, age, race, ethnicity, **migratory status**, disability, geographic location and other characteristics relevant in national contexts.

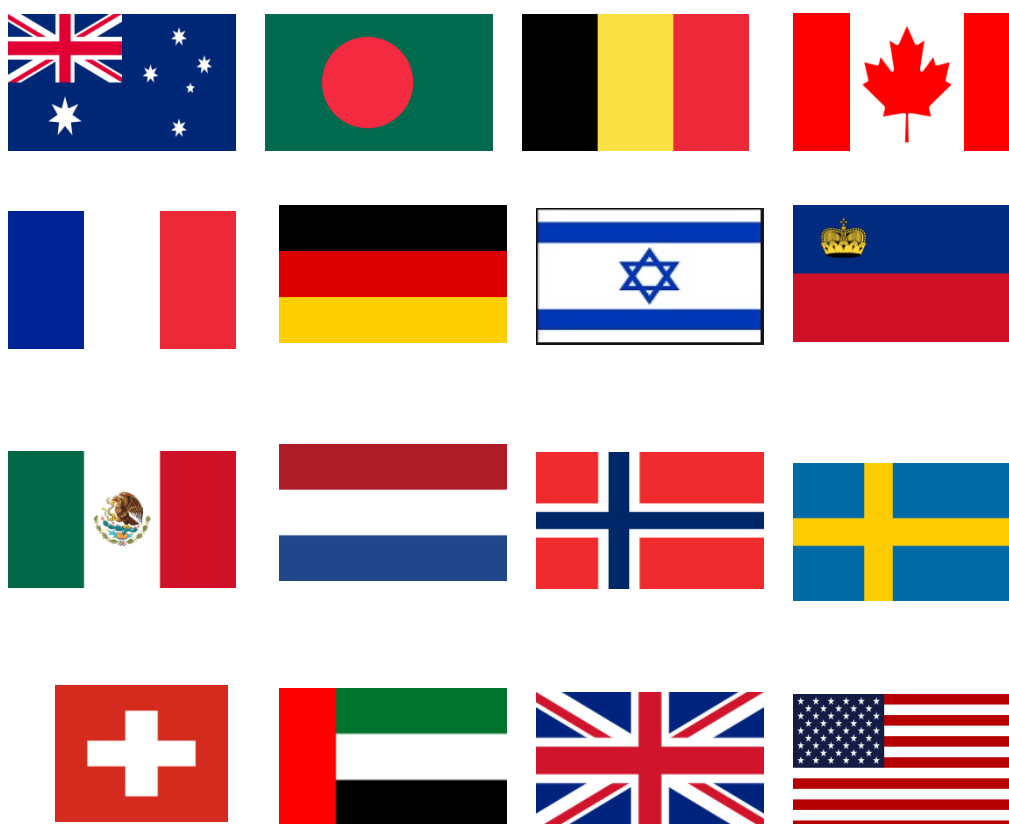


The above graph and overview of migration-related references in the 2030 Agenda was contributed by the International Organization for Migration (IOM).

ACKNOWLEDGEMENT

Financial Contributions to the GFMD 2014- 2015 Budget

The GFMD Chairmanship of 2014-2015 extends its gratitude to the Governments of Australia, Bangladesh, Belgium, Canada, France, Germany, Israel, the Principality of Liechtenstein, Mexico, Netherlands, Norway, Sweden, Switzerland, the United Arab Emirates, the United Kingdom and the United States of America for offering financial support.



OVERVIEW OF FINANCIAL CONTRIBUTIONS⁵⁶ TO TURKEY GFMD 2014- 2015

Donors	Amount	USD Equivalent (\$)	Allocation
Australia	USD 192,968	192,968	Non- earmarked
Bangladesh	CHF 16,649	21,061	Non- earmarked
Belgium	EUR 50,000	54,171	GFMD Support Unit
Canada	USD 25,000	25,000	Organizational Activities
France	EUR 15,000	16,593	Non- earmarked
Germany	EUR 75,000	75,000	Non- earmarked
Israel	USD 30,000	30,000	Non- earmarked
Liechtenstein	CHF 30,000	24,968	Non- earmarked
Mexico	USD 100,000	100,000	Travel and Participation of African countries
Netherlands	EUR 50,000	56,117	GFMD Support Unit
Norway	NOK 335,000	39,382	Non- earmarked
Sweden	SEK 1,000,000	117,550	Non- earmarked
Switzerland	CHF 100,000	103,199	GFMD Support Unit
Switzerland	USD 70,000	70,000	Non- earmarked
Switzerland	EUR 39,600	43,137	GFMD Business Meeting in Istanbul
Switzerland	USD 70,000	70,000	GFMD Support Unit- PfP
United Arab Emirates	USD 100,000	100,000	Organizational Activities
United Kingdom	GBP 20,000	30,817	Participation of developing countries
United States of America	USD 210,000	210,000	GFMD Support Unit
TOTAL		USD 1,379,963	

⁵⁶ This list provides an overview of financial contributions that have been offered by donor countries to the Government of Turkey to support the activities of the GFMD 2014-2015 Chairmanship. The financial and narrative reports of GFMD 2014-2015 are underway and will be completed by 30 April 2016, in accordance with the procedure and timelines of the International Organization for Migration, host entity of the GFMD Support Unit.

