



**Manille, Philippines, 27-30 octobre 2008**

**TABLE RONDE 3: COHÉRENCE AU NIVEAU POLITIQUE ET INSTITUTIONNEL ET  
PARTENARIATS**

**(Coordinateur : Dr R.K. Jenny)**

**Session de table ronde 3.1  
Consolider les données et les outils de recherche sur la migration et le  
développement<sup>1</sup>**

**Co-présidents:  
Gouvernement de l'Argentine  
Gouvernement de la Finlande**

**Mercredi 29 octobre 2008  
de 15 h à 18 h**

## **INTRODUCTION**

Pour ceux qui déterminent les politiques gouvernementales, il est vital de disposer de données et d'outils de recherche de bonne qualité pour améliorer les politiques nationales et internationales dans le domaine de la migration et du développement.

La session de table ronde 3.1 du Forum Mondial pour la Migration et le Développement (FMMD) 2008 à Manille aborde le thème « Consolider les données et les outils de recherche sur la migration et le développement ». Cette session examinera des travaux visant à recueillir de meilleures données et à mesurer plus efficacement les impacts de la migration sur le développement et du développement sur la migration. Faisant suite aux discussions du FMMD 2007 à Bruxelles, cette session cherchera également à améliorer les partenariats et la coopération dans les activités de recherche sur la migration et le développement. En outre, en proposant des moyens d'améliorer la collecte de données et de renforcer les

---

<sup>1</sup> Ce document a été préparé par l'*Institute for Public Policy Research/IPPR*, Londres, en consultation avec les co-présidents de la session de table ronde 3.1, l'Argentine et la Finlande, et avec le coordinateur de cette table ronde. Il y est également fait référence aux commentaires et contributions des gouvernements membres de la session de la Table ronde 3.1, et des études et conclusions d'organisations internationales. Le but du document est d'informer et de faciliter la discussion lors de la session de table ronde 3.1, dans le cadre de la réunion du FMMD d'octobre 2008 à Manille. Ce document ne prétend pas traiter du thème de la TR 3.1 de manière exhaustive et ne reflète pas nécessairement les opinions des organisateurs du FMMD ou des gouvernements ou organisations qui participent au processus du FMMD. Toute reproduction partielle ou totale de ce document doit en indiquer les sources.

outils de recherche, la session fournira de la matière sur le thème général du FMMD 2008 à Manille, « Protéger et habiliter les migrants en vue du développement ».

Le présent document est composé de quatre parties. Le premier chapitre fournit le cadre conceptuel : il expose très brièvement la relation entre migration et développement et les différents types de données et d'outils de recherche qui seront nécessaires si l'on veut mieux comprendre cette relation. Le chapitre suivant traite des pratiques efficaces et des efforts faits actuellement dans le monde en vue de réunir les données et les outils de recherche nécessaires. Il comprend des descriptions d'initiatives entreprises par différents acteurs, notamment par des gouvernements, des institutions régionales, des organisations internationales, des universitaires et des ONG. Le chapitre 3 expose les défis à surmonter, en mentionnant certains domaines où davantage de travail serait peut-être nécessaire. Un dernier chapitre soulève une série de questions pour servir de fil conducteur à la discussion et expose certaines actions et marches à suivre, que les participants au FMMD pourront envisager d'entreprendre pour relever ces défis et donc pour consolider les données et les outils de recherche.

## **1. CADRE CONCEPTUEL**

### **1.1 Les liens entre migration et développement**

La migration et le développement sont fortement interconnectés. En tout premier lieu, le lien entre migration et développement fonctionne dans les deux sens – la migration influe sur le développement, et le développement influe sur la migration (même si, comme on y reviendra plus loin plus en détail, cette relation passe par une multitude d'acteurs et de politiques, autant dans les pays d'origine que dans les pays de destination et y compris les migrants eux-mêmes). Au niveau le plus simple, toutefois, il existe entre la migration et le développement une relation quelque peu circulaire, dans laquelle des circonstances du développement influencent des structures et des décisions migratoires, lesquelles à leur tour influent sur le développement et ainsi de suite. Le FMMD traite des deux « facettes » de cette relation: de l'influence de la migration sur le développement et de l'influence du développement sur la migration.

Si l'on examine à tour de rôle ces deux « facettes » de la relation, en s'interrogeant d'abord sur l'impact du développement sur la migration, les faits actuels montrent que les circonstances du développement d'un pays peuvent déterminer, entre autres, la propension des personnes à déménager (y compris leur décision initiale de partir, ainsi que le choix qu'ils opéreront entre rester, rentrer ou partir ailleurs), le choix de la destination, la durée du séjour et leur statut migratoire.

Il est important de reconnaître que les politiques jouent un rôle important dans ce processus – à la fois dans les pays d'origine et dans ceux de destination. Or ce ne sont pas seulement les politiques « de migration » et les politiques « de développement » qui s'influencent mutuellement. Egalement, des politiques et des actions qui semblent de prime abord d'un tout autre ordre (politiques économiques, sectorielles, sociales, politiques de l'emploi, ainsi que des manquements aux principes de bonne gouvernance) peuvent néanmoins influencer sur le développement, et par là même sur les schémas migratoires.

