

Debate Final del FMMD 2011, Ginebra, 1-2 de diciembre de 2011¹

Informe de Síntesis del Tema III²

Sesiones de Trabajo sobre: *Herramientas para Políticas de Migración y Desarrollo basadas en Hechos*

Los debates del FMMD, desde 2007, siempre han tratado el tema de la coherencia política e institucional en materia de migración y desarrollo, y las herramientas necesarias para que los gobiernos avancen hacia dicha coherencia. Las Reuniones de Atenas (2009) y Puerto Vallarta (2010) precisaron el contenido de estos temas al abordar cuestiones como una vinculación más eficaz entre datos, investigación, y desarrollo de políticas, la evaluación del impacto de las prácticas y políticas en materia de migración y desarrollo y la creación de capacidad para la recopilación de datos y las evaluaciones de impacto, incluida la cooperación con actores no estatales. Se debatió sobre los Perfiles Migratorios como nuevas herramientas para la recopilación y el análisis sistemáticos de todos los datos significativos sobre los que elaborar las políticas de migración y desarrollo, y la cuestión de la integración de las políticas de migración en la planificación del desarrollo ocupó un lugar destacado en las discusiones. Al mismo tiempo, la falta generalizada de datos sobre la migración, precisos, desglosados, actualizados, políticamente relevantes y comparables, fue destacada en todas las reuniones.

El Tema III del plan de trabajo del FMMD 2011 trató de centrar el debate sobre estas herramientas y poner a prueba algunas de sus aplicaciones prácticas, recurriendo a la experiencia concreta de especialistas del gobierno y responsables políticos sobre el terreno. Con este fin, se llevaron a cabo seis talleres, en Francia, Estados Unidos/Nueva York, Georgia, Marruecos, Moldavia y Filipinas, sobre tres herramientas concretas para las políticas de migración y de desarrollo basadas en hechos: 1) *Integrar la Migración en la Planificación del Desarrollo*, 2) *Evaluaciones del Impacto de las Políticas de Migración y de Desarrollo*, y 3) *Aplicar Perfiles de Migración*.³ Estas pequeñas reuniones ofrecieron una oportunidad excelente de examen entre pares para intercambiar diferentes puntos de vista, expectativas y prioridades de los gobiernos, y para sensibilizar a los gobiernos que aún no estaban familiarizados con estas herramientas. Cada reunión incluyó una combinación de gobiernos de diferentes regiones del mundo, así como organizaciones internacionales y representantes de la sociedad civil.

Subtema 1: *Integrar la Migración en la Planificación del Desarrollo* (a abordar en la Sesión de Trabajo combinada *Integrar la Migración en la Planificación del Desarrollo y Perfiles de Migración*; 1 de diciembre de 2011, 15.00-18.00)

Reunión Temática: **Mainstreaming Migration into Strategic Development Planning (Integrar la Migración en la Planificación Estratégica del Desarrollo)** Chisinau, Moldavia, 12-13 de octubre de 2011⁴

¹ Este documento fue originalmente escrito en inglés. En caso de duda o inconsistencia, la versión en inglés es la que prevalece.

² Esta Síntesis de Tema se ha preparado en consulta con un equipo gubernamental integrado por Argentina, Bélgica, Francia, Georgia, Ghana, Moldavia, Marruecos, Filipinas y Suiza.

³ Los informes completos de todas las reuniones temáticas del Tema III están disponibles en la web del FMMD.

⁴ Esta reunión fue organizada y acogida por el Gobierno de Moldavia, y copresidida por los Gobiernos de Bangladesh, Jamaica, y Mali y Moldavia. Se celebró en colaboración con el Grupo Mundial sobre Migración (GMG), con fondos de la Presidencia suiza y UE/IEVA y un apoyo organizativo de la OIM. Asistieron 80 participantes, incluidos los gobiernos de África, el Caribe, Asia

Introducción

El FMMD 2009 había recomendado que se prestase una atención especial a la incorporación y la integración de la migración en los procesos de planificación del desarrollo, incluidos en los Documentos de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP) y en las actividades para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En junio de 2010, el Grupo de Trabajo del FMMD sobre Coherencia Política, Datos e Investigación organizó un seminario de seguimiento en Viena, que formuló propuestas específicas para su discusión en el FMMD 2010, en el que los gobiernos trataron la cuestión con más profundidad. Entre otras cosas alentaron a utilizar el manual publicado por el GMG 2010 “*Mainstreaming Migration into Development Planning: A handbook for policy-makers and practitioners*”.

La integración es un proceso por el que se relacionan factores de la migración en el diseño de planes nacionales de desarrollo y estrategias de lucha contra la pobreza (y sus políticas sectoriales correspondientes), incluyendo la aplicación, seguimiento y evaluación de dichas acciones. Se trata de incorporar la migración en la estrategia de desarrollo de los países a los que este asunto concierne fomentando así, la coherencia política e institucional en materia de migración y desarrollo. Basándose en el Manual del GMG (véase *supra*), el taller de Chisinau, bajo el tema “Integrar la Migración en la Planificación Estratégica del Desarrollo”, tenía por cometido profundizar en el conocimiento de esta herramienta de planificación, y debatir sobre métodos de integración y contenido temático. Así mismo, el taller abordó el tema de los Perfiles Migratorios y trató de avanzar en el uso sinérgico de ambas herramientas de planificación para integrar las cuestiones de migración y desarrollo en las consultas y los marcos de planificación nacionales y regionales. El proyecto piloto de GMG que actualmente se lleva a cabo en Bangladesh, Jamaica, Malí y Moldavia (que copresidían el taller), sirvió de base concreta para las discusiones. Se debatió igualmente sobre otras iniciativas similares en Marruecos y Ghana en el marco del proyecto UE-PNUD ICMD.