Prenons par exemple un pays de destination, les États-Unis, où les décideurs politiques ont reconnu que l'économie de leur pays avait le potentiel de déterminer le développement du Mexique, et par là même ses flux migratoires. L'un des arguments clés invoqués dans ce sens a été le prétendu potentiel de l'ALENA (Accord de libre-échange nord-américain) pour stimuler les exportations et la richesse du Mexique et réduire en conséquence les flux migratoires du Mexique vers les États-Unis. Un autre exemple peut se présenter lorsque des gouvernements ne respectent pas les droits humains des habitants, limitant ainsi la sécurité des personnes et le développement, et, en conséquence, promouvant et/ou

déclenchant la migration. Enfin, pour citer l'exemple d'une politique sectorielle, des débats ont eu lieu récemment sur le rôle des politiques de l'Union européenne en matière d'agriculture et de pêche, apparemment sources d'émigration depuis les régions voisines. Il est clair que l'impact de la politique sur le développement, et donc sur la migration, est un phénomène complexe mais non négligeable.

De l'autre « coté » de la relation migration-développement, la migration peut influencer sur le développement par un certain nombre de facteurs, notamment :

- (a) le **flux des personnes** immigrantes, émigrantes ou retournantes. Par exemple, l'émigration de personnes aux qualifications élevées (« *brain drain* », fuite des cerveaux) peut entraver le développement économique de secteurs clés.
- (b) le **flux des transferts de fonds**. Les transferts de fonds peuvent par exemple contribuer à réduire la pauvreté ou améliorer les résultats dans les domaines de la santé et de l'éducation dans les pays d'origine.
- (c) les **flux émanant des diasporas**. Souvent, par exemple, des associations des diasporas investissent dans le développement de leurs pays d'origine.
- (d) les **changements de comportement liés aux perspectives de migrer**. Lorsque, par exemple, des personnes instruites ont davantage de chances de migrer, cela peut inciter d'autres personnes à s'instruire également (effet dit « *brain gain* », attraction de cerveaux).
- (e) l'**effet sur les migrants eux-mêmes, sur leur sécurité et leurs droits humains**. Il peut arriver par exemple qu'en changeant de lieu, un migrant tombe dans une situation d'insécurité, où ses droits ne sont pas respectés. C'est alors une entrave au développement des migrants eux-mêmes.

Comme le montrent ces exemples, les effets de la migration peuvent être à la fois positifs et négatifs. Il est également clair que les pays de destination, les pays d'origine et les migrants peuvent jouer un rôle important en coopérant pour augmenter les contributions positives de la migration au développement, et pour en réduire au minimum les effets négatifs.

## 1.2 Pourquoi les données et la recherche sont-elles importantes, et que faut-il savoir de plus?

Des données détaillées et une recherche attentive sont nécessaires pour débroussailler les liens complexes entre migration et développement. Trois types d'éléments de preuve sont particulièrement nécessaires pour guider les politiques.

La première exigence est celle de **données brutes** de bonne qualité et actuelles sur les variables-clés. Les données sur la migration elle-même – statistiques des effectifs et des flux de migrants internationaux – sont un point de départ essentiel. Les données sur les effectifs sont généralement obtenues par des recensements de population et peuvent permettre de classer les migrants par sexe, par âge, par nationalité, lieu de naissance et autres caractéristiques socio-économiques (éducation, participation à la main-d'œuvre, type d'emploi, durée du séjour etc.). Les données sur les flux comprennent celles sur les personnes accueillies en tant qu'immigrés, émigrants et retournants, bien que rares soient les gouvernements qui s'attachent à recueillir des données sur les retours. Les données sur les flux peuvent également être classées par sexe, âge, nationalité, pays de naissance, et il est bon qu'elles le soient dans la mesure du possible, car ces détails sont essentiels pour une compréhension plus nuancée de l'interconnexion entre migration et développement, notamment de la dimension de genre dans la migration, où ce type d'analyse fait parfois défaut.

Néanmoins, comme relevé au point 1.1, les effets de la migration ne naissent pas tous directement des mouvements de personnes. C'est pourquoi des données brutes de qualité sont également nécessaires en ce qui concerne les variables-clés liées à la migration, telles que les flux d'envois de fonds et les activités des diasporas, et également certaines variables-clés du développement qui peuvent agir sur la migration

ou subir son impact. Il est également important, là où une analyse est effectuée à un niveau individuel ou au niveau des ménages, de rassembler des données pour analyser ce qui se serait passé si la migration n'avait pas eu lieu. On peut le faire en collectant des informations non seulement sur les migrants, mais aussi sur des groupes de comparaison. Par exemple, pour examiner l'impact des transferts de fonds sur les ménages, il faudrait rassembler des données sur des ménages qui n'en reçoivent pas aussi bien que sur ceux qui en reçoivent. Ce n'est qu'en examinant les deux groupes que l'on pourra déterminer l'effet spécifique des transferts de fonds (par opposition à d'autres facteurs influant sur les ménages). Il est également important de rassembler des données échelonnées dans le temps, car les effets de la migration peuvent mettre un certain temps à se manifester.

Deuxièmement, des outils de recherche appropriés sont nécessaires pour évaluer **l'impact de la migration sur le développement et vice versa**. Ces outils seront établis sur la base des données brutes précitées. Il est essentiel que ces outils se fondent sur une bonne compréhension des théories économiques et sociales de l'influence réciproque entre migration et développement, pour déterminer si cette influence agit bel et bien. En mesurant cet aspect, ils doivent tenir compte de l'évolution des effets de la migration dans le temps et de la nécessité de travailler avec des groupes de comparaison bien ciblés. Là encore, il est essentiel d'avoir à l'esprit une approche liée au genre en développant et en évaluant des outils de recherche.

Troisièmement, à partir des éléments ci-dessus, il importe de concevoir des instruments et des approches de recherche pour évaluer **l'impact des politiques** sur les enjeux de la migration et du développement. À certains égards, il s'agit là des outils les plus intéressants et les plus utiles à développer, car ils sont cruciaux pour la formulation de politiques. Ils nécessitent toutefois également des données de bonne qualité et des outils d'analyse d'impact efficaces. En effet, si l'on ne comprend pas ce qui se passe au niveau des données et des relations causales, il sera impossible d'évaluer les possibilités d'influencer ces impacts par des politiques.

Un bref récapitulatif des recommandations formulées lors du FMMD 2007 (tableau 1) montre que ces trois aspects (données, analyse d'impact et évaluation des politiques) sont d'une très grande importance et de manière relativement équitable. Il est également clair que plusieurs des priorités spécifiques figurant sous ces rubriques générales ont été ressenties comme importantes par le FMMD 2007 – par exemple les effets de la migration sur les familles et la réussite des politiques visant à protéger les migrants.

**Tableau 1. Recommandations du FMMD 2007 relatives aux données et aux outils de recherche**

<b>Recommandations liées aux données de base</b>	<b>Recommandations pour l'évaluation d'impact</b>	<b>Recommandations pour l'évaluation des politiques</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Améliorer les statistiques sur les transferts de fonds</li> <li>• Cartographier et soutenir les organisations de diasporas et son potentiel</li> <li>• Développer des systèmes plus efficaces pour suivre les flux migratoires dans et depuis les pays en développement</li> <li>• Créer un groupe de travail composé d'institutions concernées, pour une meilleure collecte et un meilleur partage des données</li> <li>• Améliorer la collecte de données liées au genre</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Soutenir la recherche sur les outils et les investissements nécessaires pour augmenter l'impact microéconomique de la migration</li> <li>• Considérer les éventuels effets négatifs des flux d'envois de fonds</li> <li>• Soutenir la recherche sur le rôle joué par les diasporas dans le développement dans les pays d'origine</li> <li>• Créer un groupe de travail d'experts pour coordonner la recherche</li> <li>• Améliorer l'analyse de l'impact de la migration sur les familles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Documenter les bonnes pratiques et politiques visant à former, à conserver et à faire revenir des travailleurs de la santé</li> <li>• Inclure la migration dans les processus de planification nationale du développement, y compris dans les DSRP</li> <li>• Faire un bilan des principales leçons politiques, sur la base de la recherche existante</li> <li>• Évaluer les résultats des PCR (processus de consultation régionaux) en matière de migration et de développement</li> <li>• Contrôler l'impact qu'ont les initiatives liées au développement visant à protéger les droits des migrants</li> </ul>

## 2. PRATIQUES EFFICACES

Ce chapitre recense certaines initiatives en cours visant à constituer une base probante et une expertise de recherche dans les trois domaines ci-dessus.

### 2.1 Pratiques efficaces dans le domaine des données

Plusieurs initiatives sont en cours ayant pour but de collecter de meilleures données concernant la migration, les envois de fonds et les diasporas (chacune de ces initiatives a été identifiée comme une priorité lors du FMMD 2007 ; voir la première colonne du tableau 1). Comme reconnu lors du FMMD 2007, il n'est pas seulement crucial d'essayer de collecter de meilleures données et plus exhaustives, mais également des données plus comparables. Cela permettra davantage de comparaisons transfrontalières, qui permettront d'approfondir les connaissances et d'échanger des expériences de « bonnes pratiques ».

Voici certains projets visant à améliorer les données sur la **migration** :

**Initiative : Commission pour les données sur la migration internationale pour la recherche sur le développement**

*État d'avancement* : En cours ; dirigée par le *Center for Global Development* (CGD)

*Objectif* : Déterminer si de nouvelles initiatives seraient possibles pour constituer la base empirique nécessaire pour évaluer l'impact de la migration sur les pays en développement.

**Méthodologie :** Constitution d'un groupe d'éminents experts internationaux pour discuter et proposer des initiatives qui pourraient améliorer la disponibilité des données sur la migration et le développement internationaux.

**Initiative : La base de données de recherche sur les migrations mondiales**

**État d'avancement:** Mise en œuvre ; dirigée par l'ONU/DAES, en collaboration avec l'UNICEF, le PNUD (groupe Sud-Sud) et la Banque mondiale

**Objectif :** Diffuser des données relatives à l'effectif des migrants internationaux, collectées lors de recensements de population ou par des registres de population et classées par sexe, âge et pays d'origine (nationalité ou pays de naissance).

**Méthodologie :** Compiler, vérifier et numériser tous les tableaux accessibles au public concernant les effectifs de migrants internationaux, par âge, sexe et origine.

**Initiative : EMIF (Migración en la Frontera sur de Mexico)**

**État d'avancement:** En cours, entrepris par le gouvernement du Mexique

**Objectif :** Réunir des données migratoires relatives aux personnes qui franchissent les frontières nord et sud du Mexique.

**Méthodologie :** Comporte deux vastes enquêtes, l'une centrée sur la migration sur la frontière nord avec les États-Unis (EMIF NORTE), l'autre centrée sur la frontière sud (EMIF GUAMEX). L'enquête sur la frontière sud s'est d'abord concentrée sur la migration avec le Guatemala, puis a été étendue au Honduras et au Salvador.