Principales Asuntos y Resultados

Basándose en las descripciones integrales y la orientación que contiene el Manual de GMG, los participantes reafirmaron la importancia de la migración para el desarrollo y la correspondiente necesidad de integrar la migración en la planificación nacional del desarrollo con miras a unas políticas más coherentes de migración y de desarrollo. Se debatió en detalle sobre los aspectos clave de un proceso de integración, que van desde la orientación metodológica, la integración en diversos sectores de desarrollo, la definición de objetivos nacionales de desarrollo específicos, los instrumentos generales de planificación nacional más significativos, como los Documentos de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP) y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), hasta la experiencia nacional y la capacidad financiera. También fueron abordados los principios fundamentales que animan la integración, tales como los derechos humanos y la igualdad de género, la participación de actores no gubernamentales a la hora de integrar la elaboración y la aplicación de políticas, así como los datos y la base empírica requeridos para los procesos de integración.

Las cuestiones específicas discutidas y los resultados alcanzados fueron los siguientes:

- i) La migración no es por lo general una prioridad en los DELP y otras estrategias nacionales de desarrollo. Sin embargo, los participantes reconocieron el considerable potencial de desarrollo generado por la migración para los países de origen, los países de destino y los propios migrantes. La integración de la migración también fue reconocida como un motor para acelerar la realización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- ii) Se requiere una estructura institucional para la migración y el desarrollo encargada de vigilar y aplicar el proceso completo de la integración de la migración. Esta estructura también debe definir a los actores que participarán, es decir, todos los organismos gubernamentales afectados (enfoque

conjunto del gobierno), las organizaciones patronales, los sindicatos, donantes internacionales, responsables de la sociedad civil, instituciones de investigación, etc. Y para que un proceso de integración tenga éxito, se requiere una fuerte responsabilización política por parte de los gobiernos y consultas constantes con todos los interesados.

- iii) La integración ideal se produce cuando los planes nacionales de desarrollo o los DELP están siendo definidos (o cuando se determinan políticas sectoriales concretas en las que la migración puede tener un impacto en el desarrollo y viceversa), lo que permite que los aspectos pertinentes de la migración sean integrados directamente en el proceso. Si los planes de desarrollo ya están determinados, la integración de la migración se llevará a cabo por separado y tendrá en cuenta las estrategias y objetivos de desarrollo ya definidos.
- iv) Todos los sectores relevantes que vinculan migración con desarrollo deben tenerse en cuenta, tales como las previsiones demográficas, los flujos entrantes y salientes de la migración, el empleo, la planificación del mercado laboral, la formación del capital humano y el desarrollo de competencias, la fuga de cerebros, la protección social, las diásporas, los derechos humanos y la protección de los migrantes, los servicios de salud, las necesidades particulares de mujeres y niños, el crecimiento económico, el aprovechamiento de las remesas para la inversión local y el desarrollo, los factores ambientales, *et alia*.
- v) La integración implica un esfuerzo sostenido a largo plazo que debe basarse en una recopilación integral de datos y su análisis en profundidad.
- vi) Se necesitan unos mecanismos adecuados de seguimiento y evaluación para evaluar la eficiencia y la eficacia de las intervenciones diseñadas para la migración y el desarrollo.
- vii) Es necesario que unos enfoques sistemáticos y una metodología común animen la integración, pero su aplicación debe tener en cuenta diversos parámetros en materia de migración y desarrollo de prioridad nacional.
- viii) La creación de capacidad y la formación de los funcionarios es de suma importancia para que los gobiernos se embarquen en el complejo proceso de la integración; con este propósito, el Manual del GMG debería traducirse en todos los idiomas relevantes.
- ix) Los Perfiles Migratorios, en particular los procesos de los Perfiles Migratorios Ampliados, son herramientas esenciales para los procesos de integración. Al centrarse en la coordinación interministerial y la creación de capacidad a nivel nacional, representan un alto potencial de sinergia con los procesos de integración, que puede ser potenciado por los mecanismos nacionales comunes de coordinación.
- x) El diálogo y las consultas regionales entre los gobiernos pueden fomentar enfoques comunes de integración y promover el entendimiento mutuo.
- xi) El FMMD y el GMG pueden desempeñar un papel fundamental para fomentar una mejor comprensión de la integración de la migración en la planificación del desarrollo, incluido el uso sinérgico de la herramienta Perfiles Migratorios, y más intercambios sobre esta integración,.

Mensajes Esenciales para el Debate Final

- i) En apoyo de un enfoque basado en hechos sobre la migración y el desarrollo y la correspondiente integración de la migración en el desarrollo, debe utilizarse la gama completa de herramientas de planificación, incluidos los Perfiles Migratorios Ampliados. La Integración de la Migración y los Perfiles Migratorios Ampliados no son herramientas estáticas, sino procesos, y deben ser utilizados en un enfoque en el que se refuercen mutuamente.
- ii) Los gobiernos se hallan en diferentes niveles en la definición de sus conceptos nacionales de integración. Se requieren nuevas iniciativas de sensibilización, en particular mediante la traducción del Manual del GMG, y es necesario instaurar más intercambios y exámenes entre gobiernos.
- iii) La integración de la migración en el desarrollo es un proceso complejo y a largo plazo y depende de una fuerte responsabilización de los gobiernos .