**Initiative : Réunion d'experts sur le thème de la collecte de données sur la migration et le développement**

**État d'avancement:** Prévue pour le début octobre 2008 par le Ministère finlandais des affaires étrangères

**Objectif :** Cartographier les connaissances et les initiatives existantes concernant la collecte de données dans le domaine de la migration et du développement, soutenir la création de synergies, détecter les difficultés liées à l'information et à la collecte de données, identifier les principaux problèmes liés à la comparabilité des données, et des méthodes pour améliorer cette comparabilité.

**Méthodologie :** Réunir des experts des milieux de la politique, de la recherche et de la collecte de données pour discuter de ces questions et émettre des recommandations.

**Initiative : Système d'informations et de statistiques sur la migration pour la Mésio-Amérique (SIEMMES)**

**État d'avancement:** En cours ; dirigée par l'OIM et par l'Université nationale du Costa Rica.

**Objectif :** Échanger des informations sur les flux migratoires vers et depuis l'Amérique centrale et dans cette région.

**Méthodologie :** Le SIEMMES est une base de données régionale sur la migration destinée à l'Amérique centrale, où des données sur les flux migratoires sont reçues, compilées et analysées.

**Initiative : Manuel des statistiques du commerce international des services**

**État d'avancement:** Première édition publiée en 2002, édition revue, disponible en 2009. Une publication de la CNUCED.

**Objectif :** Ce manuel est un guide pour la collecte et l'utilisation de données sur le commerce des services, pour des données de meilleure qualité et plus comparables au niveau international ; il englobe les mouvements des personnes fournissant des services.

**Méthodologie :** Dans un vaste processus de consultation et de bilan au niveau international, ce manuel explique comment des pays peuvent étendre progressivement le champ et la structure des données liées aux services qu'ils compilent d'une manière comparable au niveau international.

**Initiative : La traite des êtres humains : directives pour la collecte de données**

**État d'avancement:** En cours ; dirigée par le Ministère fédéral autrichien de l'intérieur et par l'OIM.

**Objectif :** Élaborer des directives pour la collecte de données sur la traite, y compris des indicateurs comparables. On espère que cela aidera à augmenter l'efficacité des initiatives anti-traite.

**Méthodologie :** Création d'un ensemble de directives sur la collecte de données relatives à la traite. Ces directives seront basées sur une consultation avec un vaste panel d'intéressés.

**Initiative : Base de données sur la migration de retour au Maghreb**

**État d'avancement:** Réalisée par l'Institut universitaire européen

**Objectif :** Comprendre les facteurs qui déterminent les structures de réintégration des migrants de retour dans les pays du Maghreb.

**Méthodologie :** Une enquête a été faite auprès des migrants de retour en Algérie, au Maroc et en Tunisie, et une base de données a été établie au sujet de leurs expériences avant, pendant et après la migration. Cette base de données est accessible sur le site <http://www.mirem.eu/datasets/survey>

Comme cela a été souligné lors du Forum Mondial de l'an dernier, un travail innovant est également en cours pour mieux comprendre les flux **de transferts de fonds**. Ce travail part du principe que les envois de fonds sont des flux d'argent privé et doivent être considérés comme tels par les gouvernements, plutôt que comme une ressource que l'on peut mobiliser de force pour le développement national.

**Initiative : Migration, envois de fonds et développement en Afrique**

**État d'avancement:** En cours ; dirigée par la Banque mondiale et par l'*African Development Bank*.

**Objectif :** Mieux comprendre la migration et les envois de fonds en Afrique subsaharienne, notamment leur ampleur, leurs causes et leurs impacts sur la réduction de la pauvreté.

**Méthodologie :** Le projet publiera un rapport structuré autour de cinq thèmes clés. La partie consacrée aux transferts de fonds présentera, entre autres, de nouvelles données sur l'ampleur et la structure des flux d'envois de fonds en Afrique. Ce rapport puisera dans une vaste bibliographie, dans des enquêtes auprès de ménages, de migrants, d'institutions financières, de banques centrales et d'associations professionnelles, ainsi que dans des études de cas.

Parmi les travaux visant une meilleure compréhension de l'ampleur, la localisation et les ressources des **diasporas**, citons :

**Initiative : La base de données de la Diaspora Africaine**

**État d'avancement:** En cours ; dirigée par AfricaRecruit, Femmes Africa Solidarité et l'OIM.

**Objectif :** Rassembler des informations sur les membres de la diaspora africaine qui souhaitent contribuer au développement de leurs pays d'origine.

**Méthodologie :** Les migrants africains s'enregistrent dans la base de données. Leurs coordonnées sont ensuite communiquées à des gouvernements, à la société civile et au secteur privé, qui souhaiteront peut-être prendre contact avec eux au sujet de l'attribution de projets, de postes vacants, de possibilités d'investissement etc.

## 2.2 Pratiques efficaces pour l'évaluation d'impact

D'autres initiatives sont entreprises actuellement pour essayer de développer une meilleure structure de recherche pour mesurer les impacts de la migration sur le développement et ceux du développement sur la migration. Globalement, ces initiatives sont de deux sortes – celles qui se concentrent sur certains liens spécifiques entre des aspects de la migration et des aspects du développement, et celles qui cherchent à donner une vision plus holistique.

De nombreuses initiatives sont en cours pour étudier des **relations spécifiques** dans l'interaction migration-développement. On trouvera ci-dessous quatre exemples de projets qui abordent les préoccupations particulières soulevées par des Etats lors du FMMD 2007, à savoir les impacts sur les familles (et sur les femmes) et les impacts microéconomiques (voir tableau 1, colonne 2 ).