- iv) Todo proceso de integración requiere coherencia y coordinación dentro del gobierno y entre los múltiples actores asociados; el momento apropiado para los ciclos de formulación de políticas y los horizontes de planificación; un mejor uso de los datos existentes, y mejores datos, para tomar decisiones informadas y evaluar los progresos realizados; el uso sinérgico de Perfiles Migratorios Ampliados; la creación de capacidad; enfoques que incluyan a la sociedad civil, el sector privado y las diásporas; sólidos fundamentos en relación con los derechos humanos y los marcos jurídicos internacionales, la toma en consideración del género y de la situación de los niños; y los esfuerzos del GMG y de los donantes para cooperar con los gobiernos en apoyo de su trabajo.

Preguntas para orientar el Debate Final

1. ***¿Cómo pueden contribuir los exámenes e intercambios entre los actores a una mejor comprensión de los procesos de la integración de la migración y el desarrollo, a nivel regional y mundial?***
2. ***¿Cuáles son las sinergias entre la Integración de la Migración y el Desarrollo y los Perfiles Migratorios?***
3. ***¿Cómo pueden las experiencias de los procesos de Integración de la Migración repaldadas por el GMG en los cuatro países piloto Bangladesh, Jamaica, Malí y Moldavia, y otras iniciativas, compartirse de forma más amplia?***
4. ***¿Cómo se puede aprovechar la interacción entre el FMMD y el GMG y sus grupos de trabajo en lo que se refiere a la Integración de la Migración? Y ¿cuáles son las posibles interacciones con el Enfoque Global de la Migración de la Unión Europea y su herramienta de Asociaciones de Movilidad Humana?***

Subtema 3: ***Aplicar Perfiles de Migración*** (a abordar en la Sesión de Trabajo combinada Integrar la Migración en la Planificación del Desarrollo y Perfiles de Migración; 1 de diciembre de 2011, 15.00-18.00)⁵

Reuniones Temáticas:

- a) **Migration Profiles: Developing Evidence-based Migration and Development Policies** (Perfiles Migratorios: Elaborar Políticas de Migración y Desarrollo basadas en hechos), Nueva York, EE.UU., 30 de junio de 2011⁶
- b) **Migration Profiles: Lessons Learned** (Perfiles Migratorios: Lecciones Aprendidas), Batumi, Georgia, 12-13 de julio de 2011⁷
- c) **Migration Profiles as a tool for Informed Policy Making, Integration and Reintegration and Emergency Response** (Los Perfiles Migratorios como herramienta para una Formulación de

⁵ Habida cuenta de que los debates sobre Integrar la Migración y el Desarrollo y Perfiles de Migración se llevarán a cabo en una Sesión de Trabajo conjunta, el subtema 3 sobre Perfiles de Migración se aborda en este documento antes del subtema 2 sobre la Evaluación de Políticas. Tenga en cuenta además que la Reunión Temática de los 17 y 18 de octubre en Abuja, "De los Hechos a la Acción - Facilitar la Migración Laboral Sur-Sur para el Desarrollo", también abordó la cuestión de los Perfiles Migratorios, como se refleja en la Síntesis del Tema I.

⁶ La reunión de Nueva York se celebró en el contexto de la "Serie Migración y Desarrollo", convocada por la OIM, el UNITAR y el UNFPA, con el apoyo de la Fundación MacArthur y la Presidencia suiza del FMMD. Fue copresidida por los gobiernos de Argentina, Ghana y Moldavia y asistieron unos 60 participantes, incluidos representantes gubernamentales de las capitales y las misiones permanentes de Naciones Unidas, organizaciones regionales, internacionales y organismos de la ONU, la Secretaría de las Naciones Unidas y la sociedad civil.

⁷ La reunión en Batumi fue organizada y acogida por el Gobierno de Georgia, con el apoyo de ICMPD y la Presidencia suiza del FMMD. Asistieron 43 participantes, incluyendo 17 gobiernos de Asia, Asia Central, Europa Occidental y Oriental, África y Oriente Medio, así como organizaciones internacionales y representantes de la sociedad civil.

Políticas bien documentada, la Integración y la Reintegración y la Actuación de Emergencia),
Manila, Filipinas, 20-21 de octubre⁸

Introducción

El propósito de los tres talleres, continuación de la labor de los FMMD 2009 y 2010, fue poner de relieve la importancia del concepto de Perfiles Migratorios (PM) como herramienta de recopilación integral de datos y de creación de capacidad para una planificación de políticas bien documentadas y coherentes. Los PM se definen como marcos para la compilación, de una manera estructurada y sistemática, de los datos existentes y de información de fuentes internacionales, nacionales y regionales. Presentado por primera vez por la CE en 2005 como una herramienta básica, el concepto evolucionó posteriormente en el "Perfil Migratorio Ampliado" (PM Ampliado), que tiene como objetivo recoger información sobre todos los aspectos económicos, de desarrollo, demográficos, sociales y otros, incluidos el desarrollo humano y sostenible que inciden en la migración y viceversa.

Hasta ahora, se han instaurado más de 70 PM nacionales. Sin embargo, la pertinencia de los PM para abordar la migración y el desarrollo de manera integral a menudo no queda clara. También prevalece una falta de comprensión sobre lo que los PM implican o deberían implicar, como el hecho de que preparar y aplicar un PM requiere basarse en una acción coordinada entre entidades gubernamentales competentes, y que los PM son procesos estrechamente relacionados con la creación de capacidad nacional. En particular, los *PM Ampliados* implican un esfuerzo continuo, ya que van más allá de proporcionar una instantánea de la dinámica de la migración en un país dado y tratan de crear un proceso sostenido de cooperación interministerial y la creación de capacidad para una recopilación y un análisis sistemáticos de los datos y la actualización de un perfil de la migración. La responsabilización nacional y las prioridades nacionales que figuran en un PM frente a la necesidad de comparabilidad internacional de los datos recogidos es otro aspecto clave, y los PM Ampliados también son considerados como herramientas clave para apoyar la integración de la migración en la planificación del desarrollo.⁹

Principales Asuntos y Resultados

Los representantes gubernamentales reconocieron que el concepto de PM en los últimos años ha evolucionado hasta convertirse en una herramienta clave para la formulación de políticas para la migración y el desarrollo, basada en hechos y coherente. Presentaron asimismo las últimas novedades en la aplicación concreta o prevista de los PM, y las organizaciones internacionales señalaron actividades recientes en apoyo de esta herramienta de planificación.