### ***Initiative : L'impact de la migration internationale sur les enfants laissés au pays***

*État d'avancement:* En cours ; dirigée par l'UNICEF.

*Objectif :* Collecter des données quantitatives fiables et comparables pour aider à mieux comprendre les effets de la migration internationale sur les enfants que les émigrants laissent derrière eux.

*Méthodologie :* Ce projet va créer un instrument de sondage transnational et transculturel en utilisant une méthodologie commune, à laquelle pourront être ajoutées des composantes spécifiques aux différents pays. Le projet facilitera aussi le dialogue politique sur les causes profondes et les effets de la migration. Deux études pilotes de ce sondage sont déjà en cours en Albanie et en Équateur.

### ***Initiative : La migration internationale des femmes***

*État d'avancement:* Achevée en 2007, entreprise par la Banque mondiale

*Objectif :* Ajouter l'analyse de genre dans la littérature économique sur la migration et le développement.

*Méthodologie :* Sur la base de huit études, ce livre traite des tendances de la migration en ce qui concerne le genre et examine l'interaction entre le genre et une série d'effets de la migration sur le développement.

### ***Initiative : Transferts de fonds et pauvreté en Asie centrale et dans le Caucase du Sud***

*État d'avancement:* En cours ; dirigée par l'Asian Development Bank

*Objectif :* Augmenter les effets positifs des envois de fonds sur la pauvreté en Asie centrale et dans le Caucase du Sud.

*Méthodologie :* Ce projet puise dans des questionnaires du secteur financier ainsi que dans des enquêtes auprès des ménages sur les envois de fonds dans la région. Deux rapports seront élaborés : l'un sur le secteur financier et les transferts de fonds, l'autre sur les envois de fonds et la pauvreté dans ces deux régions.

### ***Initiative : Réinsertion des Migrants de retour au Maroc***

*État d'avancement:* Achevée, réalisée par le gouvernement du Maroc et le Centre d'études et de recherches démographiques.

*Objectif :* Étudier les expériences de migrants avant et après leur retour au Maroc et déterminer leur impact sur le développement.

*Méthodologie :* Enquête auprès de migrants de retour.

Les projets sont plus rares à adopter la seconde **approche, plus holistique**, de la migration et du développement. Nous en citerons toutefois un exemple :



***Initiative : Le développement en mouvement : mesurer et optimiser les impacts de la migration sur le développement***

*État d'avancement:* En cours ; dirigée par le *Global Development Network* et par l'*Institute for Public Policy Research*.

*Objectif:* Conceptualiser et mesurer les différentes manières dont la migration influe sur le développement économique et social, définir des politiques qui maximisent les impacts positifs et en réduisent ceux négatifs.

*Méthodologie:* Ce projet est basé sur des enquêtes auprès des ménages, sur des entretiens avec des intéressés ou parties prenantes et sur une analyse comparative. Un projet pilote a été effectué en Jamaïque, et des études de cas sont en cours dans six pays : Colombie, Fidji, Géorgie, Ghana, Macédoine et Vietnam.

### **2.3 Pratiques efficaces dans l'évaluation des politiques**

Des travaux ont également été entrepris pour mesurer l'impact des politiques. Comme déjà évoqué brièvement au chapitre 1.1, les politiques peuvent avoir différentes significations dans le contexte de la migration et du développement : impacts des politiques migratoires sur le développement (par exemple impact de la régulation des entrées sur le développement dans les pays d'origine), impacts des politiques de développement sur la migration (par exemple impact des projets générateurs d'emplois sur l'émigration), et impacts d'autres politiques – qui n'ont trait ni à la migration, ni au développement – sur la migration et le développement.

Bien que cette dernière catégorie puisse paraître difficile à comprendre, ces politiques peuvent avoir des impacts importants. Par exemple, si un pays modifie son système éducatif pour proposer des qualifications qui soient reconnues par les employeurs dans les pays de destination, cela peut changer les structures migratoires, car il deviendra plus facile d'émigrer pour davantage de gens. En outre, cela peut modifier par exemple les effets de la migration sur le développement, parce que les migrants pourront trouver des emplois correspondant mieux à leurs aptitudes, gagner davantage et envoyer davantage de fonds dans leur pays (sachant que certains pays doutent toutefois que les envois de fonds aient un effet positif sur le développement et la réduction de la pauvreté dans les pays d'origine). D'un autre côté, si le changement éducatif correspond à des besoins dans le pays d'origine, l'impact du changement sur le développement national augmentera au fur et à mesure que les aptitudes et les qualifications de la main-d'œuvre locale se développeront et que les travailleurs seront plus productifs. Cela pourra rendre la population moins dépendante des transferts de fonds et rendre le pays plus apte à retenir sa population.

Il est important de reconnaître la portée de telles politiques lorsqu'on en évalue l'impact dans ce domaine. L'analyse doit englober les effets des politiques dans les pays d'origine *et* de destination, ainsi qu'à un niveau multilatéral. Au niveau multilatéral, les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) sont particulièrement pertinents, car ils fournissent un cadre de coopération internationale qui peut se révéler utile pour infléchir les tendances structurelles qui font de certains pays une source de main-d'œuvre pour d'autres. Ces asymétries peuvent être équilibrées dans le contexte des engagements pour les Objectifs du Millénaire, et les progrès réalisés pour des emplois décents dans les pays d'origine devraient constituer des exemples de « bonnes pratiques ». Il est donc important d'explorer le potentiel d'amélioration que recèlent les OMD pour les enjeux de l'interaction migration-développement. On devrait donc prendre en compte leur potentiel d'intégrer les questions de migration et de développement dans les DSRP (Documents de stratégie de réduction de la pauvreté) et dans d'autres plans de développement nationaux, ainsi que dans les politiques des donateurs.