Las cuestiones específicas discutidas y los resultados alcanzados fueron los siguientes:

- i) La responsabilización nacional en lo tocante a los PM y las prioridades nacionales reflejadas en ellos son esenciales. La puesta en práctica de los PM Ampliados es un hecho positivo que garantiza dicha responsabilización nacional. Los PM Ampliados también son herramientas clave a la hora de integrar la migración en la planificación del desarrollo nacional, en sectores como trabajo, salud, educación, planificación urbana, desarrollo rural, reducción de la pobreza, etc.¹⁰

⁸ Esta reunión fue organizada y acogida por el Gobierno de Filipinas, con el apoyo de la OIM y la Presidencia suiza del FMMD. Asistieron unos 50 participantes, incluyendo 17 gobiernos de Asia, África, América Latina y Europa, así como organizaciones internacionales y representantes de la sociedad civil.

⁹ Desde 2011, y con el fin de promover la comparabilidad entre los Perfiles Migratorios, el Grupo Global sobre Migración (GMG) ha estado desarrollando un conjunto básico de indicadores para los PM, sobre la base de estimaciones y de datos que ya han sido producidos por organismos del GMG. Distintos organismos, tales como la OIM y el ICMPD han cooperado estrechamente con los gobiernos para poner en práctica los PM. La OIM está elaborando una guía de acción global que destaca los aspectos y desafíos clave que comprende la elaboración de los PM, y ICMPD, dentro del proyecto Building Migration Partnerships (BMP), creó el "BMP i-Map, un mapa interactivo basado en la web que también ofrece información sobre los PM y la cooperación con el ICMPD sobre este punto.

¹⁰ Estos aspectos también se abordaron en el taller de Chisinau sobre Integrar la Migración en la Planificación del Desarrollo.

- ii) La cooperación y la coordinación interministeriales son esenciales para recopilar, verificar y actualizar los datos obtenidos de diferentes fuentes administrativas, y se necesita un continuo proceso de compilación y análisis, entre otros a través de Grupos de Trabajo Técnicos a nivel nacional.
- iii) Para una responsabilización nacional de amplio alcance se debería obtener la participación de todas las partes, es decir, organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas, sector privado, etc.
- iv) Los criterios y las definiciones determinados administrativamente para la recopilación de datos nacionales a menudo difieren, son recogidos por diferentes ministerios y por lo general no se tiene en cuenta que su uso con fines analíticos a más largo plazo. También hay una considerable falta de datos sobre las tendencias y los impactos de las migraciones.¹¹
- v) Existen diferentes opciones para la elaboración de un PM. Es un proceso integral de recolección continua de datos significativos en los ámbitos de la migración y el desarrollo, que requiere esfuerzos y una coordinación nacionales. Requiere una planificación del desarrollo, encuestas de seguimiento específicas o un enfoque que se limite a la mera recopilación de datos sobre la migración.
- vi) Los PM no son herramientas independientes y deben ser considerados como un proceso y no sólo como un producto. Es igualmente necesario establecer puntos de referencia para el seguimiento y la evaluación del proceso y su mejora.
- vii) Los Perfiles Migratorios deben ir más allá de las estadísticas sobre la emigración (flujos de salida, reservas), e incluir datos sobre la inmigración, las diásporas y el impacto de la migración sobre el desarrollo, el medio ambiente y otros sectores específicos. Esto incluye temas tales como el retorno y la (re)integración, costes sociales derivados de la migración (las familias y los niños dejados atrás, la educación, la protección social, etc.). Si procede, se debe incluir sistemáticamente un estudio específico de los fenómenos de migración interna y de la migración laboral Sur-Sur.¹² Hay que establecer mecanismos que permitan actualizar regularmente estos perfiles.
- viii) Es particularmente útil la capacidad de seguir a las comunidades de migrantes expatriados y de integrar a las diásporas en políticas nacionales de desarrollo. En situaciones de crisis que afectan a los trabajadores migrantes, la cooperación entre países de origen y destino es esencial, ya que los datos sobre la migración del país de destino no siempre son accesibles para los países de origen. Además, se carece de datos sobre los migrantes irregulares y los migrantes objeto de tráfico o de trata que necesitan protección.
- ix) La cooperación y el intercambio de información sobre los PM entre los gobiernos es importante a nivel bilateral y multilateral/regional. Como ejemplo, los países de origen compartirían información sobre su fuerza laboral y sobre posibles oportunidades laborales competidoras en el extranjero y los países de origen y de destino deberían comunicar sus datos respectivos de manera transparente. También es importante el intercambio de datos con actores no gubernamentales y, cuando proceda, con el público.
- x) Se deben desarrollar también los PM a nivel regional, entre otros, a través de los Procesos y Diálogos Consultivos Regionales interesados.
- xi) Si bien los PM son igualmente significativos para los países en desarrollo y desarrollados, los países en desarrollo pueden necesitar la ayuda de instituciones especializadas para respaldar sus esfuerzos.
- xii) Algunos gobiernos mencionaron posibles connotaciones negativas que podrían estar asociadas con el término "perfil" (como "profiling" en inglés, es decir, discriminación por perfiles), reconociendo que el contenido es más importante que las "etiquetas".

Mensajes Esenciales para el Debate Final

¹¹ Con el fin de mejorar la base de datos para los PM, deberían aplicarse las recomendaciones del informe "Los migrantes cuentan: cinco pasos para la obtención de mejores datos sobre la migración" (Centro para el Desarrollo Global, 2009). La ronda de 2010 para censar la población es una oportunidad única para recopilar información actualizada sobre el número, la composición y las características de los migrantes internacionales.

¹² Estos aspectos también se abordaron en el taller de Abuja sobre Facilitar la Migración Laboral Sur-Sur para el Desarrollo.

- i) Los PM, en particular los PM Ampliados, son herramientas esenciales de los gobiernos para instaurar políticas de migración y desarrollo eficaces y coherentes. El FMMD, incluido su Grupo de Trabajo sobre la Coherencia Política, Información e Investigación, así como el Grupo Mundial sobre Migración y organizaciones internacionales, han hecho una contribución significativa a la promoción y aplicación de los PM, y deberían continuar estos esfuerzos.
- ii) La elaboración de PM requiere una decisión política a nivel nacional, así como un continuo apoyo y reconocimiento político de todas las autoridades competentes, que incluya la identificación del principal organismo de coordinación. Esto también asegurará una responsabilización estatal sostenida.
- iii) La creación de capacidad del gobierno es parte integrante de la aplicación de los PM Ampliados, al mejorar el conocimiento del gobierno sobre la migración y el desarrollo, al fomentar la coherencia política y un enfoque globalizador del conjunto del gobierno, al asegurar la responsabilización del gobierno y la aportación de la experiencia de organizaciones internacionales competentes en el proceso.
- iv) Los modelos de PM deberían incluir un amplio abanico de datos y cubrir todos los aspectos de la migración que tienen una incidencia sobre el desarrollo socioeconómico y humano sostenible de los países afectados y los migrantes, y viceversa.
- v) Para garantizar una comparabilidad adecuada a nivel regional e internacional, los modelos de PM deberían incluir unos indicadores comunes básicos y aplicar las normas y definiciones internacionales. Sin embargo, los gobiernos determinan por sí mismos las áreas de prioridad nacional.
- vi) Se recomienda la cooperación regional en la aplicación de los PM, a través de Procesos Consultivos Regionales o por otros medios. Los PM deberían incluir datos sobre la protección y los derechos de los migrantes, a través de acuerdos y una mayor cooperación entre los países de origen y de destino afectados.
- vii) Los PM son instrumentos esenciales para la definición de políticas nacionales integrales de migración, para los diálogos políticos regionales y mundiales, y para la integración de la migración en la planificación del desarrollo.
- viii) La información sobre los PM y los datos conexos se encuentra dispersa. Debería poder ser compartida y accesible a todos los actores interesados, a través de las web del Gobierno/FMMD/GMG/OI. Los gobiernos interesados también deberían compartir esa información entre sí.
- ix) Al ser producidos por diferentes entidades, es necesario que la información pertinente de los PM, sea accesible a todos los actores en un lugar centralizado, accesible para todos.

Preguntas para orientar el Debate Final

1. ***¿Cómo puede la comunidad internacional apoyar de la mejor manera posible los esfuerzos gubernamentales para elaborar Perfiles Migratorios? ¿Sería útil fomentar los intercambios entre los países que trabajan sobre los PM?, y ¿cómo podrían los Procesos y Diálogos Consultivos Regionales fomentar la elaboración de los PM regionales y ayudar a su comprensión y puesta en práctica?***
2. ***¿Cómo pueden los Perfiles Migratorios Ampliados apoyar las Evaluaciones de Impacto de las Políticas y la Integración de la Migración en la Planificación del Desarrollo, con el fin de convertirse en herramientas sostenibles para unas políticas de migración y de desarrollo más coherentes y basadas en hechos?***
3. ***¿Se consideraría útil que los indicadores básicos sobre migración y desarrollo generados por el GMG a partir de fuentes disponibles de reconocimiento internacional figurasen como anexo a cada PM nacional y que sirviesen de medida comparativa? ¿Y cómo puede el futuro Repositorio Central de Perfiles Migratorios en la Plataforma de Alianzas del FMMD contribuir de forma útil a una mejor comprensión y una mayor aplicación de los Perfiles Migratorios?***

4. *¿Cómo podría utilizarse mejor la experiencia nacional en la elaboración de Perfiles Migratorios y Perfiles Migratorios Ampliados?, y ¿Fortalecería el proceso y afianzaría la responsabilización, una implicación de los actores de la sociedad civil y otros actores significativos?*

Subtema 2: *Evaluaciones del Impacto de las Políticas de Migración y de Desarrollo* (a abordar en la Sesión de Trabajo Evaluaciones del Impacto de las Políticas de Migración y de Desarrollo; 2 de diciembre de 2011, 09.00-12.00)

Reunión Temática: **a) Managing Migration for Development: Policymaking, Assessment and Evaluation** (Gestión de la Migración para el Desarrollo: Elaboración de Políticas, Estudio de Impacto y Evaluación), Marsella, Francia, 14-15 de junio de 2011¹³

Introducción

Los FMMD 2009 y 2010 habían hecho un llamamiento a los gobiernos para crear o afianzar mecanismos adecuados para, entre otras cosas, evaluar el el impacto de la migración sobre el desarrollo en materia política, mediante "el desarrollo de indicadores y métodos rigurosos de evaluación" [FMMD Puerto Vallarta 2010]. Estas iniciativas recibieron el apoyo del Grupo de Trabajo sobre la Coherencia Política, Información e Investigación, entre otros, mediante un seminario del GT 2010 celebrado en Viena.