Un certain nombre d'initiatives ont cherché à évaluer l'impact des politiques dans certains des domaines prioritaires mis en évidence par le FMMD 2007 (voir tableau 1, colonne 3), notamment les impacts des

politiques visant à protéger les droits des migrants ; les impacts des Processus de consultation régionaux (PCR) sur la migration et le développement ; et la prise en compte de la migration dans les Documents de stratégie de réduction de la pauvreté (DSRP). Voici quelques exemples du travail entrepris dans chacun de ces domaines :

***Initiative : Protéger les travailleurs à l'étranger : leçons et avertissements des Philippines***

*État d'avancement:* Achevée en 2007 ; dirigée par le *Migration Policy Institute*

*Objectif:* Évaluer l'efficacité de l'*Overseas Workers Welfare Administration* (Service social des travailleurs à l'étranger) des Philippines. Ce fonds d'aide sociale aux travailleurs à l'étranger, le plus important au monde, protège les travailleurs migrants philippins et leur fournit des services de base.

*Méthodologie :* Les auteurs ont démontré les forces de ce fonds, les leçons que l'on peut en tirer et ont émis des recommandations pour en améliorer la transparence et la redevabilité.

***Initiative : Processus consultatifs régionaux pour la migration et le développement***

*État d'avancement:* En cours ; dirigée par l'OIM.

*Objectif:* Réunir des représentants des États, des organisations internationales et de certaines organisations non gouvernementales (ONG) pour un dialogue informel et sans engagement et des échanges d'informations sur la relation entre la migration et le développement.

*Méthodologie :* l'OIM facilite le dialogue intergouvernemental et organise des PCR pour la migration et le développement sur une base thématique. Plusieurs ateliers de haut niveau sont en voie de réalisation.

***Initiative : Intégrer la migration dans des stratégies de développement et de réduction de la pauvreté***

*État d'avancement:* En cours ; dirigée par l'OIM, en coordination avec la Banque mondiale, le PNUD, l'UNICEF et l'UNESCO.

*Objectif :* Développer un outil pratique permettant aux décideurs politiques des pays en développement d'aider à intégrer la migration dans des stratégies de développement et de réduction de la pauvreté en encourageant la cohérence des politiques.

*Méthodologie :* Élaborer un manuel complet et cohérent au niveau politique, à l'usage des gouvernements et autres intervenants, pour les aider à définir des stratégies de développement et de réduction de la pauvreté sous l'angle de la migration. La méthodologie développée dans ce manuel est en partie tirée de la stratégie du Cadre intégré d'assistance liée au commerce, ainsi que d'entretiens avec des personnes travaillant à intégrer la migration et d'autres sujets dans des plans nationaux de développement.

La difficulté d'évaluer l'impact des politiques sur les enjeux de la migration et du développement est démontrée par le fait que les initiatives prises dans ces deux derniers domaines (PCR et intégration de la migration dans des DSRP) ne cherchent pas réellement à évaluer des impacts, mais plutôt à instaurer des processus permettant de prendre en compte les impacts des migrations sur les objectifs du développement et vice versa, que ce soit au niveau régional ou national. C'est là une démarche essentielle, car cette intégration constitue un premier pas important vers la création de meilleures politiques. Il reste toutefois du travail à fournir pour évaluer l'impact des politiques.

### **3. LES DÉFIS POLITIQUES**

Si un travail considérable est en cours pour chercher à consolider les données et les outils de recherche, il n'en reste pas moins un certain nombre de défis à relever.

### 3.1. Défis dans la consolidation des données

Dans le domaine des données, des préoccupations ont surgi, à savoir si les tentatives pour améliorer les données n'ont pas été mal aiguillées. Certains décideurs politiques estiment trop d'importance a été accordée aux données relatives aux transferts de fonds, alors que **l'amélioration des données dans des domaines comme les flux de migrants et les populations et activités des diasporas** mériterait davantage d'attention.

La seconde priorité dans la consolidation des données semble être de **générer davantage de données comparables**. Cela permettrait davantage de comparaisons transnationales, et partant d'acquérir plus de connaissances. Comme on a pu le voir dans les exemples ci-dessus, un nombre croissant de projets visent à générer des données comparables et à établir des normes pour la collecte des données, mais il reste certainement des progrès à faire.

### 3.2. Défis dans le renforcement de l'évaluation d'impacts

Dans le domaine de l'évaluation d'impacts, deux domaines clés méritent de l'attention. D'abord, la nécessité d'un **plus grand travail conceptuel sur la relation entre migration et développement** se fait sentir, en particulier sur la question de savoir **comment la migration contribue au développement**. Du bon travail a déjà été fait et continue d'être fait sur les liens entre la migration et certains résultats particuliers (par exemple les dépenses engagées pour l'éducation). Il semble toutefois qu'il existe un besoin pour un travail conceptuel plus vaste et plus holistique sur la manière dont la migration agit sur le processus du développement dans un pays donné, et par quels canaux. Le travail théorique d'investigation sur ces questions structurelles peut paraître très éloigné des préoccupations des décideurs politiques, mais il pourrait être très utile. Les décideurs politiques ne sont pas seulement responsables des impacts de la migration sur un ou deux indicateurs, mais en prenant leurs décisions, ils doivent considérer les impacts de la migration sur le développement dans sa globalité.