Las evaluaciones juzgan el impacto a largo plazo y el mérito de una política o programa. Determinan en qué medida una política o programa ha logrado su(s) objetivo(s) declarado(s) e identifican lo que funciona. También son herramientas para fomentar una coherencia política sobre migración y desarrollo y pueden orientar una futura formulación de políticas coherentes en materia de migración y desarrollo.

El taller de Marsella fue una respuesta concreta a estos debates del FMMD y sus acciones de seguimiento. Tenía por propósito informar a los gobiernos y otras partes interesadas sobre la importancia del seguimiento y la evaluación para mejorar la formulación de políticas y los resultados del desarrollo. Proporcionó asistencia técnica facilitada por las organizaciones internacionales relevantes y se centró en los objetivos políticos, en el diseño y en la evaluación de iniciativas específicas.

Principales Asuntos y Resultados

Los participantes compartieron ejemplos innovadores de las evaluaciones realizadas por algunos gobiernos y organizaciones internacionales. Discutieron por qué las actividades de evaluación pueden afianzar la formulación de políticas coherentes, abordaron las herramientas y técnicas disponibles en la actualidad, se refirieron a las principales barreras o "factores miedo" que impiden que el seguimiento y la evaluación se apliquen con más frecuencia, y compartieron puntos de vista sobre la cooperación internacional y los mecanismos de intercambio de conocimientos. Se destacó la necesidad de una cooperación internacional y de creación de capacidad para hacer frente a las dificultades técnicas, y se resaltó lo beneficioso de las evaluaciones para entender el impacto de una política o programa a largo plazo y mejorar su formulación.

¹³ Esta reunión fue organizada y acogida por el Banco Mundial y la OIM, con el apoyo de la Presidencia suiza del FMMD. Fue copresidida por Bélgica y Marruecos, y asistieron unos 65 participantes, incluyendo representantes de 21 gobiernos de la región MENA y de otras regiones, seis organizaciones internacionales y seis expertos de la sociedad civil. El taller también sirvió de lanzamiento de un nuevo proyecto conjunto del Banco Mundial y de la OIM para consolidar la formulación de políticas basadas en hechos con miras a mejorar los resultados del empleo y del desarrollo a través y más allá de Oriente Medio y África del Norte (MENA).

Las cuestiones específicas discutidas y los resultados alcanzados fueron los siguientes:

- i) Las evaluaciones son componentes integrales de la formulación de políticas sobre migración y desarrollo y de la integración de la migración en la planificación del desarrollo. Las evaluaciones deben ser integradas desde el principio en el diseño de políticas, empezando por la determinación de los objetivos, los compromisos, las consecuencias financieras y los resultados esperados de una intervención.
- ii) Las barreras que pueden impedir que los gobiernos lleven a cabo evaluaciones deben ser abordadas abiertamente. Estos obstáculos pueden incluir lo que se llamó el "factor miedo" (es decir, resultados potencialmente negativos que ponen en tela de juicio una determinada política de gobierno). También, es el caso de las repercusiones financieras a menudo significativas, la falta de datos y de experiencia técnica, el esfuerzo necesario a largo plazo para lograr ejercicios de evaluación fiables, el carácter controvertido de la migración *per se*, y la complejidad y los aspectos transversales de la ecuación migración y desarrollo. Las consideraciones éticas pueden desempeñar un papel ya que las evaluaciones también se ocupan de migrantes que pueden ser reacios a ser vistos como "sujetos de investigación".
- iii) No obstante, con el fin de mejorar los resultados en materia de desarrollo humano y de las políticas y programas de migración a largo plazo, las evaluaciones no deben ser consideradas como una carga, sino como una oportunidad para aprender de experiencias pasadas. Sus costos pueden ser elevados y los gobiernos afectados en países de origen y de destino deberían considerar compartir estos costos.
- iv) Los responsables políticos pueden elegir desde enfoques de seguimiento cualitativo y participativo a evaluaciones cuantitativas del impacto según las técnicas más avanzadas, que deberán ser adaptados al contexto nacional y a las cuestiones en juego.
- v) Los gobiernos tienden a ser absorbidos por las operaciones diarias y suelen carecer de la experiencia en evaluación y/o de los recursos necesarios. Las organizaciones internacionales y los expertos pueden ayudar a fortalecer las capacidades de los gobiernos. Los expertos locales, así como las asociaciones de migrantes y las organizaciones de la sociedad civil también deberían participar. De esta manera se fomentaría un diseño más integral de políticas y en consonancia con el contexto, así como la recopilación de datos y la realización de ejercicios de evaluación, al tiempo que se crea capacidad localmente para llevar a cabo ejercicios similares en el futuro. Los expertos internacionales y los profesionales del desarrollo deben guiarse por los objetivos de los gobiernos, operadores finales de las políticas y programas de migración. Los gobiernos se responsabilizan de cada elemento del trabajo en marcha.
- vi) La formulación de políticas de migración y sus correspondientes evaluaciones del impacto no sólo deben centrarse en las perspectivas económicas, sino tomar en cuenta el impacto social cultural y político más amplio de los movimientos transfronterizos de personas. Este enfoque más integral debería fomentar resultados en materia de desarrollo humano para los migrantes y sus sociedades de origen y de acogida.
- vii) La migración es internacional por naturaleza y sus evaluaciones deben incluir la cooperación y el intercambio de conocimientos sobre las prácticas locales y regionales a nivel mundial. El espíritu de alianza del FMMD tiene como objetivo promover el intercambio de conocimientos y la cooperación.

Mensajes Esenciales para el Debate Final

- i) Para mejorar los resultados sostenibles en materia de desarrollo humano y de otro tipo de las políticas y programas de migración y desarrollo a largo plazo, se debería fomentar una "cultura de la evaluación" entre los gobiernos y otros actores.
- ii) Las evaluaciones y análisis son componentes integrales de la formulación coherente de políticas sobre migración y desarrollo; deben ser integrados desde el principio en el diseño de políticas y

programas, empezando por la determinación de los objetivos, los compromisos, las consecuencias financieras, así como los resultados esperados de una intervención.

- iii) Las barreras (incluido el “factor miedo”), que pueden llegar a impedir que los gobiernos efectúen las evaluaciones, tienen que ser tratadas con franqueza; la responsabilización por parte del gobierno en los procesos de evaluación es esencial y las evaluaciones no deben ser consideradas como una carga, sino como una oportunidad para aprender de experiencias pasadas.
- iv) Los gobiernos carecen a menudo de experiencia o recursos para evaluar sus políticas y programas. Las organizaciones internacionales y los expertos podrían ayudar a fortalecer estas carencias.
- v) Las políticas de migración y desarrollo son internacionales por naturaleza. Las correspondientes evaluaciones deberían incluir por consiguiente la cooperación y el intercambio de conocimientos sobre las prácticas locales y regionales a nivel mundial. Sería útil la creación de un repositorio central para tener acceso a la información y poder intercambiarla.
- vi) El apoyo al proceso del FMMD por las organizaciones internacionales, incluido el GMG y otros actores significativos, puede promover de forma útil este intercambio de conocimientos y una mayor cooperación.

Preguntas para orientar el Debate Final

1. ***¿Cómo pueden los gobiernos y otros actores desarrollar una "cultura de la evaluación" que fomente una migración y políticas de desarrollo coherentes?***
2. ***¿Cómo se puede integrar indicadores de evaluación desde el principio en el diseño y el desarrollo de políticas?***
3. ***¿Cuáles son los obstáculos y las barreras para que los gobiernos lleven a cabo evaluaciones de políticas y proyectos? ¿Cuáles son los "factores miedo" y cómo se pueden abordar y superar?***
4. ***¿Qué apoyo pueden ofrecer las organizaciones internacionales especializadas a los gobiernos interesados, y cómo puede compartirse el conocimiento de los ejercicios de evaluación y los indicadores básicos entre todos los actores interesados? ¿Sería útil fomentar más intercambios entre países y sería la creación de un repositorio central del estudio del impacto y de las evaluaciones una herramienta apropiada para el intercambio de dicha información (por el GMG y / o a través de la Plataforma para Alianzas del FMMD)?***

Reunión Temática: **b) The Contribution of Migrant Associations to Development** (La Contribución de las Asociaciones de Migrantes al Desarrollo), Taroudant, Marruecos, 19-22 de septiembre de 2011¹⁴

Introducción

La contribución de las asociaciones de migrantes y las diásporas al desarrollo ha ocupado un lugar destacado en las agendas del FMMD, pero se ha concedido un interés limitado a su evaluación. No se han discutido en detalle las condiciones en las que se puede fomentar la cooperación entre las organizaciones de migrantes, los gobiernos y otras partes interesadas. La reunión de cuatro días en Taroudant quiso abordar estos temas, mejorando el conocimiento sobre los factores clave en el éxito de las contribuciones de las asociaciones de migrantes al desarrollo local, y analizando cómo los gobiernos de los países de

¹⁴Este taller fue acogido por el Gobierno de Marruecos y copresidido por Francia y Marruecos. Se organizó con el apoyo de la presidencia suiza del FGMD, ICMPD y la Association Migrations & Développement (esta asociación opera entre Francia y Marruecos y recibe el apoyo de la política del Gobierno francés en “co-développement”). Asistieron 65 participantes, incluyendo 21 gobiernos de África, Asia, América Latina, Europa y los EE.UU., así como organizaciones internacionales, representantes de la sociedad civil y actores locales.

origen y de destino de los migrantes responden a sus acciones e identifican las formas más eficaces de cooperación.

Principales Asuntos y Resultados

Los debates se centraron en las actividades del "Diálogo sobre las Migraciones de Tránsito en el Mediterráneo" (MTM), de carácter interregional y de diversas asociaciones de migrantes, así como en los trabajos prácticos y estudios de casos realizados bajo el proyecto "Co-développement rural intégré dans l'Atlas marocain" (CORIAM) llevado a cabo por Association Migrations & Développement, e incluyeron visitas sobre el terreno a sitios de aplicación. Al elegir las acciones de las asociaciones de migrantes como punto de partida, examinando cómo éstas fomentan los procesos de formulación de políticas sobre migración y desarrollo de los gobiernos, el evento también adoptó un verdadero enfoque "de abajo arriba". El taller identificó cinco principios básicos para un enfoque integral sobre el aprovechamiento de la contribución de las asociaciones de migrantes para el desarrollo de sus regiones de origen.