L'autre domaine qui mériterait davantage d'attention est **l'explication des facteurs qui poussent à l'émigration et au retour**. Deux niveaux de travail sont nécessaires. Une série d'initiatives s'impose pour étudier les macrofacteurs qui sous-tendent l'émigration et le retour, en examinant dans quelles situations de développement les personnes ont tendance à quitter leur pays, et dans quelles circonstances elles ont tendance à y revenir. Cela pourrait être plus fort si on le combinait avec une série d'initiatives traitant des microfacteurs qui sous-tendent la propension des individus à émigrer ou à revenir : par exemple, un travail de recherche sur le rôle des qualifications et du genre dans la propension à migrer pourrait fournir des éléments utiles pour la gestion de la migration.

### 3.3. Défis dans le renforcement de l'évaluation des politiques

Comme indiqué dans la section ci-dessus, l'évaluation des politiques dépend de la qualité des données et des mesures d'impact. Depuis leurs récents développements, l'on n'a encore entrepris qu'un nombre limité **d'évaluations de l'efficacité des politiques**. Cependant, divers processus sont en voie d'être établis pour systématiser la prise en compte des impacts réciproques entre développement et migration dans l'élaboration des politiques. Le défi à relever serait d'assurer que le travail soit axé sur les bons processus. Parmi les processus clés développés actuellement, on trouve les **processus du type « co-développement »**, certains **processus de consultation régionaux** et **l'intégration des impacts de la migration et du développement dans des stratégies nationales de développement**. Cette dernière paraît jouir d'un soutien particulièrement fort, car de nombreux gouvernements estiment qu'elle constitue une prise en compte efficace des impacts de la migration sur le développement et vice versa.

### 3.4. Autres défis

Trois autres défis sont notamment à relever. D'abord, **la collaboration et la coopération** seront essentielles. De nombreuses bonnes initiatives sont certes en cours pour consolider les données et les outils de recherche, mais la plupart d'entre elles sont **des projets conduits par des organisations individuelles**, ayant des buts et résultats attendus bien spécifiques. Comme déjà mentionné plus haut, il serait souhaitable que davantage de travaux comparables soient effectués, ce que l'on obtiendrait très probablement en augmentant la collaboration et la coopération entre les organisations. Un travail plus coopératif permettrait davantage de comparaisons transnationales et un plus grand partage des expériences des différentes parties prenantes.

Le deuxième défi consiste à fournir **davantage de soutien, dans les pays en développement, aux chercheurs et aux personnes chargées de la collecte de données liées à la migration et au développement**. En entreprenant des actions pour renforcer les réseaux de recherche, augmenter les capacités de la recherche dans les pays en développement et établir des liens entre les chercheurs du domaine de la migration et les décideurs politiques, on pourrait ainsi élargir le débat.

Un troisième défi est lié à la possibilité de **considérer la relation entre migration et développement sous différents angles gouvernementaux et régionaux**. Cette question est liée au défi mentionné au point 3.2 et constitue un élargissement de celui-ci dans le sens d'une meilleure compréhension des liens conceptuels entre migration et développement. Dans certains cas, des pays considèrent que la recherche sur les interconnexions entre migration et développement devrait **faire partie de l'analyse de la structure économique mondiale**. Cela implique de mettre l'accent plutôt sur les processus internationaux qui influencent les structures de la migration et du développement dans certains pays. Plus précisément, cette perspective pourrait impliquer, par exemple, de prendre les initiatives suivantes :

- a. Une évaluation des flux migratoires par rapport à la structure économique mondiale. Dans cette perspective, certains gouvernements avancent que le sous-développement dans certaines régions ou pays du monde pourrait bien résulter du développement dans d'autres régions ou pays, ou être la condition de ce développement.
- b. Un examen des influences de la mobilité internationale du capital, de la délocalisation industrielle et des politiques des entreprises transnationales sur les processus du développement de pays et de régions, et en conséquence sur la liberté de mouvement.
- c. Une étude des modèles de développement national ou régional qui pourraient faire du droit à la migration, au séjour et au retour un droit libre des contraintes liées à des facteurs structurels dépassant la volonté des individus.

## 4. QUESTIONS POUR ORIENTER LA DISCUSSION – DES MARCHES À SUIVRE POSSIBLES

### 4.1 Questions pour orienter la discussion

*Pour orienter la discussion, nous proposons de poser les questions suivantes, qui découlent des différents défis évoqués au chapitre ci-dessus.*

#### *a. Consolider les données*

- (i) Davantage de données comparables sont-elles une priorité ? Si oui, que faire pour encourager leur production ?

- (ii) Le moment est-il venu d'axer les efforts de collecte des données non pas sur les transferts de fonds mais plutôt sur une meilleure compréhension de la migration elle-même ainsi que des caractéristiques et activités des collectivités des diasporas ?
- (iii) Si oui, à quel genre de collecte de données faut-il accorder la priorité ? Faut-il mettre l'accent sur la consolidation des données des recensements ? Faut-il ajouter aux principales études existantes d'autres questions touchant à la migration, par exemple dans les enquêtes sur la main-d'œuvre, les sondages démographiques et de santé, et des enquêtes visant à mesurer le niveau de vie ? Ou faut-il faire réaliser des sondages plus ciblés auprès des individus, des ménages et des communautés ?
- (iv) Si la collecte de données supplémentaires sur la migration et sur les diasporas devient une priorité, comment assurer que ces données soient collectées selon des critères comparables ?