Las cuestiones específicas discutidas y los resultados alcanzados (incluidos los cinco principios básicos) fueron los siguientes:

- i) ***Las asociaciones de migrantes aportan múltiples contribuciones al desarrollo.*** Organizadas como acciones de grupo que pueden ser consideradas como esfuerzos cívicos, se traducen en beneficios colectivos para las comunidades locales y tratan de responder a las necesidades de desarrollo local en las comunidades de origen. Las acciones toman más envergadura cuando otros actores locales participan en el fomento del crecimiento económico, de forma individual o a través de la inversión privada. En otros casos, las asociaciones de los pueblos o las comunidades de origen emergen de las comunidades de migrantes y se lanzan de forma espontánea en la realización de pequeños proyectos locales.
- ii) ***La solidaridad con su país de origen es el motor de las iniciativas de las asociaciones de migrantes, por lo que la escala local es el nivel más adecuado para su intervención.*** Muchas asociaciones de migrantes están arraigadas en las realidades locales ya que dan su apoyo a sus territorios de origen mediante la inversión a nivel personal. Estas asociaciones de migrantes tienen un fuerte interés personal en el desarrollo local, apoyado en los valores tradicionales y apegado emocionalmente al contexto local. Se debe encontrar por consiguiente un equilibrio adecuado entre los enfoques existentes en materia de desarrollo y estos valores locales.
- iii) ***Las acciones eficaces de las asociaciones de migrantes deben estar basadas por tanto en la responsabilización local.*** Esto también está en consonancia con el cambio más amplio hacia un enfoque humano en materia de desarrollo, basado en la idea de autodesarrollo. El desarrollo no es posible sin la participación directa de las personas concernidas.
- iv) ***La colaboración y la sinergia entre los actores en todos los niveles es necesaria para mejorar la coherencia entre los niveles local, nacional e internacional.*** A través de sus políticas públicas, los gobiernos de los países de origen y destino desempeñan un papel esencial en la creación de entornos favorables, ya que pueden apoyar las acciones de las asociaciones de migrantes a través de marcos institucionales y políticos tanto a nivel local como nacional.
- v) ***Las asociaciones de migrantes aseguran un compromiso a largo plazo, necesario para que el desarrollo produzca un efecto y para compartir conocimientos con otros actores.*** Los enfoques en materia de desarrollo requieren ajustes continuos y el tiempo necesario para que los procesos produzcan su efecto. Además, al actuar durante largos períodos de tiempo, las asociaciones de migrantes alcanzan un conocimiento y unas competencias técnicas importantes que imparten a otros actores a través de la formación y la creación de capacidad. El respeto de los valores locales y tradicionales es esencial, mientras que el liderazgo (presencia de personas con un carisma excepcional y una capacidad para movilizar a los demás) también es otro elemento clave.

- vi) ***Las características de la población migrante*** (con/sin cualificación, origen urbano/rural, masa crítica y concentración de un número significativo de personas de las comunidades de origen en determinados lugares de destino, la edad y la generación de los migrantes, la duración de un flujo de migración, etc.) ***son elementos importantes que pueden determinar la propensión a establecer asociaciones y que repercuten en su fuerza para poner en marcha iniciativas concretas.***

Mensajes Esenciales para el Debate Final

- i) Los gobiernos de origen y destino deben considerar la migración como uno de los pilares de sus políticas de desarrollo y reconocer que las asociaciones de migrantes pueden desempeñar un papel crucial en este contexto. Los gobiernos también deben reconocer que las asociaciones de migrantes tienen capacidades y objetivos muy diversos y que se debe responder a esta situación estableciendo esquemas flexibles para la cooperación.
- ii) El apoyo de los gobiernos centrales y de las autoridades locales en ambos extremos de la ruta migratoria es fundamental para permitir que ciertas asociaciones se establezcan como actores profesionales. Esto puede significar desde establecer de asociaciones de migrantes donde las comunidades son débiles, apoyar directamente acciones a pequeña escala de asociaciones de migrantes ya existentes, a entablar un diálogo con las grandes estructuras de migrantes como las redes y organizaciones paraguas.
- iii) Este proceso necesita un tiempo considerable para su desarrollo, ya que requiere la confianza entre los actores institucionales y las asociaciones de migrantes. También se requiere una clara definición de criterios, sólidos y transparentes para la selección de ciertas asociaciones de migrantes.
- iv) La participación espontánea de los migrantes hacia sus comunidades de origen, caracterizada por el arraigo local, se logra mejor a través de mecanismos de desarrollo descentralizado. De esta forma, los migrantes se reconocen como principales actores a los que hay que consultar, participando en iniciativas de desarrollo local.
- v) Si bien el desarrollo descentralizado mejora la responsabilización local, también requiere medidas para asegurarse de que las contribuciones de las asociaciones de migrantes encajan coherentemente en los planes de desarrollo regional/nacional. La participación de las asociaciones de migrantes en el desarrollo no debe convertirse en un objetivo en sí mismo, separado del desarrollo.
- vi) Las asociaciones de migrantes también pueden estar vinculadas a países y zonas que no presentan necesidades prioritarias de desarrollo. Poner la acción de las asociaciones de migrantes al servicio del desarrollo requiere por consiguiente la identificación de sinergias entre el activismo de la diáspora y las necesidades de desarrollo local y elegir entre aquellos contextos en los que es posible un apoyo pleno y continuo.

Preguntas para orientar el Debate Final

1. ***¿Qué medidas pueden tomar los gobiernos de los países de origen y destino para crear un entorno más favorable para que las asociaciones de migrantes participen en actividades en relación con el desarrollo en sus países de origen?***
2. ***¿Cómo pueden las actividades de desarrollo local y descentralizado de las asociaciones de migrantes encajar coherentemente en los planes de desarrollo regional/nacional de sus países de origen?***
3. ***¿Hasta qué punto pueden el FMMD y los organismos internacionales relevantes seguir apoyando el intercambio de experiencias sobre la participación de las asociaciones de migrantes en el desarrollo local de sus países de origen? ¿Cuáles deberían ser las áreas prioritarias para dichas actividades?***

31 de octubre de 2011