***b. Renforcer l'évaluation des impacts***

- (i) Comprendons-nous déjà suffisamment bien comment la migration influe sur le développement ? Sinon, que faire pour améliorer cette compréhension ?
- (ii) Comprendons-nous suffisamment bien les microfacteurs et les macrofacteurs qui poussent les gens à migrer ? Sinon, que faire pour améliorer cette compréhension ?

***c. Renforcer l'évaluation des politiques***

- (i) La migration est-elle suffisamment prise en compte dans les stratégies de développement national (par exemple dans les DSRP) ? Sinon, pourquoi ? Quelles mesures pourrait-on prendre pour aider les pays intéressés à mieux intégrer les questions de migration et de développement dans leur planification nationale ?

***d. Améliorer les manières de travailler***

- (i) Y a-t-il une collaboration suffisante parmi et entre les communautés de chercheurs dans les domaines de la migration, du développement et de la collecte de données ? Sinon, comment encourager et soutenir un travail plus collaboratif ?
- (ii) La recherche effectuée dans les pays en développement concernant la migration et le développement est-elle suffisante ? Sinon, comment encourager et soutenir une recherche plus importante dans ces pays ?

## **4.2 Marches à suivre possibles**

*Les « marches à suivre possibles » ci-dessous sont proposées pour examen et discussion. Elles partent des questions posées ci-dessus et sont suggérées dans le but de faciliter le travail des délégués participant à la session 3.1 dans leur recherche de résultats pratiques et orientés sur des actions. Le but n'est pas d'exclure des résultats différents ou supplémentaires.*

***a. Promouvoir de nouvelles approches en matière de données et de recherche***

- i) De nouvelles méthodes de travail seraient possibles pour renforcer les données et la recherche destinées aux politiques de migration et de développement. L'on pourrait notamment **créer un groupe de travail d'experts**, composé de responsables politiques gouvernementaux, d'organisations internationales et d'experts de la société civile, provenant **aussi bien des pays en développement que des pays développés**. Ce groupe pourrait identifier, auprès des décideurs politiques, des priorités cruciales pour la collecte de données et la recherche, en mettant l'accent sur la production de **données comparables** et sur une **collaboration et une coordination renforcées**. Cela permettrait également aux décideurs politiques d'échanger, de manière suivie, leurs données ainsi que leurs besoins et priorités en

matière de recherche, et ainsi de veiller à ce que la recherche et la collecte de données en matière de migration et de développement soient aussi pertinentes que possible pour les décisions politiques.

ii) Des gouvernements pourraient également promouvoir la disponibilité des données pertinentes. Par exemple, de nombreux donateurs subventionnent actuellement la collecte de données liées à la migration et au développement par des universitaires, la société civile et des organisations internationales. La quantité des données accessibles au public pourrait augmenter considérablement si les gouvernements **s'engageaient à garantir que tout travail de collecte de données qu'ils subventionnent soit ensuite accessible au public.**

***b. Soutenir des initiatives existantes, en particulier celles qui promeuvent de meilleures données sur les flux migratoires et les populations des diasporas et qui permettent une meilleure planification nationale.***

Soutenir des initiatives existantes pourrait se révéler une manière de procéder relativement économique et efficace. Parmi les initiatives en cours, il semblerait judicieux de privilégier celles dont les décideurs politiques estiment qu'elles abordent des questions de politique exceptionnelles.

(i) Plus précisément, les initiatives ayant pour but d'améliorer les données (comme indiqué au point 2.1) seront essentielles pour améliorer les politiques, car de meilleures données sont nécessaires pour évaluer la manière dont la migration et le développement s'influencent mutuellement, et en conséquence comment la politique publique peut améliorer ces impacts. Étant donné les avancées réalisées ces dernières années dans la collecte de données sur les transferts de fonds, il pourrait être utile de **promouvoir des initiatives aidant à comprendre les flux migratoires, ainsi que la composition et les activités des diasporas.**

(ii) Une autre priorité des décideurs politiques faisant actuellement l'objet d'initiatives est **d'incorporer des considérations sur la migration et le développement dans des plans nationaux de développement, par exemple dans les DSRP** (un exemple d'un tel travail figure au chapitre 2.3). Les gouvernements pourraient soutenir des initiatives qui développent ce processus.

***c. Élargir les projets existants et lancer de nouvelles initiatives***

Étant donné que le champ du travail actuellement en cours ne couvre pas toutes les priorités identifiées lors du FMMD 2007, le Forum Mondial aurait peut-être un rôle à jouer pour soutenir l'élargissement des projets existants et le développement de nouveaux projets (dont certains sont indiqués au chapitre 2).

Une opportunité majeure se présente avec le **cycle de recensements de population 2010**. Si des gouvernements s'engageaient à **élever au rang de priorités le traitement des informations sur les migrants recensés et la diffusion de tableaux détaillés**, cela permettrait non seulement d'évaluer le nombre des migrants dans le monde et leur évolution dans le temps, mais également d'estimer la taille des populations des diasporas. Une autre opportunité sera **l'Initiative de Manille sur les données de la migration**, proposée par la Banque mondiale